

“中欧大使论坛暨欧洲蓝皮书(2014-2015)发布会”综述

莫 伟

2015年9月11日,中国社会科学院欧洲研究所、中国欧洲学会和社会科学文献出版社共同举办的“中欧大使论坛暨欧洲蓝皮书(2014-2015)”发布会在京举行。来自全国各地的科研机构、院校代表百余人参会,欧盟和欧洲各国驻华使馆人员约30人出席发布会,并有多家新闻媒体进行了会议报道。

一 主旨演讲

中国社会科学院副院长蔡昉出席了发布会并致辞。蔡昉副院长指出,2015年是中国与欧盟建交四十周年。这40年来,中欧关系所取得的成就可以用“惊叹”一词来形容。在1975年5月6日中国与欧盟(时为“欧洲共同体”)建交之时,很少有人能预见到,40年后中欧关系已发展成为世界上最重要、最具影响的双边关系之一。中欧全面战略伙伴关系既是对中欧关系现状的一个准确定位,同时也为未来双边关系的发展确立了大的方向。在如何进一步发展中欧关系上,中国提出了很多新理念、新思路和新观点。2014年3月底至4月初,习近平主席对欧洲实现了历史性访问,明确提出中欧之间要建立和平、增长、改革、文明四大伙伴关系。这是对中欧关

系作出的新的战略定位,为中欧全面战略伙伴关系注入了新内容,充实了中欧战略伙伴关系的内涵,开拓了中欧关系的新领域与新的发展空间。四大伙伴关系的提出,为中欧之间发展全面战略伙伴关系提供了努力的方向,展示了中欧关系未来的广阔前景。

蔡昉副院长认为,2015年3月,英国、法国、德国、意大利、卢森堡积极响应中国的倡议,愿意成为亚洲基础设施投资银行的创始成员国,表明中欧双方在区域与国际发展方面拥有了越来越多的共识,在越来越多的领域拥有共同利益。这些新举措,为中欧关系的未来发展作出了新规划,奠定了新基础,开拓了新局面,为中欧关系的未来发展打下了良好的基础。可以预见,在未来相当长一段时间内,中欧双方将继续围绕《中欧合作2020战略规划》以及创新合作主题,扩大各领域的务实合作,推动四大伙伴关系落到实处。中欧战略伙伴关系将在已有的基础上,继续保持健康稳定的发展势头,中欧关系将开启新的更美好的篇章。

欧盟驻华使团大使史伟发表了主旨演讲。史伟大使指出,欧盟与中国的正式交往开始于1975年,中欧之间的外交关系经历了

长期的发展。未来40年,在日益全球化的世界,中欧关系的相互依存度只会增加。无论是在贸易、气候和环境领域,还是在战略和安全领域,亦或文化和人员交流领域,中欧都有合作的空间。

史伟大使认为,一些基本事实可以反映出中欧关系的现状:从贸易来看,中欧共同构建了当今世界第二大规模的经济合作,每天的贸易额超过10亿欧元;从人文交流来看,超过25万中国学生在欧盟国家学习,超过4万欧盟学生在中国学习,欧洲国家是中国游客最喜欢的旅游目的地;从战略合作来看,中欧在伊朗核问题、阿富汗问题、亚丁湾反海盗问题等领域的合作也取得了进展。

就中欧关系的未来发展,史伟大使指出:第一,中欧经济关系明显还有进一步发展的空间,双方正在商讨全面的投资协定。第二,中欧应致力于探讨中国“一带一路”倡议与欧洲战略投资基金、泛欧运输网等计划相对接的问题。第三,中欧应在与环境相关的议题上加强合作,欧盟愿意在城镇化问题上与中国分享经验。第四,中欧应建立更紧密的战略和安全关系,共同致力于推动世界和平,尊重基于国际法的国际安全秩序,倡导和平解决争端。第五,中欧应进一步加强人文交流,在学术、高等教育和旅游等领域开展更紧密的合作。

