

法国的绿色城市化与可持续发展

魏南枝 黄平

内容提要:作为世界上最早提出绿色城市化等概念的国家之一,法国城市化的经验与教训促使其意识到要突破资本逻辑的唯发展主义理念,通过绿色城市化来提高法国整体社会经济发展水平并实现可持续发展。法国不再将城市化率作为判定现代化程度的唯一指标,转向对巴黎等城市进行规模控制和社区多功能化改造,通过领土整治寻求城乡间以及不同城市间的均衡发展,在征收环境税的同时探索发行绿色债券,等等。这些探索不仅有法国中央政府的提倡与努力,也与各级地方政府、企业、社团、社区和个人的参与和努力是分不开的。

关键词: 法国 绿色城市化 可持续发展 发展主义 绿色经济

城市化是一个综合且叠加的经济、社会、政治和文化变迁过程。近代以来,西欧城市化的动力主要源于工业化,但欧洲各国的城市化进程并非单一线性发展,经济、社会、政治、文化和宗教等因素对各国和一国内部不同地区的城市化进程都有着巨大影响力。法国是世界上最早提出卫星城市和绿色城市化等理念的国家。三百年来法国城市化的经验与教训,特别是对经济发展和社会进步的官方统计数据与公众感受之间的差距,^①促使其逐步认识到,要突破资本逻辑的唯发展理念,城市规模并不是越大越好、城市人口并不是越多越好、城市化进程也不是越快越好。^②应当通过绿色城市化来提高法国整体社会经济发展水平和实现可持续发展,实现环境、经济和社会的平衡发展,实现城市化的另一条道路——不是追求大都市化,而是高效率与可持续性发展的城-镇-乡一体,经济、社会、环境共赢。^③

^① Commissariat General Au Developpement Durable, “One Year of Implementation of the Stiglitz Commission Recommendations”, *Le point Sur*, No. 64, September 2010, p.1.

^② Dominique Bourg and Antoine Loubière, “Le développement durable exige un changement de civilisation”, *Revue Urbanisme*, No.324, mai-juin 2002, p.40.

^③ Lewis Dijkstra, Enrique Garcilazo and Philip Mccann, “the Economic Performance of European Cities and City Regions: Myths and Realities”, *European Planning Studies*, Vol. 21, No.3, 2013, pp.334-354.

20世纪下半叶以来,法国不再将城市化率作为判定现代化程度的唯一指标,而是转向对巴黎进行规模控制和社区多功能化改造,在大巴黎地区探索发行绿色债券,以实现绿色经济的可持续筹资与资本运行;通过土地整治寻求城乡间以及不同城市间的平衡发展,大力发展中小城市、建立协调的城市网络,并在城乡协调共同发展的基础上逐步实现城-镇-乡一体化。^①法国重视与各地自然人文情况相适应的绿色城市化与可持续发展,通过法律手段、社会参与和经济政策等的综合作用,鼓励各地城镇个性化发展,避免出现千城一面,以求实现城市与自然环境的协调发展、城市与区域自然资源的均衡发展、城市社区的多功能参与式发展,以及城市文化的多元个性化发展。

一 法国城市化发展历程:从城市化到绿色城市化

法国传统小农经济长期占据主体地位、工业化较缓慢,大规模城市化历程始于19世纪后期,到1931年基本实现城市化。在工业化和农业现代化双重力量推动下,法国城乡一体化建设在相当程度上实现了工农业和城市化的同步发展。作为欧洲最大的农业国,法国的中央集权体制和国家财政能力偏弱的传统等多重因素,决定了法国以巴黎等传统中心城市带动整体城市化的进程,形成了一批有各地文化与社会特色的中小城镇。巴黎的大城市病所产生的拥挤、污染、高成本等问题,使绿色城市化建设逐渐成为法国社会的共识,各地结合自身条件进行相应的绿色城市化规划与发展。

(一) 缓慢的近代城市化

城市化本质上是一种变农业、乡村人口为工业、城市人口的过程。法国城市化基础比英国和德国等都要好:早在高卢-罗马时代形成了一批城市,17世纪形成了较为稠密的城市网,19世纪初已经拥有17个3万以上居民的城市。^②法国没有广泛建立起资本主义大农业,到19世纪末粮食生产基本适应缓慢城市化进程的需要,农业与工业几乎同步发展是法国城市化特色之一,农村人口转移到城市的进程几乎一直呈匀速发展。以法国人口结构的变化为例,20世纪初法国农业劳动力仍占全部就业人口的43.2%。19世纪英国因为过快城市化造成大面积贫困不得不向外移民,与此相反,法国在1800-1950年间吸纳了大量外国移民。^③

普遍的工业化不足和工业革命交通运输的发展,造成巴黎的急剧膨胀。19世纪

^① Albert Levy, "La 'ville durable', Paradoxes et limites d'une doctrine d'urbanisme émergente, Le cas Seine-Arche", *Esprit*, Vol. 12, 2009, p.146.

