

论马克龙的新多边主义外交

吴国庆

内容提要:法国总统马克龙继承了第五共和国总统戴高乐制定的独立自主的多边主义外交传统,同时根据国内外形势的变化注入了新因素和新动力,使之成为新多边主义外交。马克龙新多边主义外交以巩固和加强多极世界以及壮大欧盟为理念,在世界民族国家之林中突出法国的国家利益、国际地位和世界影响力,实现法国的“大国梦”“强国梦”。其内涵包含反对特朗普的单边主义和抵制“拜登式多边主义”、强调欧洲主权和战略自主、推行大国均势、加强多边反恐合作、积极参加和推动全球治理等,具有现实主义和务实主义、战略性和工具性、创新性和高效性、全球多边主义与微边主义相结合的特征。它与中国的多边主义外交并行不悖,但亦有把中国作为竞争对手的成分。在世界大变局下,马克龙新多边主义外交既具有积极性,也具有一定程度的局限性。

关键词:法国 新多边主义 “拜登式多边主义” 单边主义

2017年9月,法国总统马克龙在第72届联合国大会上高调提倡和捍卫多边主义。自此以后,随着国际社会尤其是美国的单边主义、民族主义、贸易保护主义理念甚嚣尘上,马克龙越来越频繁地以多边主义作为抗衡,并为法国传统的多边主义外交注入新因素和新动力,使之成为新多边主义外交,作为当今法国独立自主外交的表现形式。本文将论述马克龙新多边主义外交的基础、理念、目标、主要内涵和特征,并分析其积极意义和局限性。

一 马克龙新多边主义外交的基础、理念和目标

马克龙的新多边主义外交以传统的独立自主多边主义外交为基础,以巩固和加强多极世界、壮大欧盟为主要理念,以突出国家利益、提升国际地位和世界影响力为主要目标。

(一)以传统的独立自主多边主义外交为基础

马克龙作为法兰西第五共和国(简称“第五共和国”)第十一任总统,^①其新多边主义外交是以传统的独立自主外交及其表现形式——多边主义外交为基础。

第五共和国首任总统戴高乐不仅创建了第五共和国政体,而且制定和实施了独立自主的外交,并以多边主义外交作为其表现形式。冷战时期,法国在东西方两大阵营对峙中开展纵横捭阖的全方位多边外交。其外交重点体现在法美关系上。法国虽然属于西方阵营,是大西洋联盟成员和北约成员国,但是戴高乐不甘心充当美国羽翼下的小伙伴,坚持反对美国的霸权和控制:在政治领域,要求与美国平起平坐,共享大西洋联盟和北约的领导权;在经贸领域,向以美元为中心的国际货币体系发起挑战,呼吁改革国际兑换制度,并将法国银行的美元兑换为黄金,冲击了布雷顿森林体系;在军事领域,发展本国核武器,建立起全方位核打击力量,打破了美苏两个超级大国的核垄断。戴高乐促使法国退出北约,严重冲击了美国在西方的军事霸主地位;在欧洲一体化方面,着手建设“第三种力量”,加速对德和解,建立“法德轴心”,在此基础上推动了欧洲经济共同体的建立。戴高乐以实力作为后盾,同苏联和东欧建立“缓和、谅解、合作”的关系,架起东西方之间的桥梁;注重维护在非洲的影响力、积极重返亚洲并关注拉丁美洲的发展;他不顾美国的阻挠,以客观现实的态度,在西方大国中率先承认中华人民共和国并正式建立外交关系。简而言之,戴高乐创建了独立自主外交,并在此基础上开展了以全方位多边主义为特征的外交,即“戴高乐主义”。^②

20世纪50、60年代,戴高乐主义曾在国际上盛行。它实现了法国的“大国梦”和“强国梦”,提高了法国的国际地位,提升了其在国际事务中的发言权并扩大了影响力。它推动了西方阵营和亚非拉国家对美国的离心倾向,如联邦德国出现了“新戴高乐主义”“半戴高乐主义”和“隐蔽的戴高乐主义”,要求摆脱美国的控制,并于1969年实行“新东方政策”;英国在20世纪70年代基本上结束了同美国的“特殊关系”;作为美国“后院”的一些拉丁美洲国家也出现了要求独立自主的呼声。戴高乐主义打破了美苏两国霸权的垄断地位,推动了欧洲经济共同体的建立,促使世界向着多极化方向发展。自此之后,第五共和国历任总统都纷纷继承和效仿戴高乐主义,践行多边主义

^① 第五共和国第一任和第二任总统戴高乐(1958-1969年)、第三任总统蓬皮杜(1969-1974年)、第四任总统德斯坦(1974-1981年)、第五任和第六任总统密特朗(1981-1995年)、第七任和第八任总统希拉克(1995-2007年)、第九任总统萨科齐(2007-2012年)、第十任总统奥朗德(2012-2017年)、第十一任总统马克龙(2017-2022年)。

^② 关于戴高乐主义的论述,参见吴国庆:《戴高乐主义》,载姜铸等:《掌握自己命运的欧洲》,世界知识出版社1985年版,第120-153页。

外交,使以多边主义外交为理念的戴高乐主义成为第五共和国的外交传统。

马克龙也继承了戴高乐主义并以多边主义外交传统作为基础。早在2016年出版的《变革》一书中,马克龙就已表明心迹:“我们应该保持独立自主,与各方开展建设性对话”。^①他在2017年的竞选纲领和演说中多次援引“戴高乐—密特朗主义”并赞扬其价值,表示在外交上要继承和推行戴高乐主义和戴高乐—密特朗主义。马克龙非常崇拜希拉克,称赞其在任期间曾猛烈抨击美国绕过联合国悍然攻打伊拉克的单边主义外交,并从希拉克推行的“更加现实主义的戴高乐主义外交”或“希拉克主义外交”中汲取灵感。他承认:“多边主义对希拉克如此的珍贵……在这方面,我可以十分谦逊地说,我是在追随他的步伐。”^②

马克龙执政第一年共出访27个国家,成为第五共和国历史上执政首年出访最多的总统。他的频繁出访传递出法国将“重返国际舞台”的决心和“与全世界对话”的意愿。由法国国际关系研究所托马·戈马尔(Thomas Gomart)和马克·埃克(Marc Hecker)主编的《马克龙上任一年,外交怎么样?》研究报告认为,继萨科齐激进的“果决外交”和奥朗德的“正常外交”风格后,马克龙似乎实行了一种更为灵活的古典主义风格,“他不主张彻底颠覆过往的外交政策,同时认为自己的做法符合历史传统”。^③从法国学术界和舆论界的解读到马克龙本人的论述,再次说明马克龙的新多边主义外交继承了戴高乐主义和第五共和国多边主义外交遗产,并以此作为基础进行创新。

之所以说马克龙的新多边主义外交是一种继承和创新,主要基于三点原因:其一,所处时代不同。马克龙之前的第五共和国总统或处在冷战和东西方两大阵营对峙的时代,或处在单极世界向多极世界过渡的时代,抑或处在多极世界正在形成的时代。马克龙则处在多极世界业已形成的时代。在这个时代中,包括法国在内的西方国家实力逐渐下降,包括中国在内的新兴国家正在崛起,而马克龙新多边主义外交反映了这个时代的特点。其二,党派理念存在差异。前几任总统或属于左翼党派,或属于右翼党派,他们的多边主义外交深深地打上了政治烙印。戴高乐主义以法国传统右翼理念作为指导,而密特朗所推行的多边主义外交将传统左翼理念奉为圭臬。马克龙及其共和国前进党是中间派,主张超越左右划分、实行中间主义——马克龙主义,因此,其新多边主义外交也体现出中间主义的特征。其三,对意识形态的关注度不尽相同。前几