中国社会科学院国际学部副主任、中国欧洲学会会长周弘研究员发表了评论。周弘认为,史伟大使对中欧关系进行了回顾和展望,阐述得很全面。当前的中欧关系处在特殊的历史条件下,双边关系的外部环境发生了变化。从欧洲的角度来说,欧债危机、难民

危机等问题都不是局部的,必然影响到外部世界,目前还需要寻找解决问题的最佳途径。与上世纪70、80年代不同,目前全球都在进行结构调整和转型,过程更为艰难和复杂。

习主席提出中欧发展四大伙伴关系是中欧发展合作的基本框架。2014年李克强访欧时强调,中国和欧洲作为两大力量,有自己处理问题的方式,也有很多合作的空间需要共同开发。

二 蓝皮书的特点与突破

社会科学文献出版社社长谢寿光代表出版方发言。谢寿光对《欧洲蓝皮书》的研究团队坚持原创、保证作品质量的做法给予了充分肯定,并提出了改变蓝皮书风格的新构想。谢寿光认为,《欧洲蓝皮书》是年度报告,应该更加客观反映欧洲层面的热点问题,更多的国别问题的研究可以留给国别报告的单行本。目前已有《德国蓝皮书》、《英国蓝皮书》,期待更多以国别为主的蓝皮书问世。他认为,《欧洲蓝皮书》作为中国和欧洲年度最重要的沟通桥梁,应该加强中欧之间的合作,研究的团队不仅可以包括中国的学者,还可以包括欧洲的智库,欧洲的有关学者,将来有条件还可与海外出版社合作出版英文版的蓝皮书年度报告。

中国社会科学院欧洲研究所副所长江时学重点推介了本年度蓝皮书的内容。2014年,欧洲政治、经济、社会、外交、法制和科技等领域的形势都出现了一些重大变化。(1)2014年欧洲议会选举的特点是次等选举,选举结果是主流政党表现不佳,而非主流政党则获得较多的席位。(2)2014年非欧元区的经济增长率比欧元区高,多数接受经济救助

的重债国比没有接受经济救助的欧元区重债国的经济表现要好。欧洲经济呈现出“日本化”的迹象,有三大特点:一是 GDP 增长放缓;二是通缩风险加剧;三是债务危机较重。(3)在社会发展方面,欧洲呈现老龄化发展趋势,这对欧洲的社会发展构成了挑战。同时,欧洲排斥穆斯林的氛围给社会带来了危险因素。失业率的增加也给社会和谐带来了严重的威胁,欧洲的劳动力市场也亟需结构改革。(4)2014 年,乌克兰危机成为影响欧盟外交与防务领域政策的重要因素。在欧美关系问题上,欧盟成员国与美国联手打击伊斯兰恐怖主义活动。(5)欧盟法制方面的发展主要是加强经济与货币联盟方面的建设,完善银行业联盟立法和金融监管立法(6)在欧盟科技方面,欧盟正式启动“地平线 2020”计划,力促科技创新,推动欧洲经济社会的可持续发展。

本年度蓝皮书认为,2014 年是中国外交的欧洲年,中国领导人致力于从政治上打造中欧关系升级版。中国国家主席习近平和政府总理李克强多次出访欧洲,对中欧关系有一个全新的定位,在“一带一路”战略的引领下,中欧关系步入了健康发展的快车道。

江时学认为,下年度《欧洲蓝皮书》(2015-2016)关注的重点问题是欧洲面临的三大危机:一是难民危机,难民对欧洲经济带来的影响是正面的还是负面的仍值得探讨;二是乌克兰危机,欧盟与美国是否会联手继续甚至强化对俄罗斯的经济/政治制裁仍值得跟踪;三是欧洲债务危机,欧元区能否保持团结,欧洲央行将如何确保量化宽松政策发挥作用,欧债危机如何演变,这些问题都值得我