^② Patricia Pellegrini and Sandrine Baudry, "Streets as New Places to Bring Together both Humans and Plants: Examples from Paris and Montpellier (France)", *Social and Cultural Geography*, Vol. 15, No. 8, 2014, pp. 871-900.

^③ 计翔翔:“近代法国城市化初探”,《世界历史》1992年第5期,第86-94页。

中叶,由奥斯曼(Haussmann)主持的巴黎改造通过中央集权方式,以塞纳河为地理中心进行一系列的城市布局,形成了单中心、放射状交通网、主轴线与塞纳河平行的格局,初步形成城市必需的基础设施和城市景观,基本奠定了大都市的雏形。^①随着工业革命的发展,巴黎的外围郊区也逐渐成为化工、冶金、机械、纺织等中心。整个城市规划遵循了科学和统一的原则,其丰富的建筑遗产几百年依旧被保存和使用,连当时为工人阶级建造的大部分经济适用房也保存至今。奥斯曼改造为后来法国可持续发展和绿色城市化等理念的形成与发展奠定了现实基础。

20世纪法国农业现代化与工业化在相互制约和相互促进的双向运动作用下缓慢发展,又几乎同期完成。法国只有巴黎一个特大城市,到1930年代10万人以上居民的城市仅为17个,而同期的美国有93个、英国有57个。当时绝大部分法国城市人口居住在2万人以下的小城市里——这形成了20世纪法国城市化进程的基本格局。

法国城市化的匀速运动表现出城市的引力和乡村的推力之间的相对均衡性,法国人对资本主义大工业的认同低于英美资本主义国家,相反眷恋乡村和自然之美。1930年,法国建筑大师勒·柯布西耶(Le Corbusier)最早提出了“绿色城市”这一概念,他竭力反对城市居民同自然环境相割裂的现象。

(二)卫星城建设与“城市化脓疮”

早在19世纪法国就将公园与绿地建设作为一种为穷人提供的社会救济机制;特别自法国大革命以后,法国各地城市都开始注重开放城市公园和进行街道树的种植。这些措施不仅有利于提升城市居民生活水平,也有利于为底层民众提供户外运动场所,改变了中下阶层的生活方式。^②随着城市化的进一步发展,法国逐步建立起公共交通系统、城市环卫与再生系统、热岛效应减少机制、城市建筑景观设计等。

两次世界大战后,大量农村人口涌入城市,城市人口特别是巴黎的人口迅速增加。由于巴黎保持着单中心的城市空间结构,人口激增导致老城区人口密度暴涨,基础设施等已经不能满足需要。1961年和1968年两轮大巴黎地区规划改造实现了由单中心到多中心的格局变化,例如拉德芳斯(La Defense)成为风貌与旧城区截然不同的现代城市副中心。巴黎市与巴黎大区的联系越来越密切,巴黎市区集中发展第三产业,尤其是文化、金融、科技等产业;将工业和拥挤的人口向周边省疏散,沿塞纳河、马恩河、卢瓦兹河河谷方向扩展,形成了五座新城;巴黎大区不断协调交通、居民点、工业区等的布局,修建了联系巴黎市中心与各卫星城的配套工程、高等级公路和高速地铁等。

^① Atelier Parisien D'Urbanisme (APUR), *Situation et Perspectives de la place de la Nature a Paris, 1^{er} atelier - La Seine*, Mai 2011.

^② Patricia Pellegrini and Sandrine Baudry, "Streets as New Places to Bring together both Humans and Plants: Examples from Paris and Montpellier (France)".

巴黎城市化速度愈快,人口压力及各种弊病也就愈严重,过于重视中心城区建设,导致城市发展不均衡问题日益突出。随着“城市翻新计划”的实施,1960年代巴黎郊区和卫星城建设了大批高层房屋,巴黎居民大规模向郊区搬迁,但传统的社会网络遭到破坏。并且,越来越多北非穆斯林移民和移民后代住到了匆忙建起的郊区高层公寓楼群,由于巴黎郊区的配套设施不完善、社区生活单调,甚至成为毫无生活味道的“睡觉城”,移民难以真正融入法国社会。日积月累,居住在“困难”街区的移民后代对自己遭受的社会排斥感到失望,组成各种团体,不时制造暴力事件,目的之一是显示他们的存在,希望受到关注,甚至其中部分穆斯林青年加入极端组织。^① 上述问题导致2005年巴黎郊区骚乱、近年来各种小型骚乱,以及2015年恐怖事件的发生,说明这些地区成为了“城市化脓疮”。

法国1970年基本实现农业机械化,1980年代进入农业现代化阶段。与巴黎的恶性扩张不同的是,法国其他城市的发展相对较为缓慢,传统城市有所发展,但没有形成类似英国的高度工业集中和城市集中,也没有形成人口密度极高的地区或大型工业化城市。法国的城市化发展没有指标化,而是选择了与其国力和发展传统相适应的路径,因此除巴黎之外基本避免了城市化的过度和过速发展。

