

# 务实创新引航中国—中东欧国家合作<sup>\*</sup>

王灵桂

中国社会科学院副院长、研究员

中国—中东欧国家合作已经走过九个年头,取得的成绩有目共睹。但在百年未有之大变局下,中国与中东欧国家关系也正在经历诸多挑战和冲击。2022 年是中国—中东欧国家合作机制创建十周年,我们回首这十年历史、展望未来,是为了把握机遇、迎接挑战、再创辉煌。

## 一 中国的对外政策选择和实践

新中国成立以来,中国政府始终高举和平、发展、合作、共赢的旗帜,不断探索和实践具有中国特色的国际和地区合作之道。进入新时代,习近平主席提出共建“一带一路”倡议,秉持共商共建共享原则,坚持开放、绿色、廉洁理念,努力实现高标准、惠民生、可持续的目标,以互联互通为主线,通过促进政策、设施、贸易、资金、民心的相通,为完善全球治理体系、促进全球共同发展、推动构建人类命运共同体贡献了中国智慧与中国方案。截至 2021 年 10 月,有 141 个国家和 32 个国际组织和中国签署了“一带一路”合作文件。一大批合作项目成功落地,提升了国家和地区间互联互通水平,有效促进了有关国家和地区经济社会发展和民生改善。疫情背景下,共建“一带一路”合作展现出强劲韧性与旺盛活力,为各国抗疫情、稳经济、保民生发挥了重要作用。各方积极推动健康、绿色、数字丝绸之路建设,打造新合作增长点,为推动经济社会恢复

<sup>\*</sup> 本文系作者 2021 年 10 月 26 日在第七届中国—中东欧国家高级别智库研讨会开幕式上的主旨发言,内容有删改。

和可持续发展开辟空间,为国际社会推进落实 2030 年可持续发展议程提供了有力支持。

在第七十六届联大一般性辩论会上,习近平主席提出“全球发展倡议”,积极推动国际社会加快落实 2030 年可持续发展议程,实现更加强劲、绿色、健康的全球发展。这项倡议,秉持以人民为中心的理念,把各国人民对美好生活的向往作为努力目标。习主席强调,全球发展倡议遵循务实合作的行动指南,把减贫、粮食安全、抗疫和疫苗、发展筹资、气候变化和绿色发展、工业化、数字经济、互联互通等作为重点合作领域。<sup>①</sup>中国政府发出的“全球发展倡议”,来源于中国大力促进全球发展的丰富实践和经验总结,有着扎实的现实基础和宏大的未来眼光。仅从落实联合国 2030 年可持续发展议程来看,就有以下亮点:

第一,中国在落实联合国 2030 年可持续发展议程中取得显著成就。经过持续奋斗,中国实现了第一个百年奋斗目标,在中华大地上全面建成了小康社会,历史性地解决了绝对贫困问题,提前十年完成联合国 2030 年可持续发展议程减贫目标,创造了人类减贫史上的奇迹,为全球推进减贫事业、实现可持续发展做出巨大贡献。

第二,中国为推动全球共同应对气候变化做出不懈努力。习主席在第七十五届联大一般性辩论上宣布,中国将力争 2030 年前实现碳达峰、努力争取 2060 年前实现碳中和。中国承诺实现从碳达峰到碳中和的时间,远远短于发达国家所用时间,需要付出艰苦努力。在第七十六届联大一般性辩论上,习主席再次郑重宣布:中国将大力支持发展中国家能源绿色低碳发展,不再新建境外煤电项目。

第三,中国深度参与《生物多样性公约》治理进程。2021 年 10 月 11 日至 15 日,《生物多样性公约》第十五次缔约方大会(COP15)第一阶段会议于昆明成功举办,习主席在主旨讲话中,提出了以生态文明建设为引领,协调人与自然关系;以绿色转型为驱动,助力全球可持续发展;以人民福祉为中心,促进社会公平正义;以国际法为基础,维护公平合理的国际治理体系四点主张,为全球生物多样性治理注入新动力。

第四,中国积极推进全球可持续互联互通。2021 年 10 月 14 日至 16 日,第二届联合国全球可持续交通大会在北京举办,习近平主席发表主旨讲话,提出了坚持开放联动,推进互联互通;坚持共同发展,促进公平普惠;坚持创新驱动,增强发展动能;坚持生态优先,实现绿色低碳;坚持多边主义,完善全球治理五点主张,为推进可持续交通、实现可持续发展,以及推动 2030 年可持续发展议程积聚新动能。

<sup>①</sup> 文中关于习近平主席的讲话,均出自官方报道。

在落实联合国 2030 年可持续发展议程过程中,中国始终高举多边主义旗帜,践行真正的多边主义,坚持国际上的事由大家商量着办,坚决反对单边主义、保护主义,坚决反对搞集团政治、小圈子等“伪多边主义”,推动全球治理体系朝着更加公正合理、更能反映国际格局的变化、更加平衡各国意愿和利益、更有效应对全球挑战的方向发展。

