

# 迈向建立全面战略伙伴关系二十年背景下的 中国与意大利务实合作研究



# 迈向建立全面战略伙伴关系二十年背景下的 中国与意大利务实合作研究\*

---

\* 本研究报告主要执笔人包括：孙彦红，中国社会科学院欧洲研究所研究员，欧洲经济研究室主任，中国欧洲学会意大利研究分会秘书长，《意大利蓝皮书：意大利发展报告》主编，本项目主持人；安德烈亚·卡利朱里（Andrea Caligiuri），意大利马切拉塔大学法学院副教授，中国中心高级研究员，本项目意方协调人；詹卢卡·桑保罗（Gianluca Sampaolo），意大利马切拉塔大学法学院研究员，中国中心高级研究员。研究报告第三节“科技交流合作成果丰硕”的全部内容以及“总结与展望”的部分内容由意方作者撰写。研究报告全文由孙彦红审校修订。感谢中国东方航空公司和环球网对本研究的支持。

# 目 录

引 言 .....	4
一 以高层互动和政治互信引领两国务实合作大局 .....	5
(一) 建立全面战略伙伴关系与两国高层政治互动 .....	5
(二) 新冠疫情以来两国高层政治互动 .....	6
二 经贸合作是两国关系的“压舱石” .....	9
(一) 双边贸易增长迅速 .....	9
(二) 双向投资呈现新趋势 .....	11
(三) 绿色与数字领域成为合作新亮点 .....	11
(四) 两国密集开通民航直航航线 .....	12
三 科技交流合作成果丰硕 .....	14
(一) 两国科技合作历史回顾 .....	14
(二) 两国科技合作的主要渠道与工具 .....	14
(三) 航天领域的科技合作 .....	15
(四) 环保领域的科技合作 .....	16
(五) 地缘政治环境变化令两国科技合作面临新形势 .....	17
四 文化交流合作独具特色 .....	19
(一) 两国文化交流的现状与特点 .....	19
(二) 中意文化合作机制：中欧文化合作的新模式 .....	19
(三) 2022“中国意大利文化和旅游年”成功举办 .....	21
五 第三方市场合作方兴未艾 .....	23
(一) 两国开展第三方市场合作概况 .....	23
(二) 两国开展第三方市场合作的若干案例 .....	23
(三) 两国开展第三方市场合作前景 .....	25
六 “患难与共”促进两国民心相通 .....	26
(一) 两国有着在困难中互助的长期传统 .....	26
(二) 新冠疫情中两国互相扶助 .....	26
总结与展望 .....	29

## 引言

中国和意大利都是拥有悠久历史和灿烂文化的世界文明古国。虽然两国相距遥远，但是相互间的交往却源远流长。在经济往来上，早在公元前二世纪末，中国的丝绸就远销意大利。在文化联系上，意大利自古罗马至文艺复兴，始终是西方文化之源，它与中国的文化交流在欧美诸国中也遥居领先地位。<sup>①</sup>从古丝绸之路到马可·波罗，再到利玛窦来华首传西学，在相当长的一段历史时期里，“中国与西方的往来，可以说就是中国与意大利的往来”。<sup>②</sup>

1970年，中华人民共和国同意大利共和国正式建立外交关系。建交以来，两国始终秉承相互尊重、平等相待的原则，在文化上相互欣赏，在合作中互利共赢，在困难时互相扶助，树立了不同文化背景、不同社会制度、不同经济发展阶段国家间发展友好关系的典范，而务实合作始终是两国关系发展的主旋律。2004年，两国建立全面战略伙伴关系。2019年，在全面战略伙伴关系建立15周年之际，中国国家主席习近平成功访问意大利，期间两国签署了一系列重要合作协议，包括共同推进“一带一路”建设谅解备忘录。2020年是中意建交50周年，虽然双边人员往来受到新冠疫情影响几乎中断，但是两国高层仍保持密切沟通，共同推动习近平主席访意成果逐步落地。

2024年，中意两国即将迎来建立全面战略伙伴关系20周年。基于此，同时考虑到当前世界百年未有之大变局加速演变的复杂背景，有必要对过去二十年来中意两国关系与合作的发展历程做一梳理总结。鉴于自建交以来务实合作始终是中意两国关系的主流，本报告拟从政治、经贸、科技、文化、第三方市场合作，以及在困难中互助等方面梳理分析过去二十年来两国务实合作发展的脉络，总结其特点与趋势，并基于此展望两国务实合作的前景。

---

<sup>①</sup> 朱龙华：《从‘丝绸之路’到马可·波罗——中国与意大利的文化交流》，载周一良主编《中外文化交流史》，河南人民出版社1987年版。

<sup>②</sup> 白佐良、马西尼著：《意大利与中国》，中译本序，萧晓玲等译，北京商务印书馆2002年版。

## 一 以高层互动和政治互信引领两国务实合作大局

自 1970 年建交至今，中意两国政界的高层互动以及基于此不断巩固的政治互信始终为两国关系和合作的发展提供指引。2004 年全面战略伙伴关系的建立是两国政治领导人审时度势做出的富有前瞻性的重要决策，此后，在这一政治决策的引领下，两国务实合作快速向全方位、多层次、多领域拓展，不断取得突破与重要进展。

### （一）建立全面战略伙伴关系与两国高层政治互动

进入 21 世纪后，中国与意大利的内部发展状况和面临的国际环境都发生了深刻变化，促使两国的外交政策也相应地作出了调整。从中国方面看，经过改革开放后二十年的迅猛发展，2000 年时中国以 GDP 衡量的经济规模已跃居世界第七，而后继续保持快速增长，于 2010 年超越日本，成为仅次于美国的世界第二大经济体，并于同年超越美国成为世界第一制造业大国（以制造业增加值计）。2013 年，中国超越美国成为世界第一货物贸易大国。随着经济实力和综合国力的提升，中国的国际影响力也迅速扩大，逐步由地区性大国升级为全球性大国。虽然在 2008 年国际金融危机爆发后，中国经济也开始步入由高速增长转为中高速增长“新常态”，但是仍为世界经济增长的“火车头”，同时开启了由要素驱动、投资驱动向创新驱动转型的经济结构优化进程。期间，中国政府提出了致力于促进全球经济复苏与可持续发展的“一带一路”倡议，而中国企业“走出去”也加快了步伐。在此背景下，通过进一步扩大对外开放带动自身产业与经济结构转型升级，同时在全球治理和地区合作中承担更多国际责任成为中国外交政策的新的的重要内容。

从意大利方面看，虽然早已跻身西欧工业化强国之列，但是始终是西方大国中的小国，强国中的弱国，富国中的资源穷国，同时又是个加工出口国，对外贸易是其经济命脉，因此，在外交政策上，意大利以“平和、稳定、友好”为基调，以追求“经济商业利益”和“大国地位”为主导，以“灵活、现实、务实”为特点。<sup>⑤</sup> 1990 年代经济陷入低迷后，意大利外交政策的务实色彩更加鲜明。2008 年底国际金融危机爆发后，意大利经历了二战结束后最为严重且持续时间最长的经济衰退，内需始终低迷不振，这也使得其更加倚重对外经济合作，而中国作为最具成长性的大市场和流动性相对充足的外资来源地，也必然更为意大利政界与商界所看重。

正是在上述背景下，中意两国共同决定将双边关系提升至战略层面，将两国

---

<sup>⑤</sup> 有关近年来意大利外交政策的特点，参见罗红波：《意大利》，载《欧洲发展报告（2005-2006）》，中国社会科学出版社 2006 年。

合作推向新高度。2004年5月，在时任中国国务院总理温家宝访问意大利期间，两国宣布建立全面战略伙伴关系，并成立中意政府委员会。同年12月，时任意大利总统钱皮访问中国，期间两国签署了加强文化交流和卫生检疫、体育合作等多个双边文件。此后，两国关系进入全面发展的快车道，其中最为突出的表现就是高层领导人互访频繁，政治互信不断增强。

2006年9月，时任意大利总理普罗迪访华，中意两国签署了科技、教育、农业、医疗卫生等领域的双边合作文件。2009年7月，时任中国国家主席胡锦涛访问意大利，期间两国企业签署了多项经贸合作协议。2010年10月，时任中国国务院总理温家宝再次访问意大利，两国政府发表了第一份“中意关于加强经济合作的三年行动计划（2011-2013）”。同月，时任意大利总统纳波利塔诺访华。2011年6月，时任中国国家副主席习近平出席“意大利统一150周年”庆典活动。2012年4月，时任意大利总理蒙蒂访问中国并出席博鳌亚洲论坛2012年年会开幕式。2014年6月，时任意大利总理伦齐访华，两国政府签署新的“关于加强经济合作的三年行动计划（2014-2016）”，并成立中意企业家委员会。2014年10月，时任中国国务院总理李克强访问意大利，期间两国签署涵盖能源、金融、航空、通讯、文化、环保、质检等领域近20份政府间协议和商业合同。2015年，中意双方为庆祝建交45周年举行一系列重要活动，中国大力支持米兰世博会，时任意大利外交部长真蒂洛尼出席了在中国纪念抗日战争胜利70周年阅兵仪式。2016年9月，时任意大利总理伦齐来华参加二十国集团（G20）领导人峰会，两个月后的11月，习近平主席经停撒丁岛并与伦齐会晤。2017年2月，意大利总统马塔雷拉访华，期间两国签署了13项双边政府间与商业性协议。2017年5月，时任意大利总理真蒂洛尼来华出席第一届“一带一路”国际合作高峰论坛，两国政府签署“关于加强经贸、文化和科技合作的行动计划（2017-2020）”。2018年9月，时任意大利副总理迪马约访华，期间两国签署“中意关于开展第三方市场合作的谅解备忘录”。2018年10月，意大利政府成立“中国特别工作组”，旨在研究和挖掘与中国合作的潜力。2019年3月，习近平主席成功访问意大利，期间两国签署了《中华人民共和国和意大利共和国关于加强全面战略伙伴关系的联合公报》以及一系列重要合作协议，包括共同推进“一带一路”建设谅解备忘录等一系列重要政府间文件，两国企业还签署了价值约25亿欧元的合作协议。<sup>④</sup>