(三) 向绿色城市化发展

绿色基础设施建设自1990年代以来成为法国城市规划的核心内容,许多城市根据自身的历史、文化特色、自然环境和城市发展需求等对这一概念进行了各自的解读与实践。^② 例如以“2030年大巴黎计划”为代表的特大城市绿色可持续发展模式;又如洛特省的省会卡奥尔将农业优势与人文历史传统相结合,将和平与生态、绿色等志愿者行动相联系,建设数字城市、进行有机耕作等;再如被誉为“香水王国”的格拉斯,被誉为“香槟之都”的兰斯,还有“葡萄酒圣地”第戎、波尔多等,许多城市的发展都具有鲜明的地域传统文化特色。

2007年法国提出了《格勒内勒环保倡议》(the Grenelle de l'environnement)的环境政策,为解决环境问题和促进可持续发展建立了一个长期的政策。环保倡议的核心是强调建筑节能的重要性和潜力,以可再生能源的使用和绿色建筑为主导。为建筑行业在降低能源消费、提高可再生能源应用及控制噪音和室内空气质量方面制定了宏伟

^① Howard Green, Hichem Trache and Danielle Blanchard, “An Experiment in French Urban Policy: Evaluation and Reflection on the Implementation of the Zones Franches Urbaines”, *Planning Theory and Practice*, Vol.2, No.1, 2001, pp. 53-66.

^② Helga-Jane Scarwell & Isabelle Roussel, “Le développement durable, un référentiel pour l'action publique entre attractivité et tensions”, *Territoire en mouvement*, 2006, mis en ligne le 01/09/2010, consulté le 10/6/2015, <http://tem.revues.org/95>, last accessed on 15 August 2015.

的目标:在 2012 年前,所有新建筑的单位建筑面积年能耗不超过每平方米 50 度电,2020 年前既有建筑能耗降低 38%,2020 年前可再生能源在总的能源消耗中比例上升到 23%。

2009 年、2010 年颁行的“新环保法案”1 号和 2 号法律(Grenelle 1 和 Grenelle 2)明确规定,法国各地方都必须将具有生态意义的绿色基础设施纳入大都市和地方规划项目之中,法国的绿色城市化建设与可持续发展模式进入了新的发展阶段。尽管法国大多数城市的一体化城市规划都没有预先考虑到生态网络的存在,但是根据这两个法律,法国各城市都被要求在规划中重新纳入生态连续性问题,对于绿色基础设施也进行了规定,并要求将可持续性的绿地整合到当地法定的城市规划文件之中,立法者需要采用各种手段使得公共和私人空间都能够不断扩大绿色空间。^①

以大巴黎改造为代表的城市规划,不再采用城市扩张的方式,而是强调在同一区域进行功能累加,将工作、购物、居住、休闲和交通等多种功能在同一个地区进行多功能化改造;不再有严格的城乡区分,而是提出让城市“回到自然界”的口号,组建农业合作社、加速农业产业化,将其建设成为农业社会化服务的主体,使农村和城市实现良性互动条件下的城乡一体化;不再挤压农业空间和森林空间等,而是对以巴黎大区等为代表的大城市的农业空间和森林空间进行了再定性,郊区定位越来越模糊化;不再采用高能耗运营城市的模式,而是希望将城市建设成为绿色城市,形成生物材料和文化资源以最和谐的关系相联系的凝聚体等。

在城市延伸发展和集成融合的过程中,寻求尊重当地自然环境,注重保护生态环境、生物多样性和自然资源,将现有空间立体化,用新的能源和交通集约型的规划来置换陈旧的城市功能。^② 同时将城市的现代化发展与保护文化、历史遗产相结合,在文化自信基础上多功能化改造旧城,精心维护老建筑,重新激活被废弃的社区,例如把垃圾堆改成儿童乐园,把一堵老墙改成老人聚集地等。

二 法国城市发展理念:从可持续发展到绿色城市化

城市生活中的个人一方面追求独立,另一方面由于城市生活客观存在的社会连带性而具有脆弱性。因此,城市发展和城市中的个人发展之间需要达到某种平衡,而这

^① Catherine Charlot - Valdieu et Philippe Outrequin, *L'urbanisme durable Concevoir un écoquartier*, Paris : Éditions du Moniteur(2^e édition), 2011.

^② Marianne Cohena, Raymond Baudoin, Milena Palibrk, Nicolas Persyn and Catherine Rhein, "Urban biodiversity and social inequalities in built-up cities: New evidences, next questions. The example of Paris, France", *Landscape and Urban Planning*, No. 106, 2012, pp.277-287.

