

# 中国-波兰外交政策论坛:进展、潜力与前瞻

刘作奎 鞠维伟

2016年6月20日,正值国家主席习近平访问波兰之际,由中国社会科学院、16+1 智库交流与合作网络、波兰国际事务研究所联合主办的“中国-波兰外交政策论坛:进展、潜力与前瞻”国际学术研讨会在波兰首都华沙喜来登酒店召开。中国社会科学院副院长王京清到会并致开幕词,波兰国际事务研究所所长斯瓦沃米尔·登布斯基(Slawomir Debski)主持了开幕式。来自中波双方的政府、智库、媒体等机构代表近五十人与会。

王京清副院长在致辞中指出,这次中国国家主席习近平正式访问波兰,开启了中波战略伙伴关系提速升级的新时代。为全面配合并落实本次访问达成的一系列成果,中波智库机构共同筹备了此次中波外交政策论坛。本次论坛既恰逢其时,又任重道远,提供了一个良好的时机,使中国和中东欧国家的智库代表、专家学者们,以及中波两国的政府、企业代表能够共同探讨中波战略伙伴关系和中国-中东欧国家合作等问题。此次论坛的召开有助于深入了解中波两国当前的主要情况,为推动中波的相互理解 and 交流发挥积极作用。

之后,与会代表围绕“中国-波兰战略伙伴

关系”以及“一带一路下的中波合作”等议题进行发言,并展开了热烈的讨论。

## 一 对中国-波兰战略伙伴关系的评价

此次论坛的一大主题是“中波战略伙伴关系的评价”,与会代表从战略伙伴关系的角度,就中国与波兰双边关系的发展进行了深入讨论。

中波两国与会代表都给予双方“战略伙伴关系”积极评价,认为此次习近平主席访问波兰,进一步提升了战略伙伴关系,对中波以及“16+1 合作”而言意义重大。中共中央对外联络部欧亚局局长赵磊在发言中表示,习近平主席对波兰进行国事访问,将两国战略伙伴关系提升到了新的水平。两国元首就双边关系发展达成了新的共识,描绘了更加美好的未来。中波各领域务实合作早已超越了双边关系的范畴,拥有了更加广阔的平台和更加丰富的内涵。双边各界人士需要共同努力,使中波战略伙伴关系在双边、“16+1 合作”和中欧关系这三个层面真正做到相互依托、互为补充、齐头并进。波兰外交部亚太司司长米歇尔·科沃杰伊斯基(Michal Kolodziejcki)表示,中波战略伙伴关系

的建立和升级以双方共同意愿为基础,体现了两国对合作的积极愿望和态度,没有这种共同意愿,战略伙伴关系是建立不起来的。中国确实与很多国家建立了各种“战略伙伴关系”,当前中波的战略伙伴关系进一步深化为“全面的”,说明中波关系积极推进的态势非常好。

波兰政府部门的与会代表希望借助中波战略伙伴关系深化,提升波兰在“16+1 合作”机制中的地位和作用,同时也希望中国与波兰在稳定地区局势以及应对危机等方面加强合作。波兰国际事务研究所管理委员会副主席、波兰总统府国家发展委员会成员、波兰内阁成员普热梅斯瓦夫·格拉耶夫斯基(Przemysław Żurawski vel Grajewski)指出,中国是一个巨大的市场,这个市场给我们带来的不仅是经济利益,还有发展机遇。波兰是欧洲大国,也是欧洲的一个巨大市场;波兰希望加强双向投资,有更多的投资进入中国,这有助于推进双边关系的发展。波兰是“16+1 合作”框架下的重要国家,也是领导者,反过来波兰也从该框架中获益。波兰外交部亚太司司长科沃杰伊斯基表示,中波两国近年来高层互访频繁,波兰总统、外交部长访问中国进一步加强了双方的交流,波兰在对华合作方面具有很强的动力。中波战略合作伙伴关系目前已进入新阶段,政治关系的加强和深化为双方经济合作,特别是在基础设施建设、信息技术合作提供了充分保障。波兰愿意在“16+1”合作机制中发挥带头作用。他还认为,波兰、中国都想和平崛起,两国的发展都需要稳定的国际环境,两国都主张维护国际秩序和规则,而不是充当破坏者。波兰的发展受益于欧洲和平稳定的秩序,但也担心受到强权国

家的威胁,因此重视发展良好的地区秩序。他强调,联合国宗旨和原则需要重申,这是国际秩序得以稳定的重要因素,中国也是联合国宗旨和原则的拥护者,波兰希望在维护地区秩序方面,如解决乌克兰危机、改善中亚地缘政治环境等问题上与中国进行深入的合作。

波兰方面也强调中波两国之间的差异性,例如有波兰官员指出,尽管中波关系发展顺利,政治互信不断提升,但不能忽视的是中波之间彼此仍缺乏了解,特别是对相互的差异缺乏深刻的了解。波兰外交部官员也提出,中波两国具有不同的发展潜力,也有不同的地缘政治立场,差异性是在存在的。但是波方同时认为双方可以摒弃差异,从务实的、全球化的角度考虑各种问题,中波战略合作伙伴的深化有利于减小差异,共同合作。