## （二）新冠疫情以来两国高层政治互动

2020年以来，在新冠疫情和俄乌冲突的背景下，中意两国的正常人员往来受到影响，两国合作也更多地受到地缘政治因素的冲击。2020年是中国与意大利建交50周年。受疫情影响，中意两国原计划的一系列纪念活动被迫取消或推迟，原计划的意大利总统马塔雷拉总统访华也被迫延期，这在一定程度上影响了

---

<sup>④</sup> 参见孙彦红：《迈向建交50年的中国与意大利合作》，载孙彦红主编《意大利发展报告（2019-2020）：中国与意大利建交50年》，社会科学文献出版社，2020年6月版。

两国的正常往来。此外，疫情期间，受到中美关系紧张加剧以及意大利国内极右翼在野党追随美国等因素影响，中意关系中偶有“杂音”。值得关注的是，2021年2月，意大利德拉吉技术一大联合政府上台。受到中美关系紧张持续、中欧关系趋于复杂的影响，德拉吉政府对待与中国合作的态度趋于保守，这在一定程度上增加了中意关系前景的不确定性。2022年俄乌冲突爆发后，中美关系紧张进一步加剧，中欧关系也变得更加复杂和不确定，意大利政府对待与中国合作的态度整体收紧的趋势仍在持续。尽管如此，过去几年两国政界和经济社会各界努力推进多领域交往，务实合作、互利共赢仍为两国关系的主流。

2020年以来，中意两国政界高层仍保持了较频繁的互动，就两国关系及国际热点问题深度沟通，既稳住了双边关系大局，也对两国各领域务实合作起到重要引领作用。2020年2月2日，在中国暴发疫情之初，意大利总统马塔雷拉向中国国家主席习近平发慰问电。此后，在意大利疫情快速蔓延的紧要关头，中国国务委员兼外交部长王毅先后两次与时任意大利外交部长迪马约通电话，表示中方愿根据意方需要提供力所能及的帮助。3月11日，中国国家主席习近平向马塔雷拉总统致慰问电。3月16日，习近平主席又同时任意大利总理孔特通电话，指出中方愿同意方一道为抗击疫情开展国际合作。8月，中国国务委员兼外交部长王毅在疫情暴发后首次出访即选择欧洲，并且将意大利作为第一站。12月29日，王毅外长和时任意大利外长迪马约举行视频会晤，共同出席中意政府委员会第十次联席会议闭幕式。2021年2月和5月，时任中国国务院总理李克强两次同时任意大利总理德拉吉通电话，双方就两国共同推进国际抗疫合作、促进全球经济复苏、应对气候变化等挑战进行深入交流。9月7日，中国国家主席习近平同时任意大利总理德拉吉通电话，就加强中意全面战略伙伴关系和在G20框架下加强合作进行沟通。9月29日，中国商务部部长王文涛与时任意大利外长迪马约以视频形式共同主持召开中意经济合作混委会第十四次会议。10月30日至31日，中国国务委员兼外交部长王毅作为首脑特使赴意大利罗马参加G20领导人峰会。2022年2月4日，中国国家主席习近平致电马塔雷拉，祝贺他当选连任意大利共和国总统。4月12日，中国全国政协主席汪洋以视频方式会见意大利参议长卡塞拉蒂。11月16日，中国国家主席习近平在印度尼西亚巴厘岛参加G20领导人峰会期间会见意大利总理梅洛尼。习近平指出，中意同为文明古国，互为全面战略伙伴，拥有广泛共同利益和深厚合作基础。双方应传承和发扬友好传统，理解和支持彼此核心利益和重大关切，求同存异，扩大共识，为不同社会制度、不同文化背景国家发展关系树立表率。梅洛尼表示，意方不赞同阵营对抗，认为各国应该尊重彼此差异和分歧，加强团结，致力于对话交流，增进相互了解。中国是世界大国，亚洲在全球分量中越来越重，意方希望同中国在联合国、二十国集团等框架下密切协作，更加有效应对当今世界面临的各种紧迫挑战。<sup>⑤</sup>2023

---

<sup>⑤</sup> “习近平会见意大利总理梅洛尼”，中华人民共和国中央人民政府网站，2022年11月17日，[http://www.gov.cn/xinwen/2022-11/17/content\\_5727359.htm](http://www.gov.cn/xinwen/2022-11/17/content_5727359.htm)，访问日期：2022年12月20日。

年9月3日至5日，意大利副总理兼外长塔亚尼访华，期间两国共同举行中意政府委员会第十一次联席会议，王毅外长与塔亚尼外长都提出要加强两国在全面战略伙伴关系框架下的各领域务实合作。

**表 1 2004 年以来中国与意大利发布或签署的重要双边文件**

时间	文件名称
2004 年 5 月	中意两国政府联合公报：建立稳定、友好、长期、持续发展的中意全面战略伙伴关系
2004 年 5 月	中意两国成立中意政府委员会的联合声明
2004 年 6 月	中意知识产权合作协定
2004 年 6 月	中意航空工业合作谅解备忘录
2005 年 7 月	中意相互承认高等教育学历学位协议
2008 年 11 月	中意科技合作联合声明
2009 年 7 月	中意高技术领域合作谅解备忘录
2009 年 7 月	中意旅游合作谅解备忘录
2010 年 10 月	中意关于加强经济合作的三年行动计划（2011-2013）
2014 年 6 月	中意关于加强经济合作的三年行动计划（2014-2016）
2014 年 6 月	中意关于建立文化合作机制的谅解备忘录
2014 年 10 月	中华人民共和国政府和意大利共和国政府联合声明
2017 年 5 月	中意关于加强经贸、文化和科技合作的行动计划（2017-2020）
2018 年 9 月	中意关于开展第三方市场合作的谅解备忘录
2019 年 3 月	中华人民共和国和意大利共和国关于加强全面战略伙伴关系的联合公报
2019 年 3 月	中意关于共同推进丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路建设的谅解备忘录

资料来源：课题组根据中国政府网相关资料整理。

概言之，自 2004 年中意两国建立全面战略伙伴关系以来，两国高层领导人互访频繁，并且通过发布三份有关全面战略伙伴关系的联合声明（先后于 2004 年、2014 年和 2019 年发布）和签署三份纲领性合作行动计划（先后于 2010 年、2014 年和 2017 年签署）为两国各领域全面推进务实合作奠定了基调，指明了方向。特别是，三份合作行动计划确定的环境与可持续能源、农业、可持续城镇化、食品药品及卫生、航空航天、旅游、文化遗产保护等始终是近二十年来两国合作的重点领域，且取得了丰硕成果。此外，2004 年建立的中意政府委员会和 2014 年建立的中意企业家委员会也为两国持续巩固和提升务实合作水平提供了重要的对话渠道和机制保障，而 2019 年两国签署的共同推进“一带一路”建设谅解备忘录则为两国各领域务实合作提供了新平台。

## 二 经贸合作是两国关系的“压舱石”

长期以来，经贸合作一直是中意两国务实合作的重要支柱，近年来更成为两国关系的“压舱石”。早在正式建交之前，中意两国即保持着经贸联系。1950年至1963年，中意两国的贸易额由约1040万美元增长至约3800万美元。在正式建交后，尤其是在中国实行改革开放后，中意双边经贸往来经历了前所未有的快速发展。2001年，中意双边贸易额为77.8亿美元，是建交时的77倍，是中国实行改革开放的1979年时（6.1亿美元）的12.7倍，意大利长期保持中国在欧盟第五大贸易伙伴的地位。从投资流向上看，直至世纪之交，意大利对华投资占绝对主导。至2001年底，意在华投资项目共计1628个，协议外资金额为29.51亿美元，实际投入19.88亿美元，在欧盟国家中位列第五。进入21世纪以来，特别是中国与意大利建立全面战略伙伴关系后，两国经贸合作发展进入了快车道。期间，中国经济快速发展，经济总量赶超了意大利，并且迅速成长为世界第二大经济体，但是中意两国经济的互补空间仍很大，两国经贸合作也表现出了较强韧性。特别是，随着两国经济实力对比的变化、新产业革命的快速兴起、新冠疫情暴发以及近几年地缘政治因素的凸显，两国经贸合作也呈现出值得关注的新特点和新趋势。