种平衡的获得首先取决于个人与其所处环境之间处于平衡状态:不但需要个人感受到本人的存在具有意义,而且需要感受到其所处的环境本身也具有意义,也就是说,其所处的自然、文化和社会-政治环境之间应当存在有机关系而不是处于断裂状态。^①

(一) 消费主义、移民问题与多元绿色可持续性

个人对于其“意义”的追求,有使个人陷入消费主义的危险,消费、住房、交通……发达国家的生活方式对自然资源进行了史无前例的大规模挖掘与使用,与城市化并存的经济全球化催生了日益膨胀的城市消费,而有限的地球资源特别是自然资源无力支撑无限制的城市发展。气候全球性变化和土壤受杀虫剂、化肥等污染,以及水资源污染等情况凸显了这一不可持续性,例如地下水的平均亚硝酸盐含量的饮用水安全值为不高于20毫克/升,但2011年法国本土面积27%的地下水的平均亚硝酸盐含量为25毫克/升,11%的本土面积地下水的平均亚硝酸盐含量超过40毫克/升甚至更高。^②

需求的无限制性与自然资源的有限性之间的张力,客观上逐渐促使甚至迫使城市发展逐渐从追求规模转向追求质量,转向以满足未来需要为前提对当前自然资源进行有效与合理使用,对能源进行可再生利用,促进城市社会的融合与有机运行。

20世纪以来法国移民问题日益凸显,作为法国这一民族国家基础的社会一致性、经济和政治的整体性等受到了巨大冲击,使得法国的绿色城市化概念在社会、文化和族群层面进一步拓展。^③

法国城市化发展实践证明,城市人口规模过大,城市族群结构过于复杂,土地和劳动力价格居高不下,其生产水平反而低于人口密度较低的城市。^④因此,法国注重城市化发展的多元绿色可持续性,一方面着力发展中小规模的城镇,一半以上的人口居住在众多的小城市中,其中最小的城市普里瓦(Privas),人口不足1万人;另一方面着力在巴黎等大城市进行生态社区建设,以降低城市运行成本和提高城市的吸纳与包容能力。

(二) 可持续发展城市的内涵

可持续发展城市是一个在社会、经济和自然方面都得到持续发展的城市,既能获

^① Andy Scerri, “Green citizenship and the political critique of injustice”, *Citizenship Studies*, Vol. 17, No. 3-4, 2013, pp.293-307.

^② Ministère de l'Ecologie, du Développement Durable et de l'Énergie, *L'environnement en France* (Edition 2014).

^③ Michael Brett-Crowther, “the Green City: Ideal and Necessity”, *International Journal of Environmental Studies*, Vol. 68, No. 5, 2011, pp. 737-749.

^④ Lewis Dijkstra, Enrique Garcilazo and Philip Mccann, “the Economic Performance of European Cities and City Regions: Myths and Realities”.

得保持其赖以持续发展的自然资源供给,又能避免潜在的环境公害。^① 这种可持续性主要涵盖两个方面:

第一,工业生产的可持续性,即原料、能源、生产和销售等的可持续运转系统。法国是一个能源高度依赖进口的国家,由于法国自身自然资源匮乏,每年必须进口大量石油和天然气,包括核电站所需的铀也是全部由进口取得。对原材料、加工与半加工产品的消费从1990年的8.29亿吨上升到2007年的9.11亿吨,2008年以来,消费增速下降但是消费总量仍处于缓慢上升之中。自1970年代石油危机爆发以来,法国在1974年首次制定执行限制能耗的法规,此后在1982年、1988年、2000年、2005年和2012年不断提升相关能耗标准。所以,法国的国情决定了其必须重视可再生能源的使用,以降低法国对外能源依赖程度。^②

法国对可再生能源的使用从2005年的9%上升到了2013年的14.2%,其使用范围和频率一直处于持续上升的状态,并且不断有新技术的出现和推广使用。自21世纪初以来,大城市的汽车使用率呈现萎缩态势,而全国范围内的汽车使用率也不再上升。轨道交通等公共交通方式的使用率上升,城镇地区的自行车使用率由于自助租用系统的推广而迅速提升。汽车市场也在发生变化,2013年电动汽车销售量达到8700辆,生物燃料汽车也在逐步推广。^③

第二,农业生产剩余的可持续性。所有市场的运转归根结底依赖于农业生产的剩余,而农业剩余有赖于农业丰收,否则整个城市运行具有高度的脆弱性。但是,农业生产与气候变化息息相关,气候变化带来的高温、干旱、降水不均等现象对农作物和畜牧业均有负面影响。^④ 因此,法国高度重视城乡一体化发展,重视提高农村基本公共服务水平和农业补贴,重视农业生产和城市运转相配合的可持续系统建设。这种农业与城市化之间的互动关联性促使城市生态学在法国蓬勃发展,旨在促进城市生态多元化和开展城乡生态系统的评估。

2012年法国农业用地总量占本土面积的51%,半自然区域和水域所占比例为39.4%,已经开发区域所占比例为9.1%。随着法国的人口增长与生活方式的变化,用于道路、轨道、住宅和商业等发展用地的需求在不断上升,使得农业用地面临萎缩的危

^① Roland Peylet, “La ville durable, une politique publique à construire”, *Rapport au Premier ministre*, Mai 2014, pp.17-19.