^① [法]埃马纽埃尔·马克龙:《变革》,四川人民出版社2018年版,第188页。

^② 参见马克龙2017年11月23日在希拉克基金会颁发防止冲突奖金会上的演讲, <https://www.europe1.fr/politique/macron-se-dit-fidele-au-multilateralisme-de-chirac-3501044>。

^③ Thomas Gomart and Marc Hecker, “Macron, an I. Quelle politique étrangère?” *Études de l’Ifri*, avril 2018, p. 7, https://www.ifri.org/sites/default/files/atoms/files/gomart_hecker_macron_an_i_2018.pdf。

任总统(希拉克除外)或多或少将意识形态和社会制度差异融入多边主义外交中,马克龙则将去意识形态化、务实主义、历史和文化外交融入新多边主义外交中。

(二)以巩固和加强多极世界、壮大欧盟为理念

1. 巩固和加强多极世界

马克龙新多边主义外交关于多极世界的理念同第五共和国多边主义外交传统中关于多极世界的理念一脉相承。然而,前几任总统主要关注打破两极世界和促进多极世界的形成,马克龙则是在此基础上注重巩固和加强多极世界。

例如,戴高乐不接受建立两极体系的《雅尔塔协定》,指出:“自1958年以来,我们法国人坚持不懈地努力来结束两个集团的制度”。^①德斯坦认为:“应该把世界看作是分成若干大片地区的球体——有美国的一片,欧洲的一片,苏联的一片,中国的一片,等等”的多极世界。^②密特朗提出:“法国唯一可行的道路就是反对两个集团的统治。一切有助于解散这两个集团的事情,其本身都是好事,为此目的而采取的任何办法都可行……”^③希拉克在后冷战时期力图打破美国独霸的单极世界,推进世界向着多极化方向发展。萨科齐认为:“在未来30-40年,我们将进入相对大国时代。”^④奥朗德实施稳健务实的外交,使法国成为东西方之间、南北之间以及包括新兴国家之间的桥梁。得益于历任第五共和国总统所采取的多边主义外交,法国突破了两极格局的束缚,推动世界朝着多极化方向发展。

同前几任总统一样,马克龙具有全球视野。他承认:“国际秩序发生了前所未有的深刻变化,这可能是我们历史中第一次面临几乎所有领域的全面和深刻的变化,从而造成深远的历史影响。这种全面和深刻的变化是转型,是地缘政治和战略重组。”^⑤马克龙还认为,世界和国际关系的深刻变化,一方面体现在自18世纪以来构建的“西方霸权或许已近终结”;^⑥另一方面则是新兴国家的崛起,“它们以一种真正的逻辑、哲

^① 国际关系研究所编译:《戴高乐言论集(1958年5月-1964年1月)》,世界知识出版社1964年版,第126页。

^② 德斯坦1974年8月22日同《纽约时报》记者的谈话。参见张锡昌、周剑卿:《战后法国外交史(1944-1992)》,世界知识出版社1993年版,第322页。

^③ [法]克洛德·芒塞隆、[法]贝纳尔·潘戈:《密特朗传》,任正德、周维伯译,新华出版社1984年版,第123页。

^④ 参见萨科齐2008年1月18日在外交使节团拜会上的讲话, <https://www.elysee.fr/nicolas-sarkozy/2008/01/18/declaration-de-m-nicolas-sarkozy-president-de-la-republique-sur-les-defis-et-priorites-de-la-politique-etrangere-de-la-france-a-paris-le-18-janvier-2008>。

^⑤ 参见马克龙2019年8月27日在第27届外交使节会议上讲话, <https://www.elysee.fr/emmanuel-macron/2019/08/27/discours-du-president-de-la-republique-a-la-conference-des-ambassadeurs-1>。

^⑥ <https://www.elysee.fr/emmanuel-macron/2019/08/27/discours-du-president-de-la-republique-a-la-conference-des-ambassadeurs-1>。

学和愿景看待这个世界,而我们已经失去了这一切。我们身受颠覆,世界重新洗牌”。^① 马克龙表达了对西方没落的担忧,从地缘政治角度承认多极世界业已形成,认为“推动世界多极化,符合法国和欧盟的利益”。^②

2. 壮大欧盟,使之成为多极世界中的一极

马克龙新多边主义外交关于欧洲一体化的理念大体上同前几任总统的理念一脉相承。但前几任总统主要是促进欧洲一体化实体的形成,马克龙则是在此基础上试图壮大欧盟,使之成为多极世界中强大的一极。

戴高乐主张欧洲联合,推动欧洲一体化,建设欧洲经济共同体,并形成“第三种力量”,以抗衡美苏两大集团所组成的两极世界。蓬皮杜支持英国、爱尔兰、挪威和丹麦的加入,使欧洲经济共同体从六国扩大为十国,从而壮大了欧洲一体化组织。德斯坦是“欧洲主义者”,他呼吁法德两国共同采取行动,建设一个强大和独立的欧洲,以恢复欧洲在国际事务中的地位。密特朗建立了法德轴心,促成《马斯特里赫特条约》的签订,从而使欧洲经济共同体升级为欧洲联盟。希拉克以法德轴心和多重联盟为依托建设“新欧洲”,促使欧盟成为一个更活跃、更团结、步子迈得更大、从而更有向心力的一极。萨科齐试图“建设一个强大、民主、有效的欧洲”,^③发展“默科齐”式^④的法德关系,提出欧洲宪法简化版,解决欧债危机,打造法德英“铁三角”,团结新老欧洲,推动欧盟和欧元区向纵深发展,进一步提升了欧盟的国际地位。奥朗德主张“重建欧洲”,^⑤依靠“默朗德”式^⑥的法德关系,运用欧盟条约中的互助条款化解欧债危机,优先实施增长促进方案,巩固和推进了欧洲一体化进程。正是前几任总统所采取的多边主义外交推动了欧洲一体化的发展,从而不仅实现了欧洲联合的梦想,而且使欧盟成为多极世界中的一极。

马克龙在国内外疑欧、反欧和脱欧力量兴起的时刻作为挺欧派当选为法国总统。在他的就职演说和年度使节会议的讲话中,“壮大欧盟”成为关键词和常用语,并将其置于新多边主义外交的重点。这是因为:第一,欧盟建设踟蹰不前,在英国退欧前后尤甚,欧盟建设的信心和动力亟待恢复。第二,欧洲的民粹主义和极端主义思潮上升,一

① 参见马克龙 2019 年 8 月 27 日在第 27 届外交使节会议上讲话。

② 参见马克龙 2018 年 1 月 8 日首次访华游西安时的讲话, <https://www.uulucky.com/show-164074.html>。

③ Alain Juppé and Louis Schweitzer, “La France et l’Europe dans le monde - Livre blanc sur la politique étrangère et européenne de la France 2008 - 2020,” 2008, p. 37, https://www.diplomatie.gouv.fr/IMG/pdf/2LIVREBLANC_DEF.pdf。