们深入研究。此外,蓝皮书还将关注欧盟如何实施容克计划、8 年经历 6 次选举的希腊将会向何处去、巴黎气候会议成果,以及中欧关系新进展等等。

中国现代国际关系研究院副院长冯仲平认为,目前我们应比以往更重视欧洲。这不仅仅是加强中欧双边经济贸易与科技合作的问题,我们在审视欧洲、观察欧洲时,很重要的任务是思考如何共同构筑周边秩序乃至全球秩序,因为我们面临的是更新换代的世界。在这一点上,中欧双方都意识到了共同合作的重要性。冯仲平还认为,欧洲一体化的实践成功与否,直接影响到世界上其他地区的发展。欧洲联盟告诉我们法德和解极其重要,共同市场、共同货币让法德不再发生战争,但是乌克兰危机告诉我们欧洲的安全问题没有解决。冯仲平提出,欧洲面临的最大挑战是经济问题。欧洲作为一个后工业化的地区,面对金融危机和欧债危机,经济要恢复增长,重要的办法就是加强与发展中国家的合作,基于高科技和发达产能技术,与发展中国家和新兴经济体实现优势互补,达到双赢。

国务院发展研究中心研究员丁一凡认为,欧洲面临的最大问题是难民问题,并会引发一系列后果,值得蓝皮书关注。第一个难题是欧洲自身无法“消化”这些难民。目前难民到欧洲仅仅是一个开始,估计将有几百万人要到了欧洲去,其后果是无法想象的。他认为,尽管欧洲需要劳动力,但是这些到达欧洲的难民能否提供欧洲所需的劳动力还是个问题。经过几十年的发展,欧洲经济早已步入后工业化时代,是“成熟经济”。大部分欧洲国家特别是西欧国家的基础设施已经发展得

很完善,即使是在经济比较好的时候,对劳动力的需求也非常小,国内失业率非常高。因此,新移民到欧洲后是不容易找到工作的。第二个难题是,如果难民无法真正融入欧洲社会,就直接增加了欧洲国家的社会开支,导致欧洲债务增加,更不利于欧洲摆脱债务危机。2010年以来,欧洲主要通过欧洲央行的干预来缓解债务危机,采用量化宽松的办法以稳定金融市场,但这对实体经济无法产生积极作用,很难促进欧洲经济整体复苏。目前,美联储已经开始进入加息周期;欧洲却开始进行新一轮的量化宽松政策,欧美货币政策发生相互逆向趋势,这给世界金融市场带来不确定因素。第三个难题是,这些欧洲难民的长期滞留将带来一系列政治后果。进入欧洲的这些难民来源于一些“失败国家”,没有任何退路,但他们长期在欧洲无法就业就可能会产生一定程度的政治危机。欧洲应该警惕极端势力崛起的可能性。

三 乌克兰危机

本年度蓝皮书的主题报告为“乌克兰危机与欧盟:起源、应对与影响”。中国社会科学院欧洲研究所研究员孔田平围绕主题报告进行了重点发言。孔田平认为:

(1)欧盟通过政治支持、经济援助、对俄制裁、国际合作等方式推动乌克兰倒向欧洲。(2)欧盟在应对乌克兰危机上准备不足,对俄罗斯合并克里米亚和乌克兰东部局势的演变束手无策。(3)法国和德国在解决乌克兰危机中发挥了重要作用。(4)欧盟在应对乌克兰危机上展现了软实力,但在硬实力层面不得不借助北约的力量。(5)尽管欧盟成员国内部在对俄态度上不尽相同,但是在制裁俄