## 二 中国未来的对外政策走向

从自身的四重定位即建设者、贡献者、维护者、提供者可以看出中国对外政策的未来走势。

一是世界和平的建设者。中国将继续坚定走和平发展道路,致力于在和平共处五项原则基础上同所有国家开展友好合作,同时坚定维护国家利益和民族尊严,坚定维护自身正当权益,坚定维护国际公平正义。中国始终坚持国家不分大小、强弱、贫富都是国际社会平等成员,主张尊重各国人民自主选择的发展道路和社会制度,坚持不干涉别国内政原则。中国愿同各国一道,坚持共同、综合、合作、可持续的全球安全观,有效应对各种传统和非传统安全威胁,携手建设普遍安全的世界;推动政治解决热点问题,坚决反对动辄使用武力或以武力相威胁,坚决反对单边制裁和“长臂管辖”。

二是全球发展的贡献者。中国将坚持以人民为中心的理念,坚持普惠包容,坚持创新驱动,坚持行动导向,推动多边发展合作协同增效,构建全球发展命运共同体。中国将继续推进共建“一带一路”同 2030 年可持续发展议程有效对接、协同增效,并结合抗疫、减贫、发展合作、气候变化等重点工作,探讨共建健康丝绸之路、绿色丝绸之路、数字丝绸之路、创新丝绸之路,同各方一道实现合作共赢的美好未来。中方将继续支持全面加强全球气候环境治理,推动人与自然和谐共生;坚持在公正、透明、缔约方驱动原则前提下,不断扩大共识、相向而行,推动形成更加公正合理、各尽所能的生物多样性治理体系。

三是国际秩序的维护者。中国将继续高举多边主义旗帜,坚定维护以联合国为核心的国际体系,坚定维护以国际法为基础的国际秩序,坚定维护以世界贸易组织为核心的多边贸易体制,积极参与全球治理体系改革和建设。中国坚定主张在联合国框架下开启包容、透明的讨论进程,更加平衡、公正地处理防扩散与和平利用的关系。

四是全球公共产品的提供者。中国将继续落实习近平主席在联合国宣布的各项

重大倡议和举措,加快推进全球人道主义应急仓库和枢纽、联合国全球地理信息知识与创新中心建设,为世界和平与发展事业做出更大贡献。中国将践行承诺,把疫苗作为全球公共产品,实现在发展中国家的可及性和可负担性。

### 三 中国—中东欧国家合作符合双方根本利益

多边主义是全球共识,中欧均是多边主义的坚定支持者。但是,单边主义的幽灵从未消失过,且有继续肆虐的趋势,中欧合作践行多边主义遭遇不少挑战和困难。其中,“后真相”是干扰中欧关系的主要因素之一。一些欧洲政客、智库和媒体出于政治偏见,以“有色眼镜”看待中国的发展和立场主张,人为地扩大中欧之间的分歧,人为地制造中欧之间的误解。中欧关系的变化一方面源于实力和影响力的变化,另一方面则源于中美关系的变化。需要指出的是,在这两种变化中,欧洲应有清醒的认识和战略定力,维护好自身的利益。2021年10月,习近平主席在同欧盟理事会主席米歇尔通电话时强调指出:“中欧历史文化、社会制度、发展阶段不同,有一些竞争、分歧、差异并不奇怪”“中国和欧盟是两大独立自主力量,也是全面战略伙伴,双方有必要加强战略沟通,共同推动中欧关系健康稳定发展,这符合中欧共同利益”。

作为中欧关系的重要组成部分,中国—中东欧国家合作为中欧之间的深入对话、交流、合作搭建了平台,对于促进欧洲整体均衡发展、深化中欧全面战略伙伴关系发挥了积极作用。习近平主席提出了中国—中东欧国家合作的四项原则:有事大家商量着办;让合作方都有收获;在开放包容中共同发展;通过创新不断成长。2021年2月9日,他在中国—中东欧国家领导人峰会上指出,中国—中东欧国家合作有利于双方各自的发展,也有利于推动中欧关系全面均衡发展。

追求和平与发展,是包括中东欧国家在内的中欧双方共同心愿。中欧都支持贸易和投资自由化便利化,都认为中欧共同利益远大于矛盾分歧。面对日益增多的全球性问题和众多不稳定性、不确定性上升的区域性问题,中欧作为全球两大重要力量,有责任加强合作,团结应对。中国与中东欧国家应该从更广阔维度看待中欧关系,客观全面地认知对方,理性平和、建设性地处理差异分歧,共同致力于解决和平与发展的世纪难题。在这个问题上,中国—中东欧国家合作为推动中欧更好合作进行了探索,取得了值得总结的经验。中国—中东欧国家合作启动九年来,本着相互尊重、平等相待、开放包容的精神,遵循包括世界贸易组织规则在内的国际通行规则和欧盟标准,为中国

