

“多瑙河和新丝绸之路”国际学术研讨会综述

刘作奎 鞠维伟

2016年6月17日,正值国家主席习近平访问塞尔维亚之际,由中国社会科学院、16+1智库交流与合作网络、塞尔维亚国际政治与经济研究所联合主办的“多瑙河和新丝绸之路”国际学术研讨会在塞尔维亚贝尔格莱德隆重召开。

塞尔维亚方高度重视此次会议。塞尔维亚建设、运输和基础设施部国务秘书德杨-特里弗诺维奇(Dejan Trifunovic)、塞尔维亚教育、科学和技术发展部副部长尼克拉-塔尼奇(Nikola Tanic)、塞尔维亚外交部部长助理德拉甘-莫姆奇洛维奇(Dragan Momcilovic)等出席会议并发表了热情洋溢的讲话,高度评价中塞关系,并表示对中塞合作前景充满期待与信心。

中国社会科学院欧洲研究所所长、16+1智库网络秘书长黄平和北京外国语大学校长彭龙等出席会议并发表讲话。来自中国社会科学院、北京外国语大学、中国中央电视台等科研机构、大学和媒体,来自塞尔维亚、俄罗斯、马其顿、保加利亚、波黑等国的政府机构、科学院、大学和智库等多家代表约100人与会。

此次会议围绕“一带一路”倡议的重要性、多瑙河项目与中国“一带一路”倡议合作的可

能性、塞尔维亚在“一带一路”倡议中的作用、落实“一带一路”倡议面临的挑战等议题开展交流与研讨。

一 “一带一路”框架下的“16+1 合作”

与会的塞尔维亚学者和官员积极评价“一带一路”倡议,同时总结了近两年来中塞两国在“16+1 合作”框架下的成果。

欧洲研究所所长黄平在致辞中指出,值中国国家主席习近平访问塞尔维亚之际,召开这样的会议具有非常重要的意义。塞尔维亚是中国在中东欧地区的第一个战略合作伙伴,双方传统关系友好。早在新中国成立之前,双方就有很多共同的使命——反对法西斯。1955年,中国和南斯拉夫建交,双方的合作交往频繁,之后中国和塞尔维亚走上了不同的发展道路。中国进行了重要的经济改革,旨在改善民生、增加人民福祉。从目前来看,双方外交、智库、教育机构等合作对于推进彼此的相互了解非常重要,中塞应维持这种合作的友好势头。

就“一带一路”倡议而言,塞方将其视为重要的战略机遇,愿意积极与中方进行合作。正如塞尔维亚国际政治与经济研究所所长布拉尼

斯拉夫·乔尔杰维奇在会上指出,“一带一路”倡议将为所有欧洲国家开启长期合作的机遇;塞尔维亚外交部主管亚洲、澳大利亚和太平洋事务的司长亚历山大·扬科维奇(Aleksandar Jankovic)也表示“一带一路”为欧亚合作打造了一座桥梁,将为沿线60多个国家带来新的发展机遇。塞尔维亚是这一机遇的分享者之一。

就中塞如何在“一带一路”倡议下进行合作,塞方表达了明确的意图:将“一带一路”倡议与多瑙河战略对接,通过多瑙河地区的综合开发来实现本国基础设施建设升级和经济的发展。塞尔维亚国际政治与经济研究所所长乔尔杰维奇表示,多瑙河是连接欧洲的一个天然纽带。多瑙河战略不仅对交通运输而且对很多经济活动的发展都是至关重要的,它为所有多瑙河国家的国际贸易和经济增长提供了重要机遇。中国“一带一路”倡议中的投资计划可以与欧盟的地区发展战略——多瑙河战略等实现对接,从而实现该倡议提出的地缘政治和经济目标。这种战略对接将在相关各国的金融合作、投资以及科技文化交流上发挥重要的引领作用。塞外交部官员也表示塞方将积极推进“一带一路”倡议和多瑙河领域工程的合作。