④ 默克尔—萨科齐方式。

⑤ [法]弗朗索瓦·奥朗德:《改变命运:奥朗德自述》,刘成富、房美译,译林出版社 2013 年版,第 84 页。

⑥ 默克尔—奥朗德方式。

些欧盟成员国中的民粹主义和极右翼政党或进入政府,或成为议会中最大的反对党。而英国的脱欧以及许多国家的政局不稳,为欧洲一体化的前景带来不确定性。第三,美国总统特朗普多次声称要和北约传统盟友保持距离,从欧洲后撤。同时,德国进入“后默克尔时代”,马克龙已成为欧盟的掌舵者。鉴于此,马克龙誓言要“重建欧洲”^①“振兴欧盟”^②,指出“欧洲首先需要做的是,从战略上把自己视为地缘政治大国,否则将‘无法掌控自己的命运’”。^③正是马克龙以新多边主义外交为宗旨,在“马默配”^④的机制下,推动欧洲成为一种“经济上、社会上、生态上和科学上的强大力量”,^⑤成为当今多极世界中强大的一极。

(三)以突出国家利益、提升国际地位和世界影响力为目标

前几任总统的多边主义外交目标都是突出法国的国家利益、提升国际地位和世界影响力,这源于其追求的“大国梦”“强国梦”。戴高乐早在第二次世界大战中就提出了复兴法兰西民族的愿望,是“大国梦”“强国梦”的引路人,并在战后撰写的《战争回忆录》《希望回忆录》以及《戴高乐言论集》中反复强调这一主张,从而使法兰西民族的“复兴”、法国“大国”“强国”的“地位”和“伟大”成为书中的关键词,即戴高乐梦寐以求的多边主义目标。

之后历任总统也继承了戴高乐追求的“大国梦”“强国梦”,在多边主义外交中突出法国的国家利益、国际地位和世界影响力,但他们在实施过程中各有侧重。戴高乐突出“地位”,^⑥其《战争回忆录》第三卷题名“地位”清楚地体现了这一外交目标。因为第二次世界大战后成立的第四共和国在国际上被看作“病夫”,唯美国马首是瞻,使法国在国际事务中的地位严重下滑。第五共和国时期,戴高乐多边主义外交的各项措施都围绕着“恢复法国国际地位”展开,从而极大地提升了法国在国际事务中的作用。当然,他还要兼顾法国的国家利益和世界影响力。德斯坦、密特朗、希拉克、萨科齐、奥朗德的多边主义外交目标则在兼顾法国的国家利益、国际地位和世界影响力的同时,重点突出国家利益和世界影响力。

① [法]埃马纽埃尔·马克龙:《变革》,第203页。

② 同上书,第212页。

③ 参见马克龙2019年10月21日接受英国《经济学人》的访谈,https://www.sohu.com/a/352597637_162522。

④ “马默配”可以简单概括为马克龙提出对欧洲建设和法德关系的设计,默克尔以德国经济为支撑给予支持。

⑤ 参见《马克龙2018年新年法语贺词(全文)》,搜狐网,https://www.sohu.com/a/214042791_160107。

⑥ [法]雅克·夏普萨尔、[法]阿兰·朗斯洛:《1940年以来的法国政治生活》,上海译文出版社1981年版,第485页。

马克龙同前几任总统一样,也怀着法国的“大国梦”“强国梦”情结。“作为继任者,他调整了联盟、价值观和利益之间的平衡,并更看重国家利益。”^①马克龙在竞选获胜后于2017年5月9日的演讲中,称“将捍卫法国、法国至关重要的利益、法国的形象、法国的使命”。^②而在2017年5月14日的就职演说中,他表示,要致力于将法国塑造为21世纪强国。^③因此,在国际事务中,马克龙将法国的“大国梦”“强国梦”融入新多边主义外交,贯穿于突出国家利益、提升国际地位和世界影响力的目标中,并重点强调国家利益。

二 马克龙新多边主义外交的主要内涵

马克龙新多边主义外交的内涵包括五个方面:反对特朗普的单边主义、贸易保护主义,抵制“拜登式多边主义”;强调欧洲主权和战略自主;推行大国均势,通过协商谈判的方式解决争端;加强多边反恐合作;积极参加和推动全球治理。

(一)反对特朗普的单边主义、贸易保护主义,抵制“拜登式多边主义”

1.反对特朗普打着“美国优先”的旗号推行单边主义和贸易保护主义

法美两国同属西方阵营,拥有悠久的交往历史、共同的价值观和休戚相关的利益。正因为此,马克龙在执政初期曾抱着极大的热忱加强法美关系。彼时两国互动频繁,国家元首实现多次互访和会晤。马克龙原计划通过与特朗普总统的频繁往来,建立相差30岁的忘年交,以“情”来感化特朗普,劝说其放弃“美国优先”、单边主义、贸易保护主义的立场,修复法美关系和欧美关系。

然而,特朗普与马克龙的外交理念、方针和政策南辕北辙。他打着“美国优先”的旗号,先后退出《巴黎协定》《伊朗核问题全面协议》《中导条约》,对法国和欧盟发起贸易战,公开鼓动英国无协议脱欧,公布偏袒以色列的“新中东和平计划”。此外,特朗普还在联合国等国际组织内接连“退群”,包括世界卫生组织、教科文组织、人权理事会、国际刑事法庭等。特朗普的单边主义、贸易保护主义外交使国际多边主义遭遇空前危机,外界认为第二次世界大战后建立的国际多边体系已经没落,甚至死亡。

在西方国家首脑中,正是马克龙首先抛弃了对特朗普的幻想,发起对特朗普单边

^① Thomas Gomart and Marc Hecker, “Macron, an I. Quelle politique étrangère?”

^② 参见马克龙2017年5月9日竞选获胜的演讲, <https://www.vie-publique.fr/discours/202851-allocation-de-m-emmanuel-macron-lannonce-de-son-election-la-presi>。

^③ 《埃马纽埃尔·马克龙总统就职演讲》,载《法语学习》,2017年5月21日,第22期。

主义、贸易保护主义的挑战。他于2017年6月2日发表电视讲话,宣称这是“美国犯下的一个错误”,^①致使法美的短暂“蜜月期”宣告结束。马克龙于2018年4月访美时呼吁以“强大的多边主义”代替“自我退缩的民族主义”。^②他还在2018年10月的联合国大会上指出多边主义是应对全球性挑战的最佳方式,间接批评“美国优先”的单边主义。^③马克龙积极拥护多边主义的理念、立场和政策,为法国传统多边主义外交注入新的因素,也赢得国际社会的广泛支持,提高了法国在世界的影响力。

为应对特朗普的“美国优先”造成的国际多边主义危机,法国联合德国于2019年9月联合国大会召开之际,发起和建立“多边主义联盟”,借此联合更多国家应对单边主义的挑战,维护自身利益和全球多边体系。法国外长勒德里昂(Jean-Yves Le Drian)表示,组建这一联盟表明“支持多边主义和联合国的国家在世界上仍占多数”,单边主义和孤立主义将会带来严重后果,“引发民族主义和极端主义言论泛滥”。^④法德关于建立“多边主义联盟”的倡议,顺应时代的潮流,有助于巩固和加强国际多边体系。

2. 抵制“拜登式多边主义”,在中美之间不选边站

美国总统拜登上台后改变了特朗普的政策,宣布“美国回来了”,表示将着力修复跨大西洋关系以及同日韩等国的关系,重新参与应对全球气候变化、公共卫生危机等国际事务,暂停实施部分驻德美军撤出计划等政策。拜登政府还把多边主义挂在嘴边四处游说,企图拉拢包括法国在内的盟国和伙伴国,或利用已有的多边机制,如跨大西洋联盟、北约、七国集团等,或组建新的多边机制如“反华同盟”,遏制和打压中国等特定国家。这种多边主义极具排他性和对抗性,同二战后形成的并为联合国和国际社会公认的国际多边主义背道而驰。由此可见,拜登推行的多边主义是拉帮结派、搞小团体,是“拜登式多边主义”。

马克龙于2021年2月4日在美国大西洋理事会上就中美欧关系表态:即使欧盟因为共同的价值观而与美国走得更近,也不应该以对付中国为目的与美国联合。他

^① <https://www.lci.fr/international/video-emmanuel-macron-fustige-l-erreur-et-la-faute-pour-l-avenir-du-monde-de-donald-trump-2053981.html>.