### （一）双边贸易增长迅速

在双边贸易方面，2001年中意双边贸易额为77.8亿美元，2022年为778.8亿美元，增长了约9倍。虽然期间受到国际金融危机、欧债危机、欧盟对中国发起光伏产品反倾销、欧元贬值等因素影响，以美元计算的双边贸易额曾在2009年、2012年、2015年、2016年等年份出现下滑，但是总体上仍增长较快。值得一提的是，自两国签署共同推进“一带一路”建设备忘录的2019年到2022年，中意双边货物贸易额由549亿美元升至778.8亿美元，增长了约42%。特别是，在2020年全球贸易受新冠疫情冲击而整体下滑的情况下，中意贸易额逆势增长了0.4%，中国也成为当年全球重要经济体中唯一的自意大利进口实现增长的国家。进入2021年，两国贸易额继续增长，双边进出口总额达到739.54亿美元，同比大幅增长34%。中国对意大利出口436.32亿美元，同比增长32.5%；中国自意大利进口303.22亿美元，同比增长36.3%。具体而言，从中国对意大利出口来看，中国较好地控制住了疫情，率先实现全面复工复产，在一定程度上弥补了其他国家对意大利出口的缺口。从中国自意大利进口来看，其一，中国作为全球生产基地，面临着世界经济复苏带来的巨大外部需求，生产扩张必然会伴随对进口中间品（包括自意大利进口）需求的增加；其二，疫情暴发后国际人员往来严重受限，原本通过商务和旅行实现的绝大部分购买活动转变为进口。总之，虽然疫

情期间中意贸易逆势大增受到诸多短期因素推动,但也足以表明双方经济的互补性和经贸合作的韧性。两国贸易的强劲增长势头、特别是中国自意大利进口增长之迅猛令意大利政府更加重视对华合作。2021年7月17日,意大利外长迪马约在接受本国媒体采访时表示,意大利必须与中国合作,否则会在经济发展上输给其他欧洲国家。<sup>⑥</sup>2022年,中意双边贸易额实现5.4%的同比增长,再创新高(见图1)。从产品结构上看,随着中国经济结构快速升级,中意双边贸易逐步由以产业间贸易为主发展至以产业内贸易为主,表明两国的经济结构正在由产业间互补向产业内互补过渡。

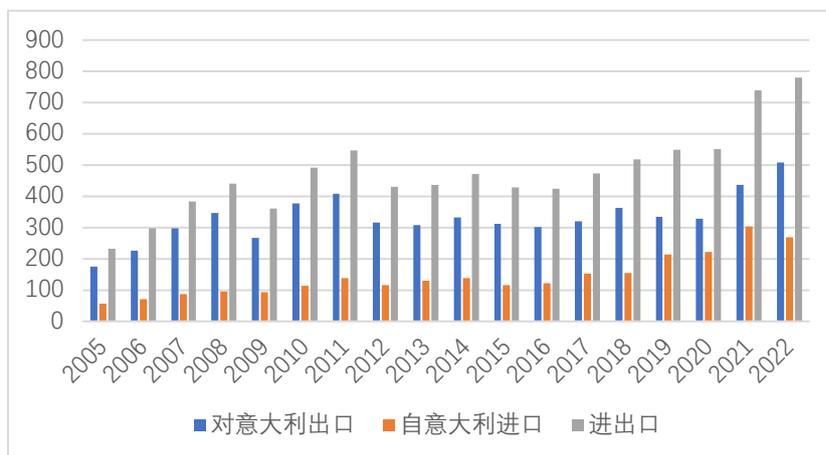


图1 2005年至2022年中国与意大利进出口额(单位: 亿美元)

资料来源: 课题组根据中华人民共和国商务部网站数据整理制作。

受到两国经济发展阶段与产业结构差异的影响,中意双边贸易不平衡长期存在。两国在2019年签署的《中华人民共和国和意大利共和国关于加强全面战略伙伴关系的联合公报》中提到,“双方同意相互提供更加宽广和便利的市场准入,从而实现双边贸易在增长中逐步平衡和双向投资增长的共同目标”。为促进两国贸易平衡,缩小意大利对华贸易逆差,过去几年中方始终致力于扩大自意方进口。在2019年举办的第二届中国国际进口博览会上,意大利是主宾国之一。2020年,中意两国政府签署了意大利大米和牛肉输华协议,为意方农食产品进一步进入中国市场创造了条件。2019年至2021年,意大利对华出口额由214.1亿美元增至303.2亿美元,增长了41.6%。2022年,受俄乌冲突引发的能源危机的拖累,意大利对外出口整体受挫,对华出口降至约269.8亿美元。即便如此,2022年中国自意大利进口额仍明显高于2020年的水平(见图1)。2023年上半年,意大利对华出口迅速恢复,同比大幅增长了45.6%。实际上,从2019年至2022年,意大利作为中国在欧盟的第四大贸易伙伴,其对华出口增长的绝对金额和速度都高于中国在欧盟第一大贸易伙伴德国的对华出口。<sup>⑦</sup>2023年4月,意大利成为第三

<sup>⑥</sup> 《意外长迪马约称中国是意大利现阶段重要的贸易伙伴》, 中华人民共和国商务部网站, 2021年7月19日, <http://it.mofcom.gov.cn/article/jmxw/202107/20210703180260.shtml>, 最后访问日期: 2022年1月15日。

<sup>⑦</sup> 英国脱欧后, 意大利成为中国在欧盟的第四大贸易伙伴, 位居德国、荷兰和法国之后。

届中国国际消费品博览会唯一主宾国，梅洛尼总理以视频方式在开幕式上发表了致辞。此外，意大利成为 2023 年 9 月在中国四川省泸州市举办的第二届中外地理标志产品博览会的唯一主宾国。这些都表明，意大利政商两界仍看好中国市场前景，并且高度重视对华出口。

## （二）双向投资呈现新趋势

在相互投资方面，自建立全面战略伙伴关系以来，中意两国双向投资增长较为迅速。在国际金融危机和欧债危机之前，意大利对华投资远高于中国对意大利投资，双边投资以单向投资为主。此后，中国对意大利投资迅速增长成为两国经贸合作的新亮点，双边投资开始由单向投资向双向投资转型。2014 年，中国对意大利新增投资 35 亿美元，在欧盟国家中仅低于英国。2015 年，中国对意大利新增投资 78 亿美元，意大利成为当年欧盟吸引中国投资最多的国家。至 2018 年年底，中国对意大利投资累计额超过 135 亿欧元，意大利成为中国在欧盟的第三大投资目的国。同期，意大利对华投资也呈现增长趋势。截至 2018 年年底，意大利在华投资项目超过 6000 个，累计投资额约为 73.1 亿美元。与此同时，中意地方经贸合作也呈现出良好发展势头，中意海安生态园、中意宁波生态园、中意镇江农业示范创新园、成都中意文化创新产业园、天津意大利中小企业产业园等一批颇具特色的经济园区相继落地。

值得注意的是，2020 年新冠疫情暴发以来，意大利政府对待与中国合作的态度发生了一些变化，其中一个重要体现就是针对中国投资的审查更加严格。例如，2021 年 4 月，德拉吉政府援引“黄金权力”法令否决了意大利半导体设备公司 LPE 将 70% 股权出售给中国深圳创疆投资控股有限公司，理由是 LPE 所在行业具有战略重要性。同月，意大利企业 CNH Industrial NV 宣布结束将其旗下依维柯公司的卡车和客车部门出售给中国一汽集团的谈判，此前意大利政府提出重型车辆生产涉及国家战略利益并因此反对这项收购。实际上，自 2012 年至 2021 年，意大利政府共五次动用“黄金权力”法令否决来自境外的并购申请，其中有四次针对中国企业。相比之下，意大利企业在华投资仍在稳步发展。2023 年 3 月，中国意大利商会在中国的第八家办公室——天津办公室揭牌，表明意大利企业界对于继续在中国扩展业务持积极乐观态度。<sup>⑥</sup>

## （三）绿色与数字领域成为合作新亮点

为回应新产业革命，中国十四五规划与“下一代欧盟”复苏计划都将数字经济和绿色经济作为最重要的发展领域。中国在数字领域提出了相应的发展战略，在绿色经济领域则提出“双碳”目标。欧盟提出了数字战略和“绿色新政”，并

---

<sup>⑥</sup> 本部分有关中意经贸合作的主要内容，参见孙彦红：《迈向建交 50 年的中国与意大利合作》，载孙彦红主编《意大利发展报告（2019-2020）：中国与意大利建交 50 年》，社会科学文献出版社 2020 年 6 月版；孙彦红：《维护中意务实合作大局意义深远》，载《世界知识》，2023 年第 18 期。

宣布将加快推进绿色、数字“双转型”。为响应欧盟的“双转型”战略，同时促进自身经济转型升级，意大利国家复苏与韧性计划的投资项目将“绿色”与“数字”置于核心地位，分配给绿色投资和数字投资的资金占比分别为37.5%和25.1%，均高于欧盟要求的37%和20%的比例。在这两个领域，中国与意大利在技术、人才、资金、市场等方面高度互补，在推动制定全球标准和规则方面有诸多共同关切。实际上，近几年，中意两国在绿色与数字等新兴领域的合作均取得明显进展。2022年4月，由中国明阳智慧能源集团提供风机设备、多家欧洲企业参与的位于意大利塔兰托港的贝莱奥利科海上风电项目正式并网，标志中意/中欧在绿色能源合作上取得突破。2023年6月，意大利与法国合资的欧洲芯片巨头意法半导体与中国的三安光电联合宣布，将共同出资32亿美元在重庆新建一个8英寸碳化硅器件合资制造工厂，碳化硅是第三代半导体的核心材料。预计未来中意两国在绿色与数字两个领域仍有十分广阔的合作空间。