关于中塞在“16+1合作”框架下的关系,塞方强调双方在基础设施建设和教育文化领域的合作成效显著。塞尔维亚建设、交通和基建部国务秘书德扬·特里芬诺维奇(Dejan Trifunovic)指出,中塞之间的交通基础设施合作进展迅猛,匈塞铁路成为双方合作的亮点,中国在基建上已经展示出越来越强的能力,目前正布局全球,积极“走出去”。中国的企业已经把包括塞尔维亚在内的中东欧国家作为潜在的合作对

象,双方合作存在巨大的空间。塞尔维亚教育、科学和技术发展部部长助理尼科拉·塔尼奇(Nikola Tanic)在发言中表示,教育和科技合作的作用愈益重要,中塞之间的全面战略合作伙伴关系为两国的科学和文化合作发挥了巨大的推动作用。目前,中国在塞尔维亚的大学设立了孔子学院,还将在塞尔维亚兴建中国文化中心,这是中塞文化合作的标志性成果。他建议中国有关机构尽快在塞尔维亚建立中国研究中心。

二 对“一带一路”倡议的理解和认知

在会议第一阶段,中外学者就如何认知和理解“一带一路”倡议的内涵、意义进行了研讨。

塞方学者认为,“一带一路”的核心内容是中国新一轮大规模对外投资活动,推动欧亚互联互通,从而实现中国对外开放战略。塞尔维亚国际政治与经济研究所前所长博拉戈热·巴比奇(Blagoje Babic)表示,“一带一路”是中国的一个新的大手笔,是确保中国经济奇迹延续的新举措,它通过巨大的投资来维持外部和内部对中国产品的需求,以此来拉动经济增长。通过该倡议,中国持续提升世界地位,并且正在把巨大的经济成功转变成自身的软实力。塞尔维亚当代史研究所博士约万·卡沃斯基(Jovan Cavoski)认为,“一带一路”计划将成为一体化与互联互通的成功典范。中国积极回应不断变化的地缘政治形势,增加了与有关国家的相互信任,确立了自身的竞争优势。中国抓住了新的历史机遇,引发了新的全球化浪潮,其范围、目标、开放度在本质上不同于以往。塞尔维亚

广播电视台的雅思明卡·西米奇(Jasminka Simic)高度评价了中欧陆海快线项目,认为这是“一带一路”倡议下中国在西巴尔干和东南欧地区实施的一项意义重大的基础设施建设工程,对当地的互联互通推动作用很大。

与会的俄罗斯学者对“一带一路”倡议的内容和目标进行了详细的解读。俄罗斯科学院经济研究所研究员泽乌丹诺维奇·洛巴诺夫(Zvezdanovic Lobanov)认为,“一带一路”倡议具有以下战略目标:第一,通过参与亚欧大陆交通基础设施建设,中国对该地区的战略影响力增强,以和平发展的方式提高中国在地区事务中的影响力并确立领导地位;第二,实施“走出去”战略,推动国际自由贸易,扩大国际市场和对外投资,削减国内过剩产能,以保持优质的经济增长;第三,解决国内发展不平衡问题,缩小西部地区与沿海地区的发展差距;第四,促进人民币国际化,提高中国在全球金融业中的地位;第五,开展广泛的人文交流,提升中国软实力;第六,为解决地区争端、打击和防范国际恐怖主义提供新的合作机制。此外,他还认为发展“一带一路”会面临诸多问题,特别是中国与周边国家存在很多争端,今后如何处理与俄罗斯的关系也需要进一步考虑。

与会的中方学者则详尽地向外方官员、学者介绍了“一带一路”倡议的内涵、实质与意图,充分开展了释疑增信的工作。中国社会科学院欧洲研究所副所长程卫东在发言中表示,“一带一路”倡议是一种倡议而不是一项战略,也不是一项计划。它是一个开放的倡议,具有较强的包容性,并不排斥或损害任何现有的合作机制,与上合组织和欧亚经济联盟完全可以