罗斯问题上保持了团结。

孔田平认为,乌克兰危机对欧洲产生了重大的影响:(1)从欧美关系的视角来看,乌克兰危机的爆发进一步强化了欧洲对美国的战略依赖,为美欧合作提供了新的契机。在制裁俄罗斯的问题上,美国比欧洲更加强硬,美国推动欧洲对俄罗斯实行更加严厉的制裁,要求保持美欧团结。(2)从欧俄关系的视角来看,俄罗斯是欧盟最大的邻国,是欧盟第三大贸易伙伴,也是欧洲能源的主要供应国。乌克兰危机导致欧盟与俄罗斯关系全面恶化,欧盟与俄罗斯的政治关系倒退。欧盟认为,俄罗斯非法吞并克里米亚,破坏乌克兰的稳定,对欧洲的和平与稳定构成威胁。欧盟与俄罗斯的经济关系因制裁受到影响。针对俄罗斯的行为,欧盟采取了一系列经济制裁措施向俄罗斯施压。乌克兰危机暴露了欧俄能源关系的脆弱性。(3)从欧盟东部伙伴关系的视角看,这些东部伙伴国为俄罗斯的近邻,俄罗斯也将其视为特殊利益区域。俄罗斯强化同邻国关系在一定程度上对冲了欧盟的东部伙伴关系。乌克兰危机的持续进一步增加欧盟实施东部伙伴关系计划的难度。

中国前驻德国大使梅兆荣认为,乌克兰危机是当前国际上一个突出的地缘政治热点问题,情况错综复杂,涉及美、欧、俄、乌四个方面,历史渊源很深。对于这样一个问题,站在不同的立场上,代表不同的利益,以不同的视角观察,自然会有不同的看法。他认为,乌克兰危机是冷战结束以来,欧洲面临的后果最为严重的地缘政治危机,是欧洲政治和安全环境显著恶化的表现。这场危机是欧美与俄罗斯两大力量战略博弈加剧的产物,不仅

关乎乌克兰作为国家的前途命运,而且关系到欧俄关系和欧洲的和平与稳定,对全球战略格局和大国关系也有不容忽视的深远影响。

关于欧盟在乌克兰问题上的应对,由于受多方面力量的影响甚至左右,欧盟的种种举措显然充满了矛盾。如果客观分析乌克兰的国情和地缘政治处境,事实上乌克兰应成为促进东西方沟通的桥梁,而不应充当一方针对另一方的桥头堡,这样才有利于欧洲的和平稳定与东西方之间的合作,减少或避免产生安全冲突的风险,但欧盟内部在这个问题上存在着不同的图谋和利益。占主导地位的欧盟国家一方面处心积虑想把乌克兰分步纳入欧盟势力范围,为此一直在培植和支持乌克兰内部的亲欧势力;另一方面由于依赖俄罗斯的能源供应,对俄罗斯的巨大市场潜力有深厚的兴趣,加上地缘政治上同俄罗斯这样一个军事大国和邻国交恶风险很大,不符合欧洲的战略和安全利益,因而又希望同俄罗斯保持正常的合作关系,但这两方面始终构成一对矛盾。另一些欧洲国家,特别是波兰和波罗的海三国,出于同俄罗斯的宿怨以及为了改善自身战略安全处境的考虑,竭

力主张对俄罗斯采取强硬政策,把乌克兰纳入西方势力范围,成为它们抵御俄罗斯威胁的缓冲地带。这些国家的反俄情绪对欧盟的对俄政策有不容低估的影响。更为重要的是,美国虽然表面上退居二线,让欧盟国家在第一线同俄罗斯较量,但实际上是乌克兰危机的主要推手和幕后力量。美国在乌克兰危机中追求的目标可归纳为三点:一是挤压俄罗斯的战略空间,阻止俄罗斯崛起;二是推动欧俄交恶,阻止欧俄接近和合作;三是进一步强化欧洲对美国的战略依赖。这是美国推行的“分而治之”的新版“巧实力”政策。

对于乌克兰危机解决的前景,梅兆荣认为,目前人们尚看不到危机的尽头。欧洲经济实力最强、在欧盟内最有话语权的德国被美国推向了前台,成为西方在乌克兰危机问题上同俄罗斯打交道的首席代表,但实际上德国却是处在风口浪尖、骑虎难下的境地。有人给这场危机的可能走向下了一个定义,叫“冷冻的冲突”,其具体含义是什么,将持续多久,只能让时间来回答。

(责任编辑:张海洋)