^② Robert Laugier, “La ville de demain: intelligente, résiliente, frugale, post-carbone ou autre”, *Une synthèse documentaire*, Mars 2013.

^③ Ministère de l'Ecologie, du Développement Durable et de l'Énergie, *L'environnement en France* (Édition 2014).

^④ André Fleury & Roland Vidal, “L'autosuffisance agricole des villes, une vaine utopie?”, *La Vie des idées*, 3 juin 2010, <http://www.laviedesidees.fr/L-autosuffisance-agricole-des.html>, last accessed on 15 August 2015.

机。面对这一用地萎缩的挑战,法国的农业现代化进入“合理发展”阶段,一方面研究使农业活动与气候变化相适应的相关技术,从而保证粮食安全;另一方面注重减少农业活动中的温室气体排放量,节约水资源,减少化肥等对环境的污染,加强生物能源技术开发,以减少农业活动给环境造成的负面影响,国家鼓励农民寻找和实践有利于保护环境、有利于可持续发展的新型农业发展模式。

(三)绿色城市化的理念与实践

绿色城市的概念是法国人在可持续城市理念的基础上提出的。进入21世纪以来,绿色城市化和可持续发展成为最重要的全球性议题之一。“以人为本”和促进生物多样性是法国绿色城市化理念的灵魂。绿色城市化不仅仅体现为通过绿色生态城市建设实现人与自然的和谐发展,还体现为社会治理和民间社会参与绿色生态城市建设的可持续性,通过绿色城市社会建设实现社会与文化的可持续发展、人与人之间的和谐发展。因此,“绿色”适用于与自然、科技、人文和社会环境危机相关的任何事物:从有机食品到设置发展的限度、从私人空间与公共空间的绿色融合到社区人群与文化的融合,从以人类为中心的规划模式转向以绿色可持续为中心的规划模式等。^①

法国人认为,从环境可持续的角度,人的行为只有与低碳、可持续性相结合,在生产生活中集中采用低消耗、低排放、紧缩型、高效率、可持续发展模式,倡导建筑节能材料在城市建筑领域的使用,才能造就出低碳、投入产出效率高、自身可持续和可复制推广的模式,并且具有自我改进升级的内生动力。^②

基于上述理念,法国人从绿色基础设施建设、发展有责任的消费方式、生态社区建设等多方面进行了绿色城市化的实践,并且这一实践过程充分体现了法国民众的多元参与特点。

第一,共同参与绿色基础设施建设。自20世纪末以来,越来越多的法国居民通过自发行为提升城市绿化比例,城市绿道建设、城市公园建设、城乡结合区域融合等逐渐成为法国城市化发展中的一个重要内容——将绿色城市化从城市规划的一部分变为城市居民致力于实现城市多元可持续性的共同努力目标。^③

这些绿色基础设施的建设与改进不仅具有促进生物多样性的生态功能,还具有促进社区融合的社会功能,因此能够提升当地的经济利益和生活质量。公共区域不仅仅为居民服务,也由居民参与设计;不仅仅是长期居住的居民,一些流动居民或者路人也

^① Michel Camdessus, *Vers une Nouvelle Croissance pour la France; Rapport présenté à Monsieur le Ministre d'Etat, Ministre de l'Economie, des Finances et de l'Industrie*, Septembre 2004.

^② Ibid..

^③ Atelier Parisien D'Urbanisme (APUR), *Situation et Perspectives de la place de la Nature à Paris, 2^{er} atelier - La ceinture verte et le Boulevard périphérique*, Mai 2011.

可以参与到设计过程之中。^① 参与式预算与景观设计更贴近不同类型使用者的需求,也促使使用者们更自觉地保护公共区域的绿地和相关设施。^② 政府通过自身和公众参与形成的多元监管工具来促进绿色城市化发展。

第二,共同发展有责任的消费方式。基于绿色城市化和可持续发展理念,法国人提倡有责任的消费方式,主要体现为:一方面避免浪费,提倡按需购买,提倡生产和提供环境友好型的产品和服务,以限制过度消费和施行绿色生活方式;另一方面,支持居住地创造工作机会,减少商品和人员运输成本。据法国生态、可持续发展和能源部统计数据,50%的居民会购买本地食品以支持本地就业。^③ 法国成立了一个全国性的“农民-生态学家-消费者联盟”支持本地乡村小型农场的发展,通过本土的农民与消费者的合作关系,促进城乡之间的社会性对话,促进生产性的活动协调与农业的多样性。

第三,共同缔造生态社区。“生态社区”的概念源于法国政府2008年提出的“可持续发展城市计划”,目的是改善居民生活质量,适应未来环境保护需求和能源对城市建设的挑战,满足居民对改善住房条件的要求,同时加强对现有自然资源与景色的保护,吸引、组织和鼓励广大民众参与设计和提出建议。^④