并行,相互之间也可以开展合作。“一带一路”倡议秉承共商、共建和共享原则,共同协商、共同建设和共同受益。欧洲研究所孔田平研究员指出,“一带一路”倡议作为中国的地缘经济构想具有开放包容性,是互利共赢的合作倡议,而不是中国版的马歇尔计划;“一带一路”倡议旨在使中国更好地融入全球经济,而无意削弱和动摇现有的国际经济秩序;“一带一路”倡议是全面的倡议,包括国际和国内两个层面,其国内层面(西部的开放与开发)常常为外部世界所忽视;“一带一路”倡议是一个长期的愿景,而非短期的政策选择;“一带一路”倡议秉承古代丝绸之路经济合作与文化交流的遗产,试图在变动的国际秩序中复苏古代丝绸之路的精神。中东欧国家可成为中国“一带一路”倡议的重要合作伙伴,“16+1 合作”可成为增进中国与中东欧国家在“一带一路”框架下政策对话、项目探寻以及项目合作的平台。为使“一带一路”倡议结出丰硕的合作成果,中国和相关国家尚需付出艰辛的努力。此外,北京外国语大学彭龙校长也指出,人文交流是“一带一路”倡议的重要内容,可以促进不同国家人民之间的相互理解、尊重,为民心相通提供坚实的基础。

三 如何推动“一带一路”在多瑙河地区的建设

在会议第二阶段,与会者就如何推动“一带一路”在多瑙河地区的建设发表了各自的看法。

近些年来,塞尔维亚等国家日益重视欧盟提出的多瑙河地区发展战略,而当前中塞在“一带一路”倡议下的合作也日趋紧密,塞方学

者在会上积极宣传开发多瑙河流域的优势条件和潜在的战略利益,希望中方能将“一带一路”倡议与多瑙河发展战略相对接。塞尔维亚科学与艺术院院士卡斯拉夫·奥西奇(Caslav Ocic)表示,中国的“一带一路”倡议是历史上第一次强国不采用武力征服政策而是寻求互利共赢的项目。这一项目既使中国受益,又使项目的当地人受益。中国实施的“一带一路”倡议最终目标是建设自由贸易区,推进全球经贸合作。多瑙河流域的建设和发展能为这个伟大的项目提供动力。来自国际科学论坛的代表埃迪塔·卡拉诺维奇(Edita Stojić Karanović)和德扬·约洛维奇(Dejan Jolović)在发言中提出,多瑙河中部流域拥有的大量自然资源,是跨国合作项目和区域合作的基础。多瑙河的优势和特色是,航运经济成本低,运输能力强,对环境的影响较小,也可减少对公路、铁路建设的需求并降低基础设施投资建设成本。他们表示,塞尔维亚是中国通向欧洲市场的关键地区,能够帮助中国的货物运输克服贸易障碍。通过发展安全有效的陆路、海洋和航空网络,塞尔维亚将进一步参与“一带一路”建设,希望未来能够进一步加强双边贸易,并在塞尔维亚成立中国-中东欧国家交通和基础设施合作联合会。此外,在农业、造船业、物流和交通及旅游业方面也希望加强中塞合作。总体上看,拥有大量自然资源的多瑙河在经济、政治和地缘战略方面的作用尚待开发;而多瑙河象征着交流与合作,是流域沿线国家共同的历史和文化遗产,是对“和平与合作、开放和包容、互学和互惠”的丝路精神的补充。中欧和东欧国家不应因新丝绸之路成为彼此的对手,因为各条道路都是非排他性的,可以