#### （四）两国密集开通民航直航航线

近年来，随着双边经贸合作发展和人员往来增长，中意两国间增开了多条客运与货运民航直航航线。1986年，中国内地至意大利的首条直航航线北京—罗马航线开通，由中国国际航空公司（简称“国航”）执飞，此后二十余年两国间并未开通新的直航航线。随着全面战略伙伴关系建立后两国合作进入快车道，对直航航线的需求也相应地增加。2008年3月，国航开通上海—米兰直飞航线。2011年2月，中国东方航空公司（简称“东航”）与意大利航空公司（简称“意航”）共同宣布开通罗马直飞北京和上海的航线。双方签署《东航和意航合作谅解备忘录》和《东航与意航代号共享主协议》。根据协议，东航执飞上海—罗马航线，意航执飞北京—罗马航线，双方开展代号共享合作，建立常旅客合作伙伴关系。2011年6月，国航开通北京—米兰航线。2013年12月，东航开通温州—罗马航线，温州成为继北京、上海后第三个直飞罗马的中国内地城市。2015年4月，中国海南航空公司（简称“海航”）开通重庆—罗马航线。2016年7月，意航开通北京—罗马航线。2016年12月，海航开通西安—罗马航线。2019年6月，四川航空公司（简称“川航”）开通成都—罗马航线。同月，国航开通杭州—罗马航线。2021年11月，东航执飞的温州—米兰国际货运航线正式开通。2022年11月，国航开通温州—米兰航线。2023年6月，南方航空公司（简称“南航”）开通广州—罗马直飞航线。2023年9月，海航开通深圳—米兰直飞航线。2023年10月30日起，吉祥航空将开通郑州—米兰直飞航班。可以说，中意两国密集开通直飞航班既是两国人员往来（包括公务、商务、旅游）和货物流通迅猛增长的结果，同时也为后者提供了坚实的国际交通保障。

在上述航线中，由东航执飞的温州—米兰国际货运航线颇为引人注目。2021年11月29日，一架东航空客A330-200“客改货”宽体飞机，满载25.8吨货物，由温州龙湾国际机场直飞意大利米兰，标志着温州至意大利米兰的国际货运航线

正式开通。这是温州机场第一条国际货运航线，也是浙江省内唯一一条飞往意大利的“客改货”航线。该货运航班为每周执飞两班、四架次。首次出港货物包括 800 箱中国生产的新冠病毒抗原检测试剂，另有服装、鞋子、不锈钢制品等生活用品。温州既是中国著名的外贸出口地，又是著名的侨乡，而意大利米兰既是欧洲的重要经济与商业中心之一，也是温州籍华侨的主要聚集地之一，两地开通货运直航航线不仅有利于带动中意/中欧货物贸易，也有助于更充分发挥旅意华侨对中意两国经贸往来及各领域合作的促进作用。

### 三 科技交流合作成果丰硕

#### （一）两国科技合作历史回顾

意大利是最早与中国签署科技合作协议的西方国家之一。中意科技合作的第一份协议可追溯至1978年10月6日，之后两国又于1987年10月5日签署了补充协议。1998年，双方签署了新的科技合作协定（包括一份关于知识产权条款的附件），扩大了合作领域，该协定至今仍然有效。根据该协定，中意科技合作的主要领域包括能源与环境、先进材料与超导体、航空航天、生物医学健康与生物技术，以及文化遗产保护相关技术。该协定还承诺推动中意两国共同参与欧盟或其他国际组织的相关科技计划。

中意航天科学技术合作的法律框架通过两份议定书得以确立，分别是1984年的议定书和1991年关于空间探索及利用的议定书。环境保护领域的合作框架经由一系列文件确立，包括2000年的联合声明，2001年、2004年和2012年的谅解备忘录，2014年的环境伙伴关系声明，以及2017年的环境与可持续发展议定书，后者由中意两国环境部共同签署。2010年，中国科技部与意大利公共管理与创新部签署框架协议，巩固了两国在创新推广领域的合作模式。

总体而言，在此后数年中，两国科技合作的重要性逐步提升，成为2004年建立的中意全面战略合作伙伴关系的重要组成部分。2019年，中意两国签署的共同推进“一带一路”建设谅解备忘录为两国科技合作注入了新的动力。

#### （二）两国科技合作的主要渠道与工具

就合作渠道而言，中意两国在双边或单边基础上建立了多种开展科技合作的渠道与工具。在双边层面，主要工具有：1）中国科技部同意大利外交与国际合作部签署的合作执行计划，协议为期三年，用于资助由两国商定的合作研究项目指南中的科研项目；协议更新时，合作项目研究指南也会随之更新。2）中国国家自然科学基金委员会同意大利外交与国际合作部签署的合作执行计划，依据两国战略利益和每次协议更新时共同商定的合作研究项目指南，资助中意合作项目。近期两国更新了2023至2025年的合作计划，将重点关注食品质量与安全、健康风险因素分析、环境污染修复、可再生能源和大型基础设施中的跨学科项目。

在单边层面，近年来意大利创立了一系列工具来推动中意科技合作的规划和协调：1）2014年，意大利外交与国际合作部设立“科技合作技术小组”，负责协调意大利机构在中国的活动，推动对中国科学界的了解，促进合作投资的回报；2）2014年，“意大利大学与科研部合作计划”启动，该计划将技术交流与人文社科与自然科学的跨学科合作相结合，重点是通过大学、孔子学院和科学城之间的合作，传播科学文化；3）2015年，意大利大学与科研部成立“中国计划协调

小组”，通过与意大利经济发展部和意大利工业家联合会（Confindustria）合作，推动研究机构、高校、创新型初创公司及其他各类企业参与项目。

此外，推广意大利科技、加强中意科技机构联系、协调相关活动、维护与大学的关系、促进科技和学术交流等工作，由意大利驻华使领馆（驻北京大使馆、驻上海总领事馆和驻广州总领事馆）的科技专员负责。意大利外交与国际合作部还与意大利在华学术协会（AAIC）保持密切联系，该协会成员主要从事教学、科研以及国家及国际科研项目的协调工作。

值得一提的是，两国还专门组织一些旨在传播中意科技合作成果的活动，例如：1）“中意创新合作周”：该项目为一年一度的中意技术对接活动，由两国轮流举办。活动日程主要包括“中意创新论坛”和“一对一”技术对接会。2）“意大利世界科学日”：该活动最初由意大利驻华使领馆科技专员发起，每年4月举办，现已成为一项全球性活动。科学日的形式每年都有变化，其主要目标是推广意大利科研成果并扩大其全球影响。

前文提及中意两国开展科技合作的多个重要领域，鉴于篇幅所限，本部分着重梳理和分析两国在航天和环保这两个领域开展科技合作的情况以及取得的成果。

### （三）航天领域的科技合作

航天领域合作是中意科技合作的重点领域之一，且成果显著。鉴于航天项目在技术和军事领域的影响，中意两国能在此领域长期开展合作并不容易。2011年，意大利航天局（ASI）与中国国家航天局（CNSA）签署了航天领域合作框架协议。此后，两国又签署了一项关于共建中国电磁监测试验卫星的执行计划。2015年12月17日，中国发射了第一颗暗物质粒子探测卫星（DAMPE20），中文名为“悟空”，而意大利为这颗科学卫星的建造作出了重大贡献。该卫星是中国科学院紫金山天文台与意大利国家核物理研究所（INFN）合作的成果，该项目得益于意大利航天局与中国科学院国家空间科学中心之间协议，是两国航天科学领域合作的一部分。另一个已完成且具有重要象征意义的项目是月球测绘。该项目由中国科技部于2012年发起，利用中国“嫦娥”系列月球探测器获得的数据，绘制了月球元素分布图。该项目的一大特色是由中国和意大利大学生合作完成。2017年2月22日，在意大利总统马塔雷拉访华期间，意大利航天局与中国载人航天工程办公室签署了一项关于合作建造中国空间站“天宫三号”的协议，中国国家主席习近平出席了签字仪式。该协议标志着中意两国科技合作达到新的高峰。2018年2月2日，中国电磁监测实验卫星“张衡一号”（CSSES21）在酒泉卫星发射中心成功发射，这是中意航天领域合作最重大的成就。中国电磁监测实验卫星项目由中意两国合作，如果不考虑欧洲航天局与中国签署的欧洲卫星发射倡议，意大利是第一个与中国合作发射卫星的西方国家。除共享设备和技术外，两国航天机构还推动了中意航天员之间的交流。

表 2 近年来中意两国在航天领域的重要合作

合作起始年份	项目名称/合作文件
2011	中国国家航天局（CNSA）和意大利航天局（ASI）关于和平利用外空的协议
2012	北京理工大学生命学院与 Kayser Italia 公司在空间生命科学领域长期合作备忘录
2014	“月球测绘”项目
2017	中国国家航天局与意大利航天局围绕中国空间站开展载人航天活动合作的协定； 意大利航天局与中国载人航天局合作建设中国天宫三号空间站协议；
2018	中意中国电磁监测卫星发射项目（CSSES）
2019	关于中国电磁监测卫星 02 星合作的谅解备忘录