与中东欧国家搭建了全方位、多层次、宽领域的立体合作架构,也为建立互利互惠的开放型世界经济提供了新思路。中国—中东欧国家合作在成立后的九年时间里,既取得了令人瞩目的成就,也积累了诸多宝贵的经验。

第一,务实合作推动经贸往来持续升温。在2020年全球新冠肺炎疫情阴霾笼罩下,双方贸易额仍逆势增长8.4%,突破千亿美元大关。2021年前三季度,中国—中东欧国家贸易增速进一步提升,双方贸易总额达991.3亿美元,比2020年同期增长35%。与此同时,双向投资热情不减,绿色低碳、医药健康、新能源等正成为新的投资热点。据统计,中国同中东欧国家双向投资规模已接近200亿美元。

第二,人文交流夯实民心相通根基。中国—中东欧国家合作各领域人文合作亮点纷呈,在旅游、教育、卫生、青年、智库等领域,无论在活动形式上,还是人员交流的密度、频度上,都实现了前所未有的提升。中国已与11个中东欧国家签订了教育合作协议,同8个中东欧国家签署互认高等教育学历学位协议。目前,中国有19所高校开设了中东欧国家(包括希腊)的非通用语专业,双向留学规模已超过1万人。

第三,制度创新提升专业化平台服务功能。根据不同领域的差异化合作需求,中国与中东欧国家先后建立了40余类专业性平台。借助不同行业主体熟悉情况、沟通便捷、有效协同的优势,这些平台进一步满足了各领域差异化及多样化的合作需求,全面提升了合作能效,针对性、实操性和实效性大大提升,为跨区域多边合作模式的创新积累了宝贵经验。

第四,政策对接释放驱动新潜能。中国—中东欧国家合作从初步探索到逐步成熟,形成了多层的政策对接框架。其中,双方的地方政府立足本地特色,不断探索地方合作模式。截至2021年9月,中国与中东欧国家共结212对友好城市,其中一半以上是2012年以来完成的。

#### 四 智库应为积极应对挑战献计献策

当前,就中国—中东欧国家合作来说,挑战和困难是多方面的:一是美国加大对中东欧地区的介入,这是中国—中东欧国家合作的重要外部阻力因素;二是欧洲一些人就中国—中东欧国家合作臆造出所谓“政治分化论”,声称中国与中东欧的合作会阻碍欧盟形成一致的对外政策;三是欧亚大陆地缘政治异常复杂,中东欧国家正处于地缘政治敏感地带,容易受美欧力量的左右;四是中东欧国家众多、国情复杂、合作意愿

多样,不同国家利益和获益诉求迥异。这里特别需要指出的是,有些国家在中国—中东欧国家合作中的受益没有达到预期,将责任归咎于中国,其理由和原因并不成立。

任何事物发展都不会一帆风顺,中国—中东欧国家合作也是如此。习主席指出:“前所未有的挑战,需要各国以前所未有的团结协作共同应对。”在团结协作共同应对挑战的过程中,智库肩负着重要的使命。

一是创新理论研究,激发合作动力。中国—中东欧国家合作应从各国实际出发制定规划、确定项目,鼓励各国结合自身禀赋在合作中找准定位、发挥优势。智库应发挥实践总结、理论和应用研究的能力,不断增强对合作机制的科学化与理论化研究,为合作高效运转与可持续发展提供智力支撑。

二是正本清源助力务实合作。面对中国—中东欧国家合作的各种噪音、杂音,智库一方面要善于讲好合作故事;讲好中国的改革开放故事及对世界的贡献。智库要打造融通中外的新概念、新范畴、新表述,从政治、经济、文化、社会、生态文明等多个视角进行深入研究,为排除噪音杂音提供学理支撑。

三是加强智库合作。中国—中东欧国家智库要联合起来倡导客观思维、开放思维,倡导实证研究、科学研究,要用好现有平台、打造新的平台,积极开展智库和学术交流,通过联合开展跨国议题研究、开展国际合作与人员交流、举办国际会议等,进一步凝聚和加强智库对中国—中东欧国家合作的政治认同。

四是胸怀国之大者,关注前沿热点。追踪前沿热点,围绕国际形势变化,推出有针对性、实效性、创新性的研究成果是当今智库发展的立身之本。当前,绿色发展、数字化转型、互联互通等,就是中国—中东欧国家合作中的“国之大者”,推动这些领域的深入对接,既呼应了全球社会经济转型的共同关切,也对破除中国—中东欧国家合作瓶颈、重塑优化未来发展方向、提升合作的效益与质量,具有明显助力作用。智库作为这些前沿热点的剖析者与实践探索的观察者,在这些工作中责任重大、使命光荣。

(责任编辑:宋晓敏)