相互支持,避免出现为争夺中国资金而相互竞争。

中方学者对于“一带一路”倡议和多瑙河发展战略如何展开合作阐述了自己的观点,同时指出了多瑙河战略的不足之处。中国社会科学院欧洲研究所中东欧研究室主任刘作奎认为,目前,中方对多瑙河战略有了基本了解,但对于如何同“一带一路”倡议进行合作还没有具体方案。中国在苏州峰会上提出的三海港区合作并不完全等同于几个欧盟区域战略(欧盟的多瑙河战略、波罗的海战略、黑海战略等)的相加,但为双方进一步合作创造了空间。他认为“一带一路”在多瑙河地区的建设,相关合作对象、合作领域尚不清晰,投资方式、内容和收益仍不明确,而且从现有“一带一路”倡议在欧洲的布局看,无论是北线还是南线,都缺乏与多瑙河战略交集之处。

四 如何推动“一带一路”在塞尔维亚的建设

在会议第三阶段,与会者围绕在“一带一路”倡议下加强中塞两国的合作议题,阐述了如何实现新丝绸之路的建设目标。

中国社会科学院欧洲研究所陈新研究员指出,中国已经在塞尔维亚进行了一系列的基础设施投资,例如大桥项目、电站项目,以及刚刚启动的匈塞铁路项目。这些项目为改善当地投资环境创造了条件。目前需要做的是进一步挖掘双边的产业合作潜力,利用在基础设施领域的投资进一步造福两国的企业和人民。有数据表明,塞尔维亚在初级产业、资源密集型产业以及劳动密集型产业具有比较优势,而中国在劳

动密集型和技术密集型产业领域有比较优势,双方存在互补和合作的基础。为了更好地使中塞合作进一步深入,使“一带一路”倡议在塞尔维亚生根发芽,中塞两国应达成共识,通过打造中欧陆海快线,并在沿线布局中国产业园区,一方面可以使中欧陆海快线发挥更好的效益,同时也为塞尔维亚的经济与就业做出贡献。

澳大利亚国立大学欧洲研究中心的尼纳·马科维奇·卡泽博士(Nina Marković Khaze)在发言中提出,从塞中两国交往的历史来看,塞尔维亚领导人对塞中关系持有前瞻性、建设性和乐观看法,并在地理战略和政治关系方面不断加强联系,主要体现在多边论坛、两国战略伙伴关系以及“16+1 合作”等方面。两国经济合作持续扩大,中方在塞尔维亚投资不断增加。中国软实力日渐成熟,通过在塞尔维亚建立孔子学院以及商业、文化和学术交流,促进了双边关系的多样化。双方可在旅游、教育、军事技术、环境科学技术和医药研究等领域进一步合作。

中国社会科学院欧洲研究所叶斌在发言中表示,当前中国与中东欧 16 国的双边投资协定大多缔结于 1982-1998 年期间,这些协定已经不符合当前中国对外投资的需求。对于非欧盟成员国,建议与中国重新商谈新的双边投资协定。2015 年塞尔维亚新的投资法生效,这部法律有不少亮点。例如,对国内投资和外国投资用同一部法律进行规定,给予外资充分的国民待遇;该法包含了补贴、关税减免等投资促进在内的规定;减少了投资审批的行政负担;并且修订了投资争议解决机制。不过,新的塞尔维亚投资法仍然延续了投资许可制度,这同中国与美国和欧盟正在商谈的事后监管制度仍有较大

落差。另外,单边承诺的国内法并不充分,需要转变为双边的国际协定,中东欧的非欧盟成员国应与中国重新商谈新的、更高水平的双边投资协定。

贝尔格莱德雅罗斯拉夫·采尔尼研究所的玛丽娜·巴比奇·姆拉德诺维奇博士(Jaroslav Cerni Institute)就多瑙河走廊在塞尔维亚的发展可能性发表了演讲。她认为,塞尔维亚的地理位置为发展水路运输提供了天然优势,流经塞尔维亚的多瑙河为国际航道,且航道蓄水深度有保证,所有悬挂多瑙河地区国家旗帜的船只都可以自由航行。贝尔格莱德的新港口将汇集多种交通模式,集中处理货船装卸活动,其背靠港口 600 公顷的国有土地也为港口提供了发展空间。多瑙河沿线的航海旅游具有一定的发展潜力,沿线可以修建许多游船码头。此外,塞境内的多瑙河地区水电资源丰富,未来在水电站建设方面颇具潜力。