^② <https://www.elysee.fr/emmanuel-macron/2018/04/25/discours-demmanuel-macron-devant-le-congres-des-etats-unis-damerique>.

^③ https://www.francetvinfo.fr/politique/emmanuel-macron/video-emmanuel-macron-a-la-tribune-de-l-onu-regardez-l-integralite-de-son-discours_2379987.html.

^④ 参见法国外长勒德里昂2019年4月2日在法德两国外长联合举行记者招待会上的讲话。《法德拟组“多边主义联盟”欢迎美国“入群”》,新华网, <https://news.china.com/internationalgd/10000166/20190404/35586730.html>。

说：“联合对抗中国，极有可能引发冲突，我认为，结果将适得其反。”^①勒德里昂也明确指出，法国和中国是合作和竞争的关系，不是敌对的关系。法国在中美之间不选边站，与欧盟委员会的官方文件中所强调的不会在中美之间选边站的立场一致。

马克龙的新多边主义外交坚决反对特朗普的单边主义和贸易保护主义，抵制“拜登式多边主义”，受到国际舆论和各国政要的称赞和支持，也提高了法国在国际社会的影响力。

（二）强调欧洲主权和战略自主，提出壮大欧盟的方案

马克龙于2018年和2019年两次年度使节会议上反复强调“欧洲主权”的必要性。他呼吁在“西方霸权或许已近终结”和“欧洲霸权正在终结”时，要积极建设欧洲主权，即经济主权、防务主权、边界主权以及数字主权。^②唯有如此，欧洲人才能掌控自己的命运，才能让欧洲更加团结和强大。他直言不讳地声称“北约脑死亡”，^③欧洲要从战略上把自己视为地缘政治大国，否则将无法掌握自己的命运。他急于谋求欧洲战略自主，其核心内容便是建立欧洲独立防务，打造“欧洲军”。正是在法国的推动下，2018年6月，法国、德国、比利时等十个欧盟成员国签署了“欧洲干预倡议”（European Intervention Initiative）意向书。签署国将努力在战略预测、行动支持等领域加强政治和军事层面的合作，成立能够对冲突和自然灾害做出迅速反应和快速部署的联合军事干预部队，并鼓励发展共同的战略文化。虽然“欧洲干预倡议”同欧洲独立防务、“欧洲军”的目标相去甚远，但毕竟迈出了坚实的一步。

马克龙还提出“重塑欧洲”，打造“欧盟2.0”版。^④在经济领域，他提出在欧元区建立共同预算制度，设立财政部长职位，组建欧元区议会履行监督职责，征收统一碳税。在反恐领域，他提议设立共同防务预算，成立欧洲反恐检察机关，设置欧洲检察官，负责调查跨境涉恐案件；新设边防警察，负责非法移民的监督与执法。为了实现“重塑欧洲”的计划，马克龙在一年多的时间内几乎遍访或接待了所有欧洲国家领导人，细说他的主张。其计划获得欧盟成员国的积极响应，也获得国际和欧洲舆论的赞扬。马克龙“重塑欧洲”的理念与2019年欧盟委员会将自身定位为“地缘政治委员

^① 参见马克龙2021年2月4日在美国大西洋理事会上的演说。《不能100%依赖美国！马克龙终于说出很多人不敢讲的话，还提到中国》，网易，<https://www.163.com/dy/article/G2B2TETC0550EJYD.html>。

^② <https://www.elysee.fr/emmanuel-macron/2019/08/27/discours-du-president-de-la-republique-a-la-conference-des-ambassadeurs-1>。

^③ 参见马克龙2019年10月21日接受英国《经济学家》的访谈。《马克龙称北约正在“脑死亡”英媒直呼：欧洲该醒醒了》，环球网，https://www.sohu.com/a/352597637_162522。

^④ 参见马克龙2017年9月26日在巴黎索邦大学发表“重塑欧洲”的演说。《马克龙索邦大学演讲：“密特朗以来对欧盟未来的最好规划”》，新浪网，<http://news.sina.com.cn/o/2017-09-28/doc-ifymkxmh7610788.shtml>。

会”,以及2021年出台的《适应21世纪的新多边主义:欧盟议程》(A Renewed Multilateralism Fit for the 21st Century: The EU's Agenda)的方向保持一致。其“重塑欧洲”的60多项欧盟改革倡议中多数已经落实,从而推动欧洲一体化向前迈进。鉴于此,2017年“查理曼奖”^①授予马克龙,表彰其上任以来多次呼吁推动欧盟的整合与重塑,赋予“一个新欧洲的强有力愿景”。^②

(三)推行大国均势,通过协商谈判的方式解决争端

马克龙在处理大国之间的关系时寻求国家间的均势,坚持“一个更加正义的、更加均衡的、更加公正的和更加可持续的全球化”。^③他试图推动欧洲成为强大的一极,其目的之一就是要与美中平起平坐,“我想要欧洲成为可与美国和中国力量相比的一个大陆……”^④只有大国之间达到均势,才能维持世界局势的和平与稳定;如果被打破,则需要重新平衡双方关系。因此,当特朗普宣布中国和俄罗斯是美国的主要竞争对手时,马克龙则架起了西方通向中国和俄罗斯的桥梁。他还呼吁“对七国集团进行改革,以加强发达国家和中国、印度以及非洲国家的对话。”^⑤马克龙的大国均势和平衡观还表现在亚太战略上,他指出:“法国力争在中美间推行一种‘平衡’战略,因此不愿加入美日印澳所主导的四边对话”。^⑥在相当长的时期内,马克龙既成为唯一能在美俄间“穿梭”的元首,又成为唯一能在美伊间斡旋的“受欢迎对象”,使法国与其他大国保持良好的关系。

每年4月24日的多边主义外交与外交促进和平国际日上,马克龙都响应联合国秘书长的号召,发表声明或讲话,指出多边主义的目的是和平与稳定,预防和解决国际争端、冲突和危机是多边主义的核心,协商、谈判、合作是形成多边主义最好和最有效的方法。新冠肺炎疫情期间,他主张以强有力的多边主义合作度过危机和重振世界。马克龙新多边主义的内涵既符合联合国的宗旨和原则,也顺应了世界发展的潮流。