从2009年到2011年,法国共有500多座城镇响应政府号召参与该计划,全法各地涌现了许多体现不同特点的样板“生态社区”。2011年法国在建的6.6万套社会住房和近20万套商品住房项目都按照“生态社区”的环保标准进行施工。按照法国政府公布的“生态社区”建设标准,其城市规划设计、建筑改造和经营管理必须尊重可持续发展的理念,必须满足一些非常具体的条件,包括负责任地开发和利用资源;自然融入现有城市环境;给当地经济发展带来活力;向所有居民提供住房,使所有人融洽地共同生活等。在法国,这些崭新的生活理念和生活模式逐步得到社会各界的普遍接受。

随着空间功能的转变,绿色城市化的发展毕竟要解决众多复杂的问题。为此,不仅仅通过“生态社区”的共同参与机制,在绿色城市化的其他方面,法国各级政府动员社会各个阶层、各个领域从各方面入手试图找到问题的答案,主要包括公众力量的参

^① [法]罗兰·科米尔、艾蒂安·格雷苏伦、姗德林·格拉特伦、娜塔莉·布兰:“法国城市绿色基础设施的认知与实施三个案例研究(巴黎、马赛、斯特拉斯堡)”,《风景园林》2013年第6期,第88-95页。

^② Patricia Pellegrini and Sandrine Baudry, “Streets as New Places to Bring Together both Humans and Plants: Examples from Paris and Montpellier (France)”.

^③ Ministère de l'Écologie, du Développement Durable et de l'Énergie, *The Environment in France* (2014), p. 38.

^④ Ministère de l'Écologie, du Développement Durable et de l'Énergie, *L'environnement en France* (Edition 2014).

与、政府对法律工具的保证,以及教育和研究三个方面。^①三者之间常常会穿插在一起,譬如在一个景观建造项目或者政府规划行为的前期策划阶段,政府通常会资助一个跨学科的研究工作来协助决策并保障其执行的合理性,而研究工作又会常常结合甚至依赖社会公众参与。

这种专家设计、公众参与和法律保障三位一体的方式,有利于法国在城市化进程中重视文化遗产的保护与利用、保持地域文化特色,以及积极培育城市文化品牌,在很大程度上避免了历史遗产遭受破坏和颓败、地域文化出现断层、片面追求硬件建设、文化魅力缺失等现象的发生,并有力地促进了生态建设与文化建设的有机结合,进一步丰富了绿色城市化的内涵。

三 法国城市经济发展:绿色经济与绿色债券

从可持续发展到绿色城市化,法国实现了从黄色经济(传统农业经济)到黑色经济(传统工业经济)直至今天的绿色经济的发展模式转型。城市经济的发展客观上存在对能源等的增长性需求,但能源生产与能源消耗二者的关系取决于资源储藏量 and 环境可承受力等因素,并面临气候变化和传统能源价格波动等压力,法国绿色城市化客观上要求以绿色经济的发展作为基础。绿色经济将城市经济发展建立在生态环境可承受限度之上,强调经济与环境的和谐发展,在保证自然再生产的前提下扩大经济的再生产,特别是将可再生能源、绿色能源发电、生物燃料、清洁能源汽车等作为撬动城市经济增长的杠杆,实现发展城市经济与保护生态的双重目的。

2012年联合国可持续发展大会明确了绿色经济在可持续发展和消除贫困方面的作用。根据自身情况,法国在绿色经济发展中高度关注资源有效利用、能源、环境等问题,并且加强政府、企业和社会等多方力量的合作关系。绿色经济的发展资金来源除了由能源税、运输税、污染税和资源税等四大门类构成的环境税,^②还有赖于发行绿色债券等多元筹资方式,以推进绿色城市化和可持续发展。

(一)绿色经济

法国绿色经济的发展以绿色公民权为基础,绿色公民权突破了公-私、自然-文

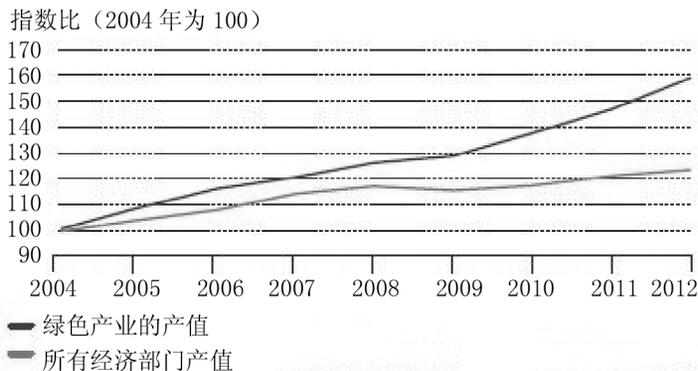
^① Mathieu Adam, “La fabrique des éco-quartiers, enter injonction au local et urbanisme standardisé”, *Des métropoles hors-sol? La deterritorialisation de la production de l’urbain en question*, Journées d’études urbaines, Institut d’Urbanisme de Lyon, 17 et 18 novembre 2011.