资料来源：课题组根据互联网资料整理。

#### （四）环保领域的科技合作

环境保护是中意科技合作的另一重要领域。已签署的政府间文件划定了中意环保领域合作的重点，包括大气污染防治、水污染防治、环境保护相关技术能力建设、环境政策与法规、多边环境协定执行，及其他共同感兴趣的领域。在环保领域，意大利企业通过《中国意大利环境保护合作计划》在中国投资了许多项目。该计划由中国国家环保总局和意大利环境与国土部于2000年7月签署。2006年9月18日意大利对外经济合作部与中国财政部签署谅解备忘录后，该计划获得资助并随之启动。在意大利方面，该计划由意大利环境与国土部通过与中国方面签订的一系列协议负责实施（见表 3）。

表 3 中意环境保护合作计划框架内签署的协议

签署日期	与中国机构签署的协议
2015 年 2 月 9 日	与中国社会科学院的协议
2015 年 2 月 10 日	与中国工业和信息化部（MIIT）的协议
2015 年 4 月 27 日	与中国科技部的协议
2017 年 6 月 14 日	与中国环境与发展国际合作委员会的协议
2017 年 6 月 14 日	与中国环境保护部的协议
2017 年 6 月 16 日	与北京市环境保护局的协议
2018 年 5 月 18 日	与同济大学的协议

资料来源：课题组根据意大利环境与国土部官网资料整理。

自 2000 年以来，中意两国合作在中国 31 个省、自治区、直辖市实施了多个重点领域的环保项目和计划，包括保护保存自然资源、推广可再生能源和提高能

效、促进节能减排的经济和技术改造、可持续农业、加强机构建设以支持城市规划和绿色建筑、不断落实国际气候公约以应对全球气候变化及其负面影响，以及发展前景广阔的可持续交通。此外，意大利多年来还积极参与在中国举办的一系列重要环保展会，如中国国际环保展览会、中国环博会、中意创新合作周等。尤其重要的是，自2003年以来，意大利环境部一直在推动以环境管理和可持续发展为主题的高级培训项目。该项目面向中国行政部门、高校和企业的技术人员、青年专业人员、学者和决策者。为了在两国官方伙伴关系框架内为私营部门提供更多机会，自2017年以来，培训项目在三个方面得到了加强：1) 加强与中国生态环境部和北京市的合作；2) 积极参加展会活动；3) 鼓励私营部门参与项目。值得一提的是，2021年，在东航和环球网的支持下，中国社会科学院欧洲研究所与意大利政治经济和社会研究所（Eurispes）组织中意两国专家合作，对中国民航业实现“双碳目标”以及意大利民航业实现碳减排的计划和途径做了研究，并展望了两国民航系统在可持续发展领域的合作前景。

#### （五）地缘政治环境变化令两国科技合作面临新形势

新冠疫情暴发以来，全球地缘政治局势紧张，促使意大利政府逐步调整其外交政策，使之与大西洋联盟的目标更趋一致，这也对中意科技合作产生了影响。在中意航天合作领域，这种调整的迹象颇为明显。2020年10月13日，意大利（与澳大利亚、加拿大、日本、卢森堡、阿拉伯联合酋长国、英国和美国）签署了《关于民用探索及和平利用月球、火星、彗星和小行星合作原则的阿尔忒弥斯协定》。该协定对中意合作造成了影响，因为其中包含支持探索活动和商业利用太空资源的计划，例如通过在探索和开发地点周围建立“安全区”，实际上旨在建立禁止第三国进入的区域。2020年，意大利航天局最终放弃了与中国关于天宫三号空间站建设的合作协议。

在已取得大量成果的环保领域，当前两国合作也遇到一些挫折。尽管如此，在意大利政府新一轮的外交政策调整中，中意两国在环保领域的合作仍有望取得积极发展。当前国际社会成员仍有兴趣共同应对气候变化，保护环境，其中多边合作仍是重要手段。中意两国在2023年签署的联合国《国家管辖范围以外区域海洋生物多样性协议》（BBNJ）中都发挥了积极作用。

近来西方国家试图与中国经济“脱钩”的战略被更为温和的“去风险”概念取代，但仍表明其对生产在中国高度集中、产业链高度依赖中国、自身产业链脆弱等现状的担忧。然而，无论意识形态和地缘政治如何变化，都需要不断推进多边合作与对话，促进科技进步，以解决目前关键而紧迫的全球性问题。当前，意大利方面正谨慎地调整中意双边关系中的优先事项，这是维护两国长久以来的政治经济关系所必需的。未来，中意两国科技合作将在全面战略伙伴关系的框架下开展，其前景将取决于两国在遵守互惠、透明及可持续原则的基础上，平衡本国利益与国际形势变化的能力。



## 四 文化交流合作独具特色

### （一）两国文化交流的现状与特点

中国和意大利都是公认的世界文化大国，均拥有丰富的历史文化遗产，而且相互间的友好交往源远流长，具备开展文化交流的坚实基础，文化合作潜力巨大。

进入 21 世纪以来，在两国政府的高度重视与大力推动下，双方文化交流与合作迅速发展，不仅取得了丰硕成果，而且颇具特色，正逐步朝着全面深入迈进。总结过去二十年来中意两国文化交流合作的历程，可归纳出以下几个趋势和特点。第一，两国以互办文化年的方式拉开全面促进文化交流合作的大幕。2006 年，中国举办“意大利文化年”。2010 年，意大利举办“中国文化年”。在此期间，两国举办了涵盖传统音乐戏剧、电影、文物艺术展览、新闻出版等内容的数百项体现对方国家成就与特色的文化活动，促进了两国民众对对方国家历史、文化和生活方式的了解，为后续交流合作奠定了基础。第二，两国非常重视教育在文化交流合作中扮演的关键角色。至 2022 年底，在中国有 20 多所大学开展意大利语教学，还有相当数量的私立意大利语培训班。在意大利，全国除了有 30 多所大学开设了汉语专业之外，目前 20 个大区几乎都在中小学不同程度地开设了汉语和中国文化课程。自 2005 年意大利第一所孔子学院在罗马大学成立以来，至今意大利各地已开设 12 所孔子学院，设有 39 个孔子课堂，汉语热持续升温。而自 2001 年启动的“世界意大利语周”也通过丰富的活动在中国全面地介绍意大利文化。另外，两国互派留学生的规模不断扩大，大学校际合作办学的形式也丰富多样。第三，两国在文化合作领域的机制创新颇具特色。2016 年，中意两个文化大国首创的文化合作机制正式建立，为两国文化交流与合作做出全面指导，同时为双方在文化遗产保护、影视制造、表演艺术、旅游合作和创意产业等众多领域加强务实合作搭建了重要新平台，可谓开创了中欧文化合作的新模式。第四，旅游快速发展带动民间交流。自两国建立全面战略伙伴关系以来，在双方一系列便利化政策的推动下，中国游客赴意大利旅游的兴趣与日俱增，2014 年至 2019 年，意大利年均接待中国游客约为 200 万人次。2019 年，中国也成为意大利人赴亚洲旅游的第一目的地。第五，2022 “中国意大利文化和旅游年”成功举办，为新冠疫情后两国重启并加强文化交流合作注入新动力。虽然新冠疫情期间两国旅游一度中断，但是随着疫情逐步消散，2023 年双边旅游正在迅速恢复。

鉴于篇幅所限，同时为突出重点与特色，本部分将着重对中意文化合作机制和 2022 “中国意大利文化和旅游年”的情况与特点做梳理总结。

### （二）中意文化合作机制：中欧文化合作的新模式

中意文化合作机制的建立可谓是两国在文化领域合作共赢的一项创举，具有

里程碑式的意义。2014年，在中国和意大利全面战略合作伙伴关系建立10周年之际，为更全面系统地挖掘中意两国文化合作的潜力，两国签署《关于建立文化合作机制的谅解备忘录》。2016年7月，两国签署《中意文化合作机制章程》，标志着两国文化合作机制正式建立。2017年2月，双方在北京召开中意文化合作机制第一次全体会议。建立之初，中意两国加入这一机制的成员单位有38家，既有政府职能部门，又有国家级文化艺术机构和社会组织、团体，还有具备相当实力的企业和基金会。可以说，这一高效、权威合作机制的建立使中意两国文化交流合作进入了一个新时代，其系统化的管理、机制化的运行和积极务实的态度，为中意两国开展全方位文化交流合作注入前所未有的活力和动力。<sup>⑨</sup>2018年1月19日，该机制协调人会议在威尼斯总督府召开，中方协调人、文化和旅游部对外文化联络局副局长郑浩在发言中指出，中意文化合作机制是中欧文化合作的新模式，它为文化遗产保护、影视制作、旅游合作、表演艺术和创意设计等众多领域及相关成员单位搭建了务实合作的平台。未来该平台将通过文化合作促进双方社会和经济进步，为中意两国全方位发展作出贡献。