(四)加强多边反恐合作

^① 查理曼奖于1950年在德国亚琛设立,以表彰促进欧洲一体化的人物。

^② 《马克龙获查理曼奖 表彰他为欧洲一体化所做贡献》,新华网, <https://news.china.com/socialgd/10000169/20180511/32399415.html>。

^③ 参见马克龙2020年9月在联合国大会一般性辩论会上的演讲, <https://www.elysee.fr/emmanuel-macron/2020/09/22/declaration-du-president-emmanuel-macron-pour-la-75e-session-de-lassemblee-generale-des-nations-unies>。

^④ <https://www.france24.com/fr/20170831-france-elysee-emmanuel-macron-interview-politique-point-travail-europe-terrorisme>。

^⑤ 参见马克龙2018年8月27日在第26届外交使节会议上的讲话, <https://www.elysee.fr/emmanuel-macron/2018/08/27/discours-du-president-de-la-republique-a-la-conference-des-ambassadeurs>。

^⑥ https://www.lemonde.fr/international/article/2020/11/13/dans-lindo-pacifique-une-strategie-francaise-inclusive_6059642_3210.html。

马克龙将反恐作为新多边主义外交的绝对优先目标,积极参与国际反恐行动。他认为,只有根除国际恐怖主义源头,才能真正实现法国的安全。马克龙明确指出:“打击伊斯兰宗教极端主义是我们外交政策的首项优先行动。”^①马克龙还表示,法国在反恐外交中将同各方广泛开展对话,军事行动需要在政治措施的配合下才有意义。他通过新多边主义外交开展国际多边合作,倡导法国同美国、中国、俄罗斯、德国以及其他欧洲国家开展反恐合作,努力建立国际反恐联盟。

非洲是马克龙反恐外交的重点对象。正是在马克龙的推动下,法国和德国提出建立“萨赫勒地区安全与稳定伙伴关系”(P3S);萨赫勒五国集团组建了打击恐怖主义的联合部队,并获得非洲联盟和联合国安理会的授权;法国与萨赫勒五国集团成立了“萨赫勒同盟”(Sahel Alliance),使萨赫勒五国反恐行动走向“欧洲化”;法国以及联合国、欧盟、非盟和法语国家组织代表与萨赫勒五国集团举行反恐合作峰会,使其在萨赫勒的反恐军事行动得到国际社会的广泛支持。

中东是马克龙反恐外交的另一个重点对象。马克龙计划摧毁盘踞在叙利亚和伊拉克的“伊斯兰国”,阻止其成为中东和法国国内恐怖主义的策源地。为此,他不再以要求阿萨德下台为先决条件,而是通过政治沟通解决叙利亚冲突。马克龙还表示,为了消灭恐怖主义,法国需要与包括美国、英国、俄罗斯和中国在内的所有国家合作。然而,需要指出的是,法国与美英在未核实的情况下以阿萨德使用化学武器为借口轰炸叙利亚,使叙利亚和中东局势再度紧张。即便如此,马克龙还是通过多边外交与合作,在打击“伊斯兰国”上发挥了重要作用,为国内的安全稳定创造了条件。

(五) 积极参加和推动全球治理

1. 举办“同一个地球”峰会,维护《巴黎协定》成果

特朗普宣布美国退出《巴黎协定》,使国际应对气候变化的合作遭到沉重打击。马克龙对特朗普的决定提出异议,指出这是错误之举,重申法国将执行《巴黎协定》。

为了捍卫岌岌可危的《巴黎协定》、加强国际间合作和弥补美国退出所带来的真空,借《巴黎协议》签署两周年之际,法国于2017年12月12日再度在巴黎召开“同一个地球”气候峰会。会上,法国以“让我们的星球再次伟大”为口号,希望各方拿出具体可行的方案并努力落到实处。大会就12项具体新承诺达成协议。^②中国在峰会上

^① 参见马克龙2017年8月29日在第25届外交使节会议上的讲话, <https://www.elysee.fr/emmanuel-macron/2017/08/29/discours-du-president-de-la-republique-a-l-ouverture-de-la-conference-des-ambassadeurs>。

^② 《中国网独家专访法国总统马克龙(2)》,台海网, http://www.taihainet.com/news/txnews/gjnews/sh/2018-01-11/2092915_2.html。

介绍本国为建设生态文明所采取的措施,宣布将建立全国统一碳市场,向世界范围内的碳税开征迈出了决定性的一步。法国和中国均致力于对抗气候变化这一全球性挑战,环境和可持续发展成为法中全球战略伙伴关系的两大方向。^①

2. 推动多边合作,共同治理全球新冠肺炎疫情

马克龙在新冠肺炎疫情期间一直坚持新多边主义外交,认为当务之急是就全球疫情开展国际合作与交流。他倡议以视频形式举行联合国安理会常任理事国特别峰会,迅速启动应对疫情的国际合作,停止疫区的武装冲突以尽快战胜疫情。美国退出世界卫生组织后,由法国、西班牙和欧盟发起,邀请欧洲、拉美和加勒比海地区 18 国^②外长与欧盟外交与安全政策高级代表共同举行视频会议,对美国的单边主义行动做出了回应并发表了声明。与会国认为,世卫组织在这次全球协同抗疫中起到了关键作用,合作和团结是应对疫情的关键。法国在 2020 年“巴黎和平论坛”上宣布,为用于新冠病毒的检测、治疗和疫苗生产的全球资金池注入一亿欧元,旨在让疫苗成为“世界公共资产”。^③

马克龙还推动欧盟联合抗击疫情。法国与德国合作,对疫情最严重的欧盟成员国展开救援行动,而在法国疫情高峰时欧盟成员国也对其伸出援手。在法德的共同推动下,欧盟的公共卫生职能、财政预算职能和外交职能得以扩展,欧盟成员国之间的信任有所提高,团结互助有所增强。而欧盟复苏基金的建立,也与法德的合作密切相关。

在新冠肺炎疫情期间,中法开展抗疫合作与交流,体现了高水平的战略协调,反映了两国之间稳定的全面战略合作伙伴关系。疫情期间,中法两国元首多次通话。双方一致认为,大疫当前,团结合作才是正道。中法要继续共同支持国际社会团结抗疫,为全球最终战胜疫情做出重要贡献。^④

三 马克龙新多边主义外交的特征

马克龙新多边主义外交具有现实主义和务实主义、战略性和工具性、创新性和高

^① 《让我们的地球再次伟大 世界环境日,法国在行动》,财新网, <https://promote.caixin.com/2018-06-15/101271591.html>。

^② 18 国是法国、德国、阿根廷、巴西、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、克罗地亚、厄瓜多尔、西班牙、意大利、墨西哥、荷兰、秘鲁、葡萄牙、多米尼加共和国、斯洛文尼亚、瑞典。

^③ 《外媒:巴黎和平论坛促疫苗公平分配》,参考消息, <http://www.cankaoxiaoxi.com/world/20201113/2424640.shtml>。

^④ 例如,当中国疫情形势最为严峻的时候,法国撤侨班机将医疗物资运抵武汉,给当地人民带来急需的抗疫物资。当法国疫情进入高峰时期,中国也向法国提供医疗援助。中法两国间架起一道抗疫的“空中桥梁”。