^② 2010年,法国环境税收入为360亿欧元。数据来自 Commissariat général au développement durable - Service de l’observation et des statistiques, “Inventaire des taxes environnementales en France”, *Document de travail*, No. 9, Décembre 2012.

化、中央-地方等传统意义二元区分,关注可持续性的生产、生活和消费模式的推广。^①绿色经济将所有政府、企业和个人行为都统一到有利于环境保护的目标之下,是撬动经济增长的杠杆。按照绿色经济的要求,所有经济活动——无论是提供产品还是服务——都直接定位于保护环境或者实现资源的可持续性管理。

在气候变化和传统能源价格波动巨大的双重压力下,法国政府大力扶持绿色产业,也就是低碳产业和自然资源可持续利用产业,一方面可以提供更多就业机会,另一方面可以提升法国的国际竞争力。法国政府重点扶持 19 个绿色产业部门,与这些产业部门的生产商和产业联盟等签订产业发展协议,共同推进绿色产业发展。大力支持绿色技术研发与产业应用,将绿色经济网络逐渐集聚成为“绿色经济产业群”。从下图 1 可以看出,法国绿色产业的产值增长远高于所有经济部门的产值增长。

图 1 法国绿色产业产值比变化



资料来源:Ministere de l' Ecologie, du Developpement Durable et de l' Energie, *L' environnement en France* (Edition 2014).

目前,法国已经建成 20 个绿色经济产业群,如环保技术、生物资源、可再生能源、能效改善、能源储存、智能电网、自然灾害预警管控、可持续城镇规划和可持续交通规划等,由这些产业群所承担的研发应用工作得到法国生态、可持续发展和能源部(Ministere de l' Ecologie, du Developpement Durable et de l' Energie)所提供的基金支持。此外,法国生态、可持续发展和能源部所推动的“投资未来”项目致力于促进绿色经济创

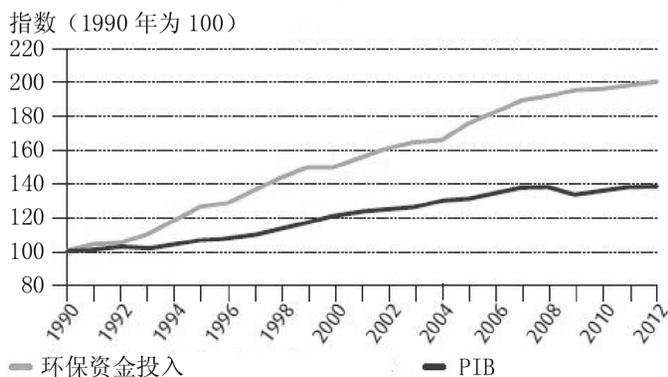
^① Teena Gabrielson and Katelyn Paredy, “Corporeal citizenship: rethinking green citizenship through the body”, *Environmental Politics*, Vol. 19, No. 3, 2010, pp. 374-375.

新和创造本地工作机会,其目标在于降低法国经济与社会运行成本,提高经济增长潜能。根据计划,到2020年,法国可再生能源在能源消费总量中的比重要提高到至少23%。^①

法国统计及经济研究所(INSEE)的报告显示,在全球经济危机的大背景下,以环保为主旨的绿色经济依然保持活力,并为改善法国的就业状况作出贡献。统计显示,2009年至2010年期间,法国经济部门平均的就业增长率仅为0.1%,而绿色经济部门的就业增长率高达4.5%,其中,可再生能源领域的就业增长率高达19%,太阳能生产领域的就业岗位更出现成倍增长。2012年,绿色经济部门创造了447,500个就业岗位,占法国总新增就业数的1.8%,主要包括废水处理、再生能源回收与管理等。^②

法国在2015年开始实施有关绿色增长的能源法律,授权给所有相关方以推进绿色能源消费的权利:地方政府、社团、企业和公民都参与其中。继“2010-2013国家可持续发展战略”之后,法国制定了“2015-2020可持续发展方案”,试图通过对能源的合理、高效与可再生利用模式的探索与完善,建立起一个将经济、生态和人类自身利益等多重利益相结合的社会模式。

图2 法国环境保护资金投入



资料来源:Ministere de l' Ecologie, du Developpement Durable et de l' Energie, *L' environnement en France* (Edition 2014).

图2的数据表明,法国的环境保护资金投入远高于国内生产总值的增长速度。

^① Ministère de l' Ecologie, du Developpement Durable et de l' Energie, *L' environnement en France* (Edition 2014).