就中意双方对文化合作机制的构想、设计与阐释以及具体合作项目的实施情况来看，这一机制发挥的主要作用可概括为三方面。

首先，着眼中意关系大局，加强政策沟通，发挥政策对话平台作用。其中联合打击文物非法贩运和走私是文化合作机制发挥的最为立竿见影的作用之一。2019年中意两国文化交流与合作领域里最受中国社会关注的事件当属意大利政府将796件套流失文物返还中国。3月23日，中国国家主席习近平与意大利总理孔特在罗马共同见证了《中华人民共和国文化和旅游部与意大利共和国文化遗产和活动部关于796件中国文物艺术品返还证书》的签署。4月10日，这批文物运抵北京，这是近20年来最大规模的海外中国文物艺术品返还行动，引起了中国各界的强烈反响。中国流失海外文物是中国文化遗产不可分割的重要组成部分。中国一贯重视流失文物追索返还工作，已先后与意大利、美国、印度等21国签署关于防止盗窃、盗掘和非法进出境的文化财产双边协定。但是由于中外法律的差异和文物权属难以确定等问题，追索流失文物的工作也面临很大困难。正是由于中意文化合作机制的建立，两国加强了政策沟通，坚定了保护文物、合作打击文物走私犯罪的决心，两国政府及相关部门充分依靠合作机制所提供的条件，通过司法和外交双重途径展开合作，最终成功地将这批文物一次性送还中国。

其次，发挥文化合作机制“项目孵化器”的作用，积极推进两国文化艺术机构之间的交流与合作。联合国教科文组织（UNESCO）世界遗产地之间的结对项目是2017年中意文化合作机制第一次会议的重要成果之一。中国和意大利是世界上拥有联合国教科文组织认定的人类自然和文化遗产最多的两个国家，因此世

---

<sup>⑨</sup> 本部分有关中意文化合作机制的主要内容，参见文铮：《试析中意文化合作机制的建立与作用》，载孙彦红主编《意大利发展报告（2019-2020）：中国与意大利建交50年》，社会科学文献出版社2020年6月版。

界遗产地之间结对，互鉴互助、共同发展具备坚实基础。<sup>⑩</sup>这种合作方式也会给彼此的发展带来了更多的可能，使两地乃至两国之间有机会开展多元化的交流与合作，在文化遗产的保护与开发、社会价值与经济利益、现实功能与历史意义之间寻找恰当的契合点，从而对固态的文化遗产进行动态的保护与开发。这是文化合作机制“项目孵化器”作用的具体体现。2019年3月云南红河哈尼梯田与朗格罗埃洛和蒙菲拉托葡萄园景观的结对就充分体现了这一思路。结对后，哈尼梯田管理局与朗格罗埃洛和蒙菲拉托葡萄园景观协会积极开展相互考察，研究管理运营模式，并就双方共同感兴趣的领域和话题进行沟通交流。双方一致同意以缔结友好关系为契机，增进两地之间的文化交流和经贸合作，共同探讨世界文化遗产管理和开发的经验，真正将“世界文化遗产”变为全人类的共同财富。

最后，发挥文化凝聚力，采取多种措施让普通民众成为两国文化交流合作的直接参与者与受益人。南京创意设计中心是中意文化合作机制的中方成员单位，2019年6月“南京创新周”开幕，该中心充分发挥其成员优势，通过合作机制渠道，将意大利高端文创产业资源成功引入南京，在秦淮区成立了“南京意大利海外设计创新中心”，在玄武区建立“中国设计名城”，为南京实现“创新名城”目标助力。在2019年“南京创意设计周”上，南京创意设计中心继续发挥其链接优势，让意大利设计元素成为设计周“国际设计合作特别单元”的主角，在家居设计、建筑设计、工业设计等领域与意大利的一流设计师合作，令古都南京焕发时代活力。该中心与意大利的交流是双向的，他们还积极推动南京本土设计师和设计机构走进意大利，参加威尼斯双年展、米兰三年展等国际一流展会，在世界舞台上彰显南京文化特色和中国设计师的实力。该中心还建立了“南京意大利创意设计领域人才信息库”，使中国民众有机会享受到意大利高端设计师提供的专业服务，同时为意方专业人士进入中国市场创造机会。

### （三）2022“中国意大利文化和旅游年”成功举办

共同举办2022“中国意大利文化和旅游年”（以下简称“文旅年”）是习近平主席2019年访问意大利期间与马塔雷拉总统达成的重要共识。2020年1月，文旅年在罗马隆重开幕，但随后受到新冠疫情的影响，双方商定将其顺延至2022年举办。此外，本次文旅年还面临新的复杂形势，那就是2022年初俄乌冲突爆发后剧烈变化的国际政治格局。然而，得益于两国元首、总理和外交部长等政府官员长期保持有效沟通，同时得益于中意文化合作机制提供的有力支撑，文旅年仍取得了巨大成功。

在中国国家博物馆举办的“意大利之源——古罗马文明展”是本次文旅年最重要的活动之一。习近平主席和马塔雷拉总统分别向展览开幕式致贺信。意大利20多家博物馆和文化主管部门积极参与了展览的策划与筹备，为中国观众提供

---

<sup>⑩</sup> 截至2021年，在被联合国教科文组织审核批准列入《世界遗产名录》的世界遗产中，意大利拥有58项，中国拥有56项，分列世界第一和第二位。

了 500 余件艺术价值、文化内涵和历史意义并重的珍贵展品。此外，2022 年在中国举办的《乌菲齐大师自画像》和《现代艺术 100 年》也是近年来在世界其他国家难得一见的意大利精品文物和艺术展。同样，中国也在意大利罗马、米兰、威尼斯、佛罗伦萨、那不勒斯、博洛尼亚、维罗纳等城市推出了一系列贯穿全年的高水平项目，涵盖表演艺术、视觉艺术、文化遗产、旅游、创意设计等领域。例如，2022 年 4 月 23 日至 11 月 27 日，第 59 届威尼斯国际艺术双年展中国国家馆展览“元境”成功举办。再如，2022 年 10 月 28 日至 11 月 26 日，“不喜平庸——齐白石的艺术世界”在意大利米兰蒸汽工厂博物馆与意大利公众见面。

中国和意大利都是以美食而享誉世界的国家，文旅年自然少不了在饮食文化方面的交流切磋。自 2016 年意大利政府发起首届世界意大利美食周起，就十分注重在中国进行推广交流，至 2022 年已连续七年在各地举办相关活动。值得一提的是，2020 年世界意大利美食周首次有中国航空食品企业的参与。当年 11 月 23 日至 29 日，东航食品公司联合意大利主办方在上海虹桥机场 T2 航站楼的东航 V21S 贵宾室，举办主题为“食无垠 味无界”的意大利美食文化周活动。V21S 贵宾室是东航首个使用“先休憩候机，后安检登机”模式的禁区外贵宾室，作为活动主会场，旅客在这里可以品味到极具特色的意式美食。这一活动表明，中意两国在饮食文化方面的交流合作已相当深入。作为 2022 “中国意大利文化和旅游年”的重要活动之一，2022 年 11 月 21 日至 2023 年 1 月 14 日，在中国对外文化交流协会的倡议下，中国文化和旅游部国际交流与合作局和人民网共同主办了“中意面对面”挑战系列活动，以面条为纽带，依托中意两国广泛的群众基础，以网络分享和挑战的形式，邀请两国大厨、美食博主、饮食文化爱好者共同参与，展示面食烹调技艺，并通过访谈、直播、纪录片等形式，讲述关于面条和文化交流的故事，着重体现两国文化的交融性和契合感。这次挑战活动在海内外社交媒体账号发布活动视频总浏览量近百万。

此外，2022 文旅年期间，杭州西湖景观和维罗纳城、云南红河哈尼梯田和朗格罗埃洛和蒙菲拉托葡萄园景观这两对结为友好关系的世界遗产地还通过合拍纪录片、举办联合展览、相互宣传旅游资源等方式进一步深化了合作。<sup>11</sup>

---

<sup>11</sup> 本部分有关 2022“中国意大利文化和旅游年”的主要内容，参见文铮：《2022 “中国意大利文化和旅游年”回顾与评析》，载孙彦红主编《意大利发展报告（2022-2023）：俄乌冲突下艰难求“变”的意大利》，社会科学文献出版社 2023 年 6 月版。

## 五 第三方市场合作方兴未艾

### （一）两国开展第三方市场合作概况

第三方市场合作是中国提出的国际合作新模式，旨在将“一带一路”倡议“共商、共建、共享”的原则理念转化为实实在在的行动。中国国家发改委 2019 年 9 月发布的《第三方市场合作指南和案例》阐述了第三方市场合作的内涵、理念和原则。第三方市场合作主要是指中国企业（含金融企业）与有关国家企业共同在第三方市场开展经济合作。作为开放包容的国际合作模式，第三方市场合作有助于中国企业和各国企业优势互补，共同推动第三国产业发展、基础设施水平提升和民生改善，实现 1+1+1>3 的效果。

意大利是较早提出与中国开展第三方市场合作的欧盟大国。自 2016 年 5 月中意政府委员会第七次联席会议起，两国政府间第三方市场合作工作机制建立并不断完善。2018 年 9 月，意大利副总理迪马约访华期间中意两国签署《中意关于开展第三方市场合作的谅解备忘录》。2019 年 3 月 22 日，在中国国家主席习近平访问意大利期间，由中国国家发改委和意大利经济发展部共同主办的首届中意第三方市场合作论坛在罗马举行。习近平主席同意大利总统马塔雷拉共同接见参加论坛的部分企业代表并发表重要讲话。近年来，中意两国在西亚、非洲等地区的第三方市场合作取得不少积极进展，成为两国双边各领域合作的重要且有益的补充。