效性、多边主义外交与“微边主义”(le minilatéralisme)外交相结合的特征。

(一)现实主义和务实主义

马克龙在其著述和演讲中提到了一个非常重要的政治和外交原则:讲究实际。^①他认识到当今世界最主要的特征是全球化,“我们已经身处全球化浪潮中,别无选择”,^②并呼吁实现兼具包容性和可持续性的全球化,反对保护主义和孤立主义。^③马克龙还认为当今世界另一特征是国际社会和各国之间的联系越发紧密、相互依存。^④“我们共享一个地球,所以必须共同采取行动。”^⑤2017年,他接受欧洲媒体采访时,强调其外交是为适应形势而发展变化的现实主义的新多边主义外交。^⑥

马克龙在处理国际事务时秉持开放的去意识形态化的态度,反映了中间主义的政治立场。他认为,应对危机应该采取务实的态度,尽可能以谈判的方式予以解决。马克龙在国际场合屡屡发出法国声音,为法国争取话语权。他根据国内外不断变化的形势对原有外交政策进行调整,在内容和形式上大胆创新,试图最大程度地展现法国的外交魅力和独特风格。

在国际事务中去意识形态化的同时,马克龙超越社会制度和文化的差异,将对方的历史文化因素融入多边和双边关系的处理中。他相信新多边主义的文化外交能够造就平衡的合作伙伴关系。马克龙首次访华期间,曾在丝绸之路的起点——西安回溯法中悠久的历史,谈论两国文化的融合,增进了法中友谊,并将两国全面战略伙伴关系提升到新的高度。他还表示,不能接受一些非洲国家的文化遗产留在法国,承诺在五年内将非洲文化遗产归还本国。马克龙以文化外交进一步巩固法国在非洲的存在和影响力,试图淡化法国殖民主义的色彩。

(二)强化战略性和工具性

马克龙任职期间不仅几乎遍访欧美国家和前法国殖民国家,而且访问了传统外交上的非重点地区和国家,如讲英语和葡语的加纳、尼日利亚、肯尼压、埃塞俄比亚等国。期间,他签订了一系列政府间经贸、社会、文化、科技、军事等领域的协定,增加了战略伙伴关系国家的数量,提高了原有战略伙伴关系的水平,强化了马克龙新多边主义外

① [法]埃马纽埃尔·马克龙:《变革》,第187页。

② 同上书,第185页。

③ 参见马克龙2018年1月24日在瑞士达沃斯世界经济论坛上的演讲,<https://www.elysee.fr/emmanuel-macron/2018/01/24/discours-du-president-de-la-republique-au-forum-economique-mondial-a-davos>。

④ [法]埃马纽埃尔·马克龙:《变革》,第186页。

⑤ 同上书,第185页。

⑥ <https://www.elysee.fr/emmanuel-macron/2017/06/22/conference-du-presse-d-emmanuel-macron-le-jeudi-22-juin-2017-au-conseil-europeen>。

交的战略性和工具性。

马克龙还大力发展法国的民间外交。他倡议建立的“巴黎和平论坛”不仅包括国家元首和政府首脑,还吸收了国际组织负责人,以及非政府组织、基金会、企业负责人和普通公民的参与,并围绕当年世界热点和国际社会关注的焦点展开热烈讨论。在全球新冠肺炎疫情期间,除了提议大国联手应对疫情外,他还建议各国、公司企业、民间团体组织开展合作共同抗疫。马克龙大力发展的全球治理外交和民间外交,为法国传统多边主义外交注入了新因素和新动力,成为其新多边主义外交的重要组成部分,增强了新多边主义外交的战略性和工具性。

(三) 具有创新性和高效性

作为法国的新生代,马克龙勇于创新。在他看来,国家真正的分野应该是进步主义与保守主义之间的划分,因此他选择了进步主义并把其作为马克龙主义即中间主义的主要内涵,使马克龙的新多边主义外交成为一种创新。例如,为了维护《巴黎协定》的成果,他倡议再次召开气候变化峰会,吸引众多国家元首和政府首脑参加。他在2018年达沃斯论坛上为了捍卫有组织的全球化进程提出“新世界契约”(le nouveau contrat mondial)^①思想。马克龙新多边主义外交的创新,已引起国际社会的关注,也在某种程度上受到国际社会的欢迎和接纳。

马克龙在第二届“巴黎和平论坛”的讲话中指出,当前世界和平仍受威胁的原因是尚未找到多边合作的有效途径。因此,为了避免世界大战的重演,必须共同努力建立强有力的多边主义。他批评特朗普的单边主义造成国际多边主义的失效以及由此引发的危机,并采取了一系列有针对性的外交行动。例如,当特朗普挑起中美争端,妄图孤立和遏制中国时,马克龙于2019年1月实现首次访华,提升了法中全面战略伙伴关系,架起了连接东西方的桥梁。当美国要求盟国共同制裁俄罗斯时,马克龙指出欧洲离不开俄罗斯,并邀请普京多次访问法国。马克龙还在不同场合大力呼吁建立强有力的和有效的全球多边主义,作为21世纪世界秩序的基石。^②他强调,这种新型多边主义应该更加高效、负责并以结果为导向,是一种“强有力的多边主义”。

(四) 多边主义外交与微边主义外交相结合

在2018年公布的《至2030年未来的亚太战略》白皮书(livre blanc sur la stratégie

^① <https://www.elysee.fr/emmanuel-macron/2018/01/24/discours-du-president-de-la-republique-au-forum-economique-mondial-a-davos>.

^② 参见马克龙2018年4月25日在美国国会上的演讲,<https://www.elysee.fr/emmanuel-macron/2018/04/25/discours-demmanuel-macron-devant-le-congres-des-etats-unis-damerique>。

asie-pacifique pour avenir 2030)和2019年公布的《法国与印太安全》(la France et la sécurité en Indo-pacifique)中,法国提出了“微边主义”概念,^①意指各国根据共同利益和势力范围灵活地组建小联盟,从而在新的地缘战略中拥有自己的话语权和影响力。据此,法国应顺应国际形势寻找盟友,根据不同目标确定具体盟友,即战术盟友。这表明马克龙新多边主义外交具有全球多边主义外交与微边主义外交相结合的特点。

例如,马克龙首次访华第一天便力挺“一带一路”倡议,并根据微边主义理念提出了“法国—欧盟—中国联盟”的设想。2018年5月访问澳大利亚时,他申明法国要在该地区扮演协调者和稳定器的角色,并根据微边主义理念提出了“巴黎—德里—堪培拉轴心”的构想。马克龙将此轴心描述为“印太地区和平稳定的重中之重”“真正的新地缘战略秩序”。^②然而,关于这种地区联盟的设想并未获得相关国家的积极响应。

四 马克龙新多边主义外交的积极意义及局限性

马克龙多边主义外交为传统多边主义注入丰富的内涵,具有遏制美国单边主义和贸易保护主义的示范作用。然而,法国硬实力不足、外交理念遭到国内外掣肘,以及理念所具有的利己性、排他性和竞争性的成分,也为新多边主义外交带来局限性。

(一) 马克龙新多边主义外交的积极意义

1. 为传统多边主义注入丰富的内涵

“多边主义”一般指三个或三个以上国家之间发生联系的方式。第二次世界大战后,国际社会建立了以《联合国宪章》为基础的国际关系基本准则、以联合国为核心的国际多边体系,形成了比较成熟的多边主义制度,从而使多边主义成为指导国际关系和外交事务的一种普世外交原则与实践。美国国际政治学家罗伯特·基欧汉率先提出“多边主义”概念,指出多边主义是指多个国家组成的集团内部,通过某些制度安排,协调各国政策的一种实践。^③被公认为多边主义理论研究奠基人的美国学者约翰·鲁杰指出,多边主义是按照普遍的行为原则协调三个或者更多国家之间关系的一

^① Nathalie Guibert and Brice Pedroletti, “Dans l’Indo-Pacifique, une stratégie française ‘inclusive’”.