五 实施“一带一路”倡议可能面临的挑战

会议最后阶段,与会者就实施“一带一路”可能面临的挑战进行了讨论。

“一带一路”倡议实施过程中面临的地缘政治风险是与会学者关注的重要内容。塞尔维亚国际政治与经济研究所的米洛米尔·斯特皮奇(Milomir Stepic)和国防部的伊万·扎里奇(Ivan Zaric)在发言中指出,中国的“一带一路”倡议与美、俄、欧盟、印度等大国地缘战略可能会发生冲突,中东欧地区是“一带一路”建设重要区域,历来是世界大国的各种战略交叉冲突的舞台,地缘政治格局复杂,这对中国来说是一

个挑战。从欧盟方面来说,多瑙河战略是其增强地缘政治影响力的工具,“一带一路”在多瑙河地区的建设有可能会给欧盟,特别是德国在该地区的势力造成冲击。今后中国在多瑙河以及巴尔干地区的发展如何应对这种复杂的地缘政治关系?是与其他大国力量共同参与建设,还是取代这些传统力量成为该地区唯一的利益相关者?这是需要中国政府进一步考虑和明确的。

与会中东欧学者还认为,今后随着“一带一路”建设的开展,中国参与全球安全事务的程度会日益加深,同时为了维护“一带一路”沿线利益的安全,中国在未来必须重视与有关方面的安全合作。波黑巴尼亚·卢卡大学政治学系教授米洛斯·索拉耶尔维(Milo Solaja)在发言中指出,中国一贯坚持和平发展道路,中国现在和将来都不会进行军事扩张。但是中国正从“和善的大国发展到和善的超级大国”,中国也正在积极参与维护全球安全。中国在中东欧地区具有经济和安全两方面的利益。经济方面包括在该地区的经贸投资利益、能源合作以及加强基础设施建设改善物流条件,利用当地的劳动力资源等。在安全方面,保证中东欧及黑海地区的安全、稳定;防止传统的地区冲突影响安全;保护新建立的贸易通道以及中方人员的安全。但中国所倡导的“16+1”合作在安全层面存在隐患:中东欧一些国家也是北约成员国或潜在的成员国。鉴于中国在该地区的利益,中国需要政治层面的保障和军事方面的保护,中

国在制定政治和安全政策时应给予这些区域足够的重视。

中东欧学者还就波罗的海地区的国际环境和政治风险进行了分析,并从国际关系的角度阐述了“一带一路”与欧盟的波罗的海战略、多瑙河发展战略对接过程中可能面临的风险。华沙大学的耶德尔泽·赛莱普(Jdrzej Czerep)在会上介绍了波罗的海理事会的情况,以及波罗的海国家冷战后合作的现状。他认为,一战后波兰政治家提出了“Intermarium”(跨海合作)这一理念,旨在波兰东部建立亲波兰的国家联盟,并成为应对俄罗斯的缓冲区。这一理念一直没有得到实施,是因为各国的民族主义者对波兰的地区领导力并不认同。此外,该理念存在以下缺陷:这一区域合作有可能会削弱欧盟;难以产生一个被认同的地区领导国家;区域内国家之间政治冲突被忽视;一旦脱离强大的盟友,则很容易受到敌对大国的进攻;区域内的各种民族主义被唤醒从而导致冲突。由此,他将这个概念引申至多瑙河区域合作,并提出:从技术或政治层面看,多瑙河地区能否在新丝绸之路中占有一席之地?多瑙河地区参与“一带一路”对于地区合作和欧洲一体化是一种帮助还是阻碍?对第三方国家参与是支持还是反对?“一带一路”倡议对欧盟的多瑙河战略而言是补充?还是会导致冲突?这些问题都有待观察。

(责任编辑:宋晓敏)