### （二）两国开展第三方市场合作的若干案例

前文述及的中国国家发改委 2019 年发布的《第三方市场合作指南和案例》列举了产品服务类、工程合作类、投资合作类、产融结合类、战略合作类等五个类别 21 个案例，其中，中工国际工程股份有限公司（简称“中工国际”）与意大利达涅利集团合作建设的阿塞拜疆钢铁生产综合体项目作为典型案例入选工程合作类项目。工程合作类，指中国企业与外方企业通过总分包、联合竞标等方式，共同在第三方市场开展项目。中工国际于 2018 年 12 月与阿塞拜疆综合炼钢公司在北京签署项目总承包合同，内容为新建一座年产 125 万吨直接还原铁（DRI）及 70 万吨板材制品的综合炼钢厂，项目金额 11.7 亿美元，合同工期 42 个月。2019 年 3 月，中工国际与意大利达涅利集团在中意两国元首的见证下于罗马交换项目设备合同。中工国际作为总承包商承建项目，意大利达涅利集团作为项目的指定技术合作方负责直接还原装置、热轧与炼钢装置的工艺技术与设备供货，中工国际负责球团装置、冷轧装置以及全厂公用工程部分。中工国际与意大利达涅利集团通过践行创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，致力于中意两国在第三方市场的基础设施建设合作，具有重要的标志性意义和示范意义。

中国电建与意大利 Bonifica 公司合作开展的乍得湖 Transaqua 调水项目是中意两国第三方市场合作的另一典型案例。该项目计划从通往刚果河和沙里河的一些运河中调水至乍得湖。乍得湖曾是非洲最大的淡水湖之一，但是近半个多世纪以来湖泊面积快速萎缩，从 1960 年的 2.5 万平方公里，变成如今的 1500 平方公里。Transaqua 项目计划通过调水重新填满乍得湖，该项目还计划沿运河建造水坝和发电厂，这将直接影响运河通过的国家 and 地区，为刚果、中非、尼日利亚、尼日尔、喀麦隆、乍得等国带来显著经济利益。该项目预计耗资 140 亿美元。早在三十多年前，Transaqua 项目就由意大利工程公司 Bonifica 提出，此后由于种种原因一度搁置，而中国企业的加入令项目出现新转机。2017 年，在乍得湖流域委员会 (LCBC) 及尼日利亚政府的协调下，Bonifica 与中国电建签署了 Transaqua 项目联合开发协议。两家公司将共同斥资 350 万美元（意大利 170 万美元，中国 180 万美元）开展乍得湖调水项目可行性研究，为调水项目推进与发展奠定科学基础。中国企业的加入受到了意方高度赞赏，Bonifica 公司技术总监佛朗哥·博切托表示，中国的加入是非洲中部这一重要基础设施建设的重大突破，该项目能够成为中意开展第三方市场合作的示范项目。中意合作开展乍得湖项目产生了良好的社会反响。有意大利媒体报道认为，中国企业的加入令 Transaqua 项目重获新生。<sup>12</sup>

中国石油天然气集团（简称中石油）与意大利埃尼集团以及其他四个国家的能源企业共同建设与运营的莫桑比克海上 4 区项目是中意两国在非洲开展第三方市场合作的又一重要案例，而且因工程规模之大、合作国家之多引起了广泛的国际关注。该项目所在的鲁伍马盆地位于莫桑比克东北部海域，这个区块自 2010 年起就陆续被发现巨大储量的天然气田，这也是撒哈拉以南地区有史以来发现的最大天然气田。不幸的是，受战乱和当地社会动荡的影响，莫桑比克的大型液化天然气 (LNG) 项目的建设缓慢。莫桑比克海上 4 区项目是世界上首个超深水浮式液化天然气 (FLNG) 项目，该项目水深超过 2000 米，集成了当今世界最前沿的深海 FLNG 技术，是一项涉及超深海天然气勘探、开发、LNG 加工及销售全产业链的世界级工程。2013 年，中石油和意大利埃尼集团签署协议，收购埃尼东非公司 28.57% 的股份，从而间接持有莫桑比克海上 4 区项目 20% 的权益。此后，中石油与意大利埃尼集团以及其他四家伙伴（为美国埃克森美孚公司、莫桑比克国家石油公司、葡萄牙高浦能源公司和韩国天然气公司）联合推动该项目落地。2017 年，该项目作出最终投资决策。同年 6 月，该项目下的科洛尔一期浮式 FLNG 项目正式开工建设，上游天然气产量每年为 54 亿立方米，设计年产液化天然气 330 万吨，由 6 口开发井供气，通过水下管汇和脐带缆连接浮式 LNG 船，实现海底天然气在海上的预处理、液化、存储及装卸。经过约五年的建设，该项目克

---

<sup>12</sup> 本部分有关乍得湖 Transaqua 调水项目的主要内容，参见石豆：《中意在非洲开展第三方市场合作的现状与前景》，载孙彦红主编《意大利发展报告（2019-2020）：中国与意大利建交 50 年》，社会科学文献出版社 2020 年 6 月版。

服了新冠疫情、地区安全局势不稳等多重考验和多项技术难题，终于在东非海上成功启航。2022年11月，该项目首批开发的浮式液化天然气实现首船发运，这是东部非洲海上外销的首船液化天然气，莫桑比克也由此正式进入液化天然气出口国行列。该项目对于增加世界液化天然气供应、提高莫桑比克的经济水平以及提高中石油、意大利埃尼集团等能源公司的营收都大有帮助，是各方通过合作实现互利共赢的成功案例。

### （三）两国开展第三方市场合作前景

在推进上述第三方市场合作项目的过程中，中意双方秉承开放、绿色、廉洁理念，遵循三方共商共建共享、第三方受益原则，坚持企业主体、市场导向、商业原则、国际惯例，切实实现了高标准、惠民生、可持续的目标。事实证明，中意两国在亚洲、非洲等地区加强第三方市场合作，可以更好地实现信息共享、产业融合、人才共用，为第三方市场国家提供更高质量、更具竞争力的产品和项目，推动第三方市场国家工业化和农业现代化，切实提高当地民众的生活水平。未来中意两国可继续加强在交通和基础设施、可再生能源、农业等领域的第三方市场合作。例如，非洲是仅次于亚洲的全球可再生能源第二丰富的大洲。根据国际能源署评估，到2050年，非洲潜在的可再生能源发电能力可达到42000太瓦。在全球太阳能和风能最具开发潜力的十个国家中，有七个位于非洲。当前意大利是投资非洲可再生能源领域最积极的欧盟国家之一，而中国也是非洲可再生能源领域投资的重要来源国。《中国和意大利关于加强经贸、文化和科技合作的行动计划（2017-2020）》将可持续能源与环境领域确定为两国优先开展合作的方向之一。近年来，意大利埃尼集团与中国国家电网、中国华能集团、中国核工业集团等多家企业签署合作谅解备忘录，计划共同开展可再生能源、智能电网等领域的合作。可以预见，未来中意两国在非洲这个第三方新兴市场开展合作的空间很广阔。

## 六 “患难与共” 促进两国民心相通

### （一）两国有着在困难中互助的长期传统

中意两国的长期友好交往不止于政治经贸往来和科技人文交流，两国政府和民众在困境中相互扶助也有着长期传统，这有力地促进了两国民心相通。

在整个 1980 年代，意大利曾是向中国提供赠款最多的欧洲国家之一。早在 1988 年，意大利政府就无偿为四川省捐助建立了当时中国最大的急救中心（即现在的重庆市急救中心），还提供了当时价值约 300 万美元的医疗救护设备，至今该急救中心仍为重庆市的医疗服务提供重要支撑。2008 年中国汶川大地震发生后，意大利是欧洲第一个向中国伸出援手的国家，曾派两架专机将帐篷、毛毯、医疗器械和食品等救灾物资运送到地震灾区，并且派遣 20 多名急救专家、医护人员和志愿者在当地搭建流动医院，冒着生命危险收治伤员。2016 年 8 月，意大利中部地区遭受地震灾害并造成重大人员伤亡和财产损失，习近平主席和李克强总理分别向意大利总统马塔雷拉和总理伦齐致慰问电，中国驻意大利大使李瑞宇代表中国红十字会向意大利红十字会捐款 10 万美元，在意大利中资企业协会和意大利华人华侨联合会也分别捐款。此外，中国民间救援队伍浙江公羊会公益救援促进会还派十几名人员赴灾区展开救援行动。