^② https://www.lemonde.fr/international/article/2020/11/13/dans-lindo-pacifique-une-strategie-francaiseinclusive_6059642_3210.html.

^③ Robert O. Keohane and Joseph S. Nye, Jr., “Two Cheers for Multilateralism,” *Foreign Policy*, No. 60, 1985, pp. 148–167.

种机制化形式。^① 20 世纪下半叶至 21 世纪初期国际关系和外交事务的发展,以及包括马克龙的新多边主义外交在内的各国多边主义外交的实践,为传统多边主义增添了新的内涵和动力。

马克龙新多边主义外交实施的重点是相关国家行为体,例如,其提出壮大欧盟的方案,谋求欧洲主权和战略自主,从而巩固业已形成的多极世界;倡导召开地中海两岸十国^②峰会,重振地中海联盟,开展欧洲与马格里布对话,全面扩大法国的影响力;申明在中东地区的两大敌对势力(逊尼派的沙特阿拉伯和什叶派的伊朗)之间不选边站队,在海湾国家之间实行更平衡的政策,维护伊核协议,以积极务实的立场与各方对话;联合欧美国家组成反恐同盟等。

马克龙新多边主义外交还扩大到非国家行为体——国际组织、民间团体、企业和国际政要等。例如,在全球抗疫期间马克龙呼吁大国同有关知名企业进行协商,公平、有效地分配抗疫资源;马克龙倡议的“巴黎和平论坛”汇集了来自 105 个国家数千名政界、商界、学界等领域的代表;马克龙、默克尔等六名国家政要呼吁推进包容性的多边主义,建立新的国际秩序,并邀请全球政界、经济界、宗教界及其他领域的领导人参与讨论。

在马克龙新多边主义外交中,除了包含传统因素(政治、经贸、科技、文化、安全等)外,还包含众多非传统因素(环保、生态、反恐、病疫等)。除了前述的推动《巴黎协定》的落实、反恐合作、应对全球新冠肺炎疫情的国际合作,法国还就环保、生物多样性、全球防治艾滋病等议题积极开展多边主义外交,从而使新多边主义外交为传统多边主义注入了更加丰富的内涵。

2. 遏制美国单边主义和贸易保护主义

从美国外部因素来看,中国的多边主义外交、法国强有力的新多边主义,以及德国等国的多边主义外交,共同反对特朗普的单边主义和贸易保护主义,并促使拜登的外交政策转向,声称实施“拜登式多边主义外交”。诚然,民主党力图推行与共和党不同的外交理念和风格所发挥的作用不容忽视,但上述的外部因素对拜登外交政策的转向亦起到重要作用。

2021 年 9 月 15 日,美英澳宣布将建立三方安全伙伴关系(AUKUS),目标之一是

^① John Gerard Ruggie, “Multilateralism: The Anatomy of an Institution,” in John Gerard Ruggie, ed., *Multilateralism Matters: The Theory and Praxis of an Institutional Forum*, Columbia University Press, 1993.

^② 十个国家包括法国、意大利、西班牙、葡萄牙、马耳他欧洲五国和阿尔及利亚、摩洛哥、突尼斯、利比亚、毛里塔尼亚非洲五国。

帮助澳大利亚获得核动力潜艇,这意味着法澳 2016 年签署的向法国购买价值达 560 亿欧元的 12 艘潜艇合同(被法国称为“世纪合同”)告吹。这是拜登背着法国暗中勾结英澳两国的外交行动,再次证明拜登式的多边主义是“美国第一”的单边主义行为。法国立即做出强烈反应,外长勒德里昂指出事情“异乎寻常的严重”,痛斥美澳两国对法国“背后捅刀子”,^①并召回驻美澳两国的大使,取消法国驻美国使馆原定于 2021 年 9 月 17 日的庆祝切萨皮克湾海战 240 周年大型招待会,^②取消法英两国防长就防务举行的会谈。这是法美两国建交以来法国首次召回驻美大使,法美关系出现严重危机。尽管法美近期恢复了正常外交关系,但两国间的信任不是短期内能够恢复的。

由此可见,马克龙新多边主义外交反对美国霸权,尽管没有能够完全制止美国的单边主义和贸易保护主义行径,但或多或少遏制了其某些做法,削弱了其对国际社会的负面影响,也为马克龙新多边主义外交增添了动力,在西方国家中做出了榜样。

3. 马克龙新多边主义同中国的多边主义并行不悖,具有示范作用

法国和中国于 2019 年 3 月发表共同维护多边主义和完善全球治理的联合声明:“两国认为,在当前形势下,坚持多边主义是推动国际合作应对不断增多的共同风险和挑战,维护世界和平与繁荣的最佳方式,两国承诺促进建立在国际法基础上的多边主义”。^③ 马克龙新多边主义同中国的多边主义并行不悖。

法中两国都是美国单边主义和贸易保护主义的受害者,因此,马克龙新多边主义和中国的多边主义的共同内涵就是针对美国的霸权,坚决反对美国的单边主义和贸易保护主义,支持自由贸易,维护以联合国为核心的国际体系和以国际法为基础的国际秩序。中国一直是多边主义的坚定维护者、支持者和践行者,“中国在国际事务中奉行多边主义,反对保护主义、单边主义。致力于构建开放型世界经济,合作应对人类共同面临的挑战”。^④ 马克龙盛赞中国改革开放所取得的成就,力挺多边主义。他表示:“如果多边体系崩溃,任何国家,无论多么强大,都无法成为赢家。”^⑤法中两国一致同意加强在联合国框架下的多边合作。多边主义成为法中两国在国际事务中使用频率

^① 法国外交部长勒德里昂于 2021 年 9 月 16 日接受法国新闻电台采访的谈话, https://www.francetvinfo.fr/economie/emploi/metiers/armee-et-securite/rupture-du-contrat-des-sous-marins-par-l-australie-c-est-un-coup-dans-le-dos-denonce-jean-yves-ledrian_4770743.html。

^② 《美英澳组建印太“小北约”惹恼法国,法驻美使馆临时取消大型庆祝活动!》, 搜狐网, https://www.sohu.com/a/490367810_162522。

^③ 参见《中华人民共和国和法兰西共和国关于共同维护多边主义、完善全球治理的联合声明(全文)》第二条, 新华网, <https://baijiahao.baidu.com/s? id=1629076345729917325>。

^④ 参见中国国家主席习近平 2019 年 3 月访问法国期间的讲话。《外媒:“多边主义”成习近平访法高频词》, 新浪网, <https://news.sina.com.cn/c/xl/2019-03-27/doc-ihsxncvh6020579.shtml>。

^⑤ 同上。

最高的词汇。

法中两国一致赞同在国际新形势下完善全球治理,展现大国担当。两国在全球气候变化、生物多样性和环境保护等领域开展密切合作;倡导完善全球经济治理体系,推动经济全球化朝着更加开放、透明、包容、非歧视的方向发展,维护以规则为基础、以世界贸易组织为核心的多边贸易体制;在新冠肺炎疫情期间开展抗疫合作和交流,向世界展现“法中贡献”;强调恐怖主义威胁没有边界,重申联合打击恐怖主义。