^② 数据来源:法国统计及经济研究所, <http://www.insee.fr/fr>, 最后访问时间 2015年9月22日。

2012年法国用于环境保护的支出总额达475亿欧元,其中用于环境保护的研发费用为43亿欧元,占支出总额的9.1%,旨在发展生态技术和绿色产业。^①除了环境税,日益增长的环保支出使得绿色经济的发展还需要大量资本投入,公共金融系统无法独自提供全部资金,因此公共和私营金融部门需要进一步加强合作,绿色债券等融资方式所发挥的作用在持续增长。

(二)绿色债券

不仅仅是与绿色经济相关的企业,对于所有法国企业而言,保护环境与促进可持续发展都成为了它们的法定责任。在法国投资市场不景气的大环境下,法国的企业社会责任^②基金的总资产从2003年的39亿欧元迅速增长到2014年的2229亿欧元,其中该基金资产的65%为债券。根据法国Novethic社会责任投资研究中心的一项调查显示,提供信息反馈的14名受调查者在2014年共进行了38亿欧元的绿色投资,其中绿色基金占21亿欧元,绿色债券占14亿欧元,绿色基础设施占3亿欧元;而在14亿欧元的绿色债券中,有3.64亿欧元是通过法国企业社会责任基金进行投资的。截止到2014年,法国的绿色债券发行总额已达到440亿欧元,说明环保型金融产品在法国受欢迎。^③

绿色债券具有传统债券的所有特征,但它们由有助于可持续发展或对抗气候变化的投资支持。2007年,欧洲投资银行发行了第一个绿色债券,随后世界银行发行了类似的债券,此后绿色债券市场以大于50%的复合年均增长率(CAGR)迅速增长。绿色债券使投资者可以把钱借给规模较大、风险较低的企业,这些企业反过来将资金投在多个绿色项目上。采取这种方式,投资者就不必再对每个项目的风险进行分析,也不必冒险。绿色投资对于企业形象有好处,因为世界银行每次都会公布投资于绿色债券的投资者的名字。

作为欧洲第一个发行环境与社会责任的债券的地方政府,大巴黎地区在2012年3月进行的尝试获得了成功。其债券发行目标额度为2亿美元,最后获得6.2亿美元。其中,3.5亿美元用于绿色能源产业、低能耗社会住宅建设和促进生物多样性等。由于对该绿色债券的强烈市场需求,该债券利息仅为3.625%,是该年度法国地方政府债券

^① Commissariat Général au Développement Durable, “Tableau de bord d’indicateurs macroéconomiques de l’économie verte - 2e trimestre 2014”, *Chiffres & Statistiques*, No. 546, août 2014.

^② 企业社会责任是指企业在创造利润、对股东承担法律责任的同时,还要承担对员工、消费者、社区和环境的责任,企业的社会责任要求企业必须超越把利润作为唯一目标的传统理念,强调要在生产过程中对人的价值的关注,强调对环境、消费者、社会的贡献。法国要求上市公司必须提供“社会责任年度报告”,报告包括企业在其活动中考虑社会和环境的情况和后果。

^③ Novethic, *Chiffres 2014 de l’investissement responsable en France*, http://www.novethic.fr/fileadmin/user_upload/tx_ausynovethicetudes/pdf_complets/etude-chiffres-isr-2014.pdf, last accessed on 22 September 2015.

利息最低的。^①

此外,2013 年 12 月,法国 EDF 公司新发行了一种绿色债券,自此次 14 亿欧元债券发行之初起,投资者对该债券的认购量超出了发行量的两倍,表明绿色债券的发行拥有推动气候融资的强大能力。

上述几个方面表明,私人金融部门在法国的绿色城市化与可持续发展方面的作用日益凸显,成为法国绿色经济的重要组成部分。

四 结 语

法国将承办 2015 年巴黎联合国气候变化会议。法国是世界上城市化比例最高的国家之一,在城市化进程破坏环境方面有大量的教训,也在环境治理方面投入了大量人力物力,积累了大量经验。与城市化同时存在的工业化和消费主义等,使得土壤、水资源、大气、噪声等的污染情况加重,随着各种新技术的使用和人类占用土地资源等的扩张,不断增长的人口所面临的自然灾害和现代技术风险(例如核泄漏等)也在日益增加。这就需要将以经济发展为核心的资本主义生产与生活方式进行调整,因此绿色城市化和可持续发展成为法国自 20 世纪以来的重要选择。

作为世界上最早提出绿色城市化等概念的国家,从 2050 巴黎智慧城市的建设,到贝桑松这样的法国第一绿色城市将小城市建设与自然资源融为一体,法国在绿色城市化和可持续城市建设等方面进行了大量探索,体现为绿色建筑、绿色交通、绿色基础设施、绿色小区和绿色产业等。这些探索不仅仅得益于法国中央政府的提倡与努力,也与各级地方政府、企业、社团、社区和个人的参与和努力是分不开的,其根本理念在于城市居民同自然环境不能相割裂,城市发展与社会形态、文化传统等不能相割裂,实现城市与自然的和谐发展,城市社会的和谐发展,以及历史、当下与未来的和谐发展,体现出自然、生态、社会、人文与经济等的融合发展的特点。

(作者简介:魏南枝,中国社会科学院美国研究所副研究员;黄平,中国社会科学院欧洲研究所研究员;责任编辑:张海洋)

^① Romain Morel and Cecile Bordier, "Financing the Transition to a Green Economy: Their Word Is Their (Green) Bond", *Climate Brief*, No. 14, 2012.