### （二）新冠疫情中两国互相扶助

2020 年新冠疫情暴发后，中意两国政府和民众更是患难与共，各自为对方提供了大量宝贵的支持与帮助。

2020 年 2 月 2 日，新冠疫情在中国暴发后不久，马塔雷拉总统向习近平主席发慰问电，代表意大利人民并以他个人名义向中国朋友致以诚挚的问候。马塔雷拉总统的公开声援得到了习近平主席的积极回应。习近平主席在回信中表示，在中国人民全力抗击新冠疫情的关键时刻，总统先生的问候表达了对中国的支持和信任，中国以对中国人民和国际社会负责任的态度，采取了最强有力的防控措施，相信中国一定能够战胜疫情。2 月 13 日，马塔雷拉在总统府举办了一场特别的音乐会，通过意大利国家电视台现场直播，以传达对中国人民的友好情谊和支持。意大利政界也涌现出不少为中国加油打气的行动。2 月初，意大利经济与财政部部长瓜尔蒂耶里（Roberto Gualtieri）、罗马市长拉吉（Virginia Raggi）、伦巴第大区主席丰塔纳（Attilio Fontana）、米兰市长萨拉（Giuseppe Sala）分别前往罗马和米兰的中餐馆与当地华人共同聚餐以表达慰问。佛罗伦萨市长纳德拉（Dario Nardella）在推特上发起名为“#拥抱一名中国人#”的倡议，很多意大利网友积极响应，上传与中国人拥抱的照片。那不勒斯组织的“拥抱中国人”主题快闪活动，得到当地不少民众的支持和响应，他们走上街头用意大利语高呼“武

汉加油，中国加油！”。

意大利政府还倾其所能向中国捐赠了抗疫物资。2020年2月，意大利曾先后派出三架货机为武汉送去医疗物资，包括口罩、防护服、护目镜、手套、体温计等防护用具，随后被运往中国疫情较为严重的地区。实际上，上述物资在当时已是意大利政府可调配筹集到的几乎全部物资，弥足珍贵。当意大利疫情暴发后，其国内一度几乎完全没有口罩供应。

此后，在意大利疫情快速蔓延的关键时刻，中国国务委员兼外交部长王毅分别于2月28日和3月10日与意大利外长迪马约通电话，向意大利人民表示慰问，同时表示中方愿根据意方需要提供力所能及的帮助。此后，习近平主席于3月11日向马塔雷拉总统致慰问电，又于3月16日同意大利总理孔特通电话，表示中方愿同意方一起为抗击疫情开展国际合作。3月12日，由中国国家卫生健康委员会和中国红十字会共同组建的首批抗疫医疗专家组一行9人乘坐东航包机抵达罗马，同机抵达的还有中方捐助的呼吸机、监护仪、除颤仪、可视喉镜等共计31吨医疗物资。医疗专家组抵达后与意方就疫情形势进行交流，有针对性地介绍中国疫情防控经验。3月18日，由浙江省组建的第二批援意医疗专家组共计13人携带大批医疗物资抵达米兰。专家组进入疫情“红区”贝加莫，走进米兰萨科传染病医院，搭建互联网“云助力”抗疫平台，与意大利多地医院开展远程“诊疗会谈”。3月25日，由福建省组建的第三批援意医疗专家组一行14人及10余吨医疗物资抵达米兰，随后深入托斯卡纳大区。值得一提的是，在正常国际航班迫于疫情中止的情况下，部分航空公司为两国合作抗疫提供了重要支持。例如，东航不仅执飞了上述三班援意医疗专家组包机，后续还执行了中国驰援意大利的20多个物资及医疗人员航班。

值得关注的是，远程视频成为新冠疫情期间中意合作抗疫的重要渠道。2023年3月4日，位于武汉的华中科技大学同济医院与意大利米兰尼瓜尔达医院实现疫情暴发后的首次远程视频通话，交流新冠肺炎救治经验。这一合作模式为后来两国广泛开展远程在线抗疫合作起到了示范作用。3月26日和4月2日，上海交通大学医学院及意大利驻上海总领馆与意大利都灵、帕多瓦、维琴察和普拉托等地的医院举办了两场“跨国云会议”，围绕新冠疫情进行深入的学术研讨。4月10日，四川大学华西医院与意大利巴里大型综合医疗机构开展“同呼吸、共命运”疫情防控远程视频交流活动。

此外，中国民间各界也纷纷伸出援手支持意大利抗疫。在企业层面，2020年3月，中国银行向意方捐赠50台呼吸机和10万只医用口罩，运抵意大利后第一时间驰援伦巴第大区和米兰的相关医院。华为意大利公司向米兰多家医院捐赠了1000套防护服和20万只医用口罩，提供华为Welink云协作平台，向意大利10家临时医院提供最新华为Wifi6网络设备，与意大利当地合作伙伴创建了特殊视频会议平台。阿里巴巴和马云公益基金会通过意大利红十字会向意方捐赠100万只口罩、10万个检测试剂盒、100台呼吸机和5万套防护服。中远海运集

团向利古里亚大区捐赠了总价值 45 万元人民币的防护物资等。在地方层面，中国很多省市也关注着意大利友城的疫情形势并积极提供援助。例如，广东省向普利亚大区、艾米利亚—罗马涅大区捐赠 20 万只医用口罩；广州市向米兰、帕多瓦、都灵、热那亚、巴里捐赠 40 万只医用口罩和 400 只额温枪；江苏省向托斯卡纳大区、威尼托大区各捐赠 5 万只医用口罩；上海市向伦巴第大区捐助 5 万只防护口罩；四川省彭州市向韦尔切利市捐赠了 1 万只医用口罩；浙江省温州市“高温青年”志愿者团体组织民间力量向意大利捐赠数批护目镜、口罩、一次性医用手套等物资。此外，中国国内几乎所有与意大利有合作关系的行业协会、高校、基金会、同学会、慈善机构等民间组织都积极向意方合作机构对口支援口罩等医用防护物资。意大利驻华大使方澜意（Luca Ferrari）在接受采访时表示，2020 年 2 月到 6 月，除了中国各级政府、企业、单位以及个人自行捐赠并运往意大利的医疗物资之外，中国各界通过意大利驻华使馆向意方捐赠的物资共计装满 12 架飞机，都已先后运抵意大利。<sup>13</sup>

总体而言，中意两国以多种方式开展的抗疫合作是成功的。虽然双方在国情、文化、医疗手段和民众认知等方面存在诸多差异，但是交流与沟通使中意双方都获得了合作应对全球流行性传染病的宝贵经验，也增进了两国人民之间的相互了解和友谊。2020 年 3 月间，意大利那不勒斯女孩奥罗拉·坎通内（Aurora Cantone）创作的一幅描绘中意两国医生用身体“撑住”亚平宁半岛的漫画被两国媒体重点报道，令人印象深刻。此外，在疫情暴发初期、海外对华舆论普遍偏负面的情况下，介绍东航向意大利运送物资和医疗专家的“东航海外援助”话题在 Facebook 平台 24 小时自然阅读量突破 40 万，数百意大利网友涌入东航账号刷屏留言“感谢东航”“感谢中国”“愿中意两国友谊长存”等。之后相关内容获得意大利前总理、现外长、红十字会主席、前外长等政府官员的关注与感谢。

---

<sup>13</sup> 本部分有关中意在抗击新冠疫情中相互扶助的部分内容，参见张帆：《新冠肺炎背景下中国与意大利合作述评》，载孙彦红主编《意大利发展报告（2020-2021）：新冠肺炎疫情冲击下的意大利》，社会科学文献出版社 2021 年版。

## 总结与展望

前文从六个方面梳理分析了正式建交以来、特别是建立全面战略伙伴关系二十年来中意两国务实合作的进展、特点与趋势，从中可以总结出三条基本认识。

第一，自正式建交以来，无论国际风云如何变幻，务实合作、互利共赢始终是中意关系发展的主旋律。两国无领土争端，始终相互尊重、平等相待，逐步树立起不同文化背景、不同社会制度、不同经济发展阶段国家间发展友好关系的典范。中意关系发展的经验和两国合作取得的成果既是未来两国继续提升双边关系的坚实基础，也可为中国与其他欧洲国家发展双边关系提供借鉴。

第二，自建交以来，特别是建立全面战略伙伴关系以来，中意两国合作的密切程度逐步加深，同时合作的方式与内容也发生了较大变化，除受到两国合作发展惯性的影响外，这些变化更多地是在国际环境与两国国内发展状况演变共同推动下发生的。尤其是，中国经济实力和综合国力的持续增强是影响中意两国关系与合作发展演变的最重要变量，而经贸合作也相应地成为两国关系的“压舱石”。

第三，文化交流与合作始终是中意两国合作的一大亮点。如果说中意经贸合作给两国人民带来了实实在在的物质利益，那么中意文化交流与合作则给两国人民带来丰富厚重的精神享受。中国和意大利是公认的世界文化大国，两国的文化交流曾在东西方交往史上留下浓墨重彩的一笔，而今两国的文化交流与合作始终彰显着相互吸引、相互欣赏、互学互鉴、交相辉映的精神内涵。独具特色的文化交流与合作有力地促进了两国的民心相通，也将继续成为未来两国全面提升合作水平与质量的坚实基础。

从全球层面看，新冠疫情与俄乌冲突对世界格局、特别是世界主要大国间的关系产生了深刻影响。当前中欧合作的基础更趋复杂脆弱，中意两国合作也更易受到地缘政治因素的影响。但是对于中国和意大利而言，为促进经济复苏和可持续的经济增长，应对诸多全球性挑战，加强务实合作不仅必不可少，而且比以往更为紧迫。特别是，中国和意大利是东西方文明的杰出代表，中意关系的影响不仅限于双边范畴，两国在推动东西方文明平等互鉴、促进世界经济稳定发展、维护世界和平方面肩负着重任。2024年将迎来中意建立全面战略伙伴关系20周年，中意应携手为维护两国务实合作大局共同努力，在新的复杂历史条件下为中欧合作增添更多新动力，为动荡变化的世界注入更多稳定性。