本质上而言,马克龙新多边主义外交着眼于法国国家利益,追求提升本国国际地位和世界影响力,而中国的多边主义外交是基于全人类的共同利益,具有普遍意义和开放理念,秉持平等合作精神,追求互利共赢的国际协调实践。尽管有上述区别,马克龙新多边主义外交和中国的多边主义外交的主要目标是相吻合的。法中两国均是联合国安理会常任理事国,均坚持独立自主的外交政策,捍卫多边主义,维护以联合国宪章宗旨和原则为核心的国际秩序,主张不同文明的交流互鉴。因此,马克龙新多边主义和中国的多边主义并行不悖,在国际政治和国际社会中具有示范作用。

(二) 马克龙新多边主义外交的局限性

马克龙的新多边主义外交看似雄心勃勃,然而某些细节与现实脱节。更主要的是,法国的硬实力远不能支撑马克龙新多边主义外交行动,在实施过程中心有余而力不足。经济方面,自马克龙上任以来,法国经济始终在低位徘徊,2018年国内生产总值增长1.7%,2019年增长1.8%,2020年则下跌到-8.3%,成为二战后最严重的经济衰退。随着经济实力的下降,法国在世界、欧洲(包括欧盟)甚至西方盟国内外的地位和影响力逐渐削弱,从而使马克龙新多边主义外交在实施过程中大打折扣。例如,在法国经济实力下降和德国经济实力上升的过程中,默克尔主政期间的德国在欧洲和欧盟事务中逐步替代法国的主导地位,根据本国利益提出推进欧洲一体化和解决国际热点问题的方案,而马克龙的方案和计划则难以落实,甚至落空。财政方面,2019年法国财政赤字为3.1%,2020年上升到9.2%,2021年为8.4%,大大超过欧盟标准。因此,作为法国扩大影响力的工具的对外援助口惠而实不至。法国于2021年8月出台的《团结发展和抗击全球不平等规划法》(la loi de programmation relative au développement solidaire et à la lutte contre les inégalités mondiales)表明,2017年法国对外援助仅占总国民收入的0.43%,2020年提升为0.53%,预计到2025年才能达到联合国规定的0.70%的

标准,^①而德国、英国、瑞典、卢森堡、挪威等早已达到该标准。因此,《团结发展和抗击全球不平等规划法》不能支撑马克龙的新多边主义外交,特别是其试图重塑法非关系的“三D计划”。^②军事方面,进入21世纪以来,法国为了克服经济不景气和财政困难,不断压缩军事编制、军事装备和军费开支,军事实力有所下降,从而使马克龙的海外军事行动捉襟见肘,难以进行独立的、长期的和大规模的海外行动。例如,法国于2013年开始在非洲萨赫勒地区进行反恐军事行动,虽不断增兵但效果不佳,不得已于2017年推动组织萨赫勒五国反恐集团并使萨赫勒地区反恐“欧洲化”。法国无法单独支撑在叙利亚的反恐军事行动,也需要通过多边主义外交与俄罗斯结成反恐联盟。

特朗普和拜登依靠美国的西方盟主地位,以强大的经济、科技和军事实力,对马克龙新多边主义外交进行抵制甚至打压,使其外交的实施受到限制,甚至以失败告终。例如,特朗普任职期间,经常对马克龙提倡的“欧洲战略自主”“欧洲军”冷嘲热讽,并挑拨英国和欧盟关系,致使马克龙不能把主要精力集中在推行“重塑欧洲”上,而是疲于应付特朗普挖欧盟墙角和英国脱欧问题。又如,由美国主导的AUKUS联盟使马克龙提出的“巴黎—德里—堪培拉轴心”构想落空,导致法国和澳大利亚两国战略伙伴关系恶化。

马克龙新多边主义外交也遭到欧盟内部的掣肘。在欧洲民族主义、民粹主义和极端主义盛行的背景下,马克龙打造“欧洲战略自主”“防务主权”“欧洲军”等设想不被一些欧盟成员国和民众所认同,难以达成共识。一些欧盟成员国对马克龙关于“北约脑死亡”的言论提出批评,认为其意气用事。作为欧洲一体化发动机之一的德国某些媒体对马克龙的“重塑欧洲”计划泼冷水,认为其偏离实际。而德国新总理朔尔茨能否进一步推动欧洲一体化建设尚不明朗。就目前而言,马克龙的“重塑欧洲”计划虽然有所进展,但成效并不显著。

马克龙的“微边主义”以大国均势作为理念和指导思想,是一把双刃剑,既有利于遏制美国单边主义和霸权政治,也有利于搭建大国间沟通的桥梁,但如果用来对付特定国家,则将起到消极的作用。例如,虽然法国在印太地区支持中国“一带一路”倡议,但也考虑在其他领域对中国予以制衡。^③马克龙曾指出:“法国必须在印太地区建

^① <https://www.diplomatie.gouv.fr/fr/politique-etrangere-de-la-france/developpement/une-nouvelle-ambition-pour-la-politique-de-developpement-francaise/article/la-france-se-dote-d-un-nouveau-mecanisme-de-restitution-des-biens-mal-acquis>.

^② Thomas Gomart and Marc Hecker, “Macron, an I. Quelle politique étrangère?”

^③ 参见马克龙2019年8月27日在第27届外交使节会议上的讲话, <https://www.elysee.fr/emmanuel-macron/2019/08/27/discours-du-president-de-la-republique-a-la-conference-des-ambassadeurs-1>。

立‘法国影响力’,去平衡中国在该地区的势力崛起。”^①鉴于此,马克龙提出“巴黎—德里—堪培拉轴心”构想。尽管该构想落空,但事实证明马克龙的新多边主义含有利己性、排他性和竞争性的成分,不利于法中关系的进一步发展。

五 结论

正如上文所述,马克龙新多边主义外交不是权宜之计,亦非临时的措施和战术。它继承了第五共和国外交缔造者戴高乐的戴高乐主义,以及前几任总统独立自主的多边主义外交遗产,并在此基础上根据不断变化的国际国内形势注入了新因素和新动力,既有历史性和战略性,又有时代特征。在世界大变局下,马克龙新多边主义外交既表现出积极的一面,同时也体现出局限性的另一面。

2022年上半年法国担任欧盟轮值主席国,马克龙意图有所作为。他和戴高乐以及其他第五共和国总统都深受法兰西文化的熏陶,都追寻法国的“大国梦”“强国梦”,相信法兰西民族是具有智慧和创造力的民族,肩负“一个崇高而卓越的使命”。^②正因为此,戴高乐和前几任总统在推行独立自主外交及其表现形式——多边主义外交的过程中常有惊世之举。未来在法国的“大国梦”“强国梦”和法兰西文化的驱使下,马克龙所推行的新多边主义外交也将推陈出新,为世人关注。

(作者简介:吴国庆,中国社会科学院欧洲研究所研究员;责任编辑:齐天骄)

^① 参见马克龙2019年8月27日在第27届外交使节会议上的讲话。

^② [法]戴高乐:《战争回忆录》(第1卷)(上),世界知识出版社1981年版,第1页。