对于当前的中波战略伙伴关系,波兰与会代表提出了一些质疑,认为“战略伙伴关系”概念太空洞,实际内容太少。波兰国际事务研究所所长登布斯基表示,中波战略合作伙伴关系建立五年以来,合作成果并不丰富,而“战略伙伴关系”这一概念被中国政府使用得太多。中波之间需要建立一种务实、具体和独特的合作伙伴关系,而不是泛泛的空谈。战略伙伴关系应该是相互之间共同的想法。中方与会代表对此进行了回应,提出中波要真正建立“战略伙伴关系”需要双方超越意识形态分歧。中联部欧亚局局长赵磊表示,即使在社会主义时期,中波双方关系也未达到全面战略合作伙伴关系的程度。1989年以后,中波关系因为意识形态因素的影响,在一段时期内也未达到这种水平。现在中波双方的关系稳定发展,且前景良好,这就是一

种战略伙伴关系,对双边关系而言也是一种保障。

## 二 “一带一路”倡议下的中波合作

近年来,“一带一路”倡议受到波兰极大重视。论坛上,中波智库学者、政府官员就两国如何加强“一带一路”建设的合作进行了广泛的交流和研讨。

波兰政府机构代表认为“一带一路”倡议给波兰带来了机遇,同时波兰也是“一带一路”通往欧洲必经之地,中方对此应予以重视。波兰国际事务研究所管理委员会副主席格拉耶夫斯基先生认为,中国和波兰在“一带一路”框架下的合作前景看好,波兰现在聚焦中国的“新丝路”战略,是因为这一战略与波兰的发展紧密相关。波兰是中东欧最大的国家,同时地理位置优越。“一带一路”连接到俄罗斯和乌克兰,中间需要途经波兰,因此,波兰是“一带一路”建设中至关重要的国家。波兰外交部亚太司司长科沃杰伊斯基也表示,中波在“一带一路”倡议下的合作可以使两国从全球的视角看问题。“一带一路”倡议对于中国和波兰、中东欧地区以及整个欧盟的合作都具有重要意义,中波双方在和平稳定发展上具有共识。“一带一路”建设需要稳定的发展环境,其沿线国家和地区政治、经济利益复杂交错,而中波两国共同倡导区域和平稳定,必将受到全球的欢迎。波兰不仅通过铁路运输参与“丝绸之路经济带”,也愿意积极参与“海上丝绸之路”的建设。“16+1”合作不可能涵盖双边合作的所有内容,中波两国还可以在许多不同的框架、平台下进行合作,因此,在“一带一路”倡议下,双方可以

从各个维度加强合作。

对于中波两国在“一带一路”倡议下合作所面临的问题和风险,波兰学者从经贸、投资和地缘政治等方面提出了自己的看法。波兰罗兹大学东亚研究系教授梅德明(Dominik Mierzejewski)认为,中波在“一带一路”倡议下发展双边关系面临的最核心的问题是相互之间的认知差距。例如,中国很多人把波兰看成发展中国家,诸如此类的错误认知将给双边关系的发展带来不利影响。此外,中波双方的合作具有不对称性,波兰相对中国来说是中等国家,如何缩小合作的不对称性需要双方努力。中国处理与小国和大国关系都没问题,但是如何处理同波兰这样的中等国家的关系还需要进一步考虑。波兰的企业无法同中国大型国企进行竞争,所以倾向于选择地方合作,选择体量相近的中小企业合作。波兰国际事务研究所资深研究员帕特里克·库格尔(Partryk Kugiel)也表示,“一带一路”建设会面临一些挑战和风险,需要认真对待。首先,中国对“一带一路”具有很高的期望,但是波兰对此持谨慎的乐观态度。很多波兰媒体认为,亚洲、非洲以及西欧地区是“一带一路”重要的合作对象区域,中东欧国家并不是,因此对“一带一路”期望值不高等。例如,波兰加入了亚投行,很多波兰公司认为能够得到亚投行的资助,但目前这都没有变成现实,不禁让人感到失望。其次,作为欧盟成员国的波兰需要接受欧盟的规则,很多中国公司在波兰的投资行为没有考虑到欧盟规则的限制因素,所以产生了一些负面的结果。如果中国企业认为波兰投资规则太严格,就更愿意去巴尔干或非洲地区投资。此外,从国际关系层面来看,中

国与美国由于观点和利益的不同经常产生矛盾。波兰是美国的盟友,如果中美发生对抗,波兰应持何种立场,这对波兰来说是个难题。最后,中波两国之间信息沟通较为缺乏,相互之间没有建立稳固的交流基础和渠道。

中方智库机构代表从各自的研究领域出发,就中波以及中国与中东欧国家如何更好地进行合作提出了建议。北京外国语大学校长彭龙认为教育和人文在推动中波合作中发挥了越来越大的作用,北京外国语大学致力于培养中波合作的外语人才和交流型人才,以推进中波更多务实合作并加深彼此的了解。中国社会科学院上海合作组织研究中心秘书长、社会学研究所副所长孙壮志在发言中表示,“一带一路”倡议与“16+1合作”目前在理念、内容和目标上都得到对接,形成了合力,发展前景看好。中国社会科学院青年人文社科研究中心理事长崔建民从青年交流推动中波合作的角度做了发言。

他提出中波青年之间应加强政治互信、经贸合作和文化合作,以此作为“一带一路”倡议下加强两国青年合作的三个主要抓手。

在论坛结束前,中国社会科学院欧洲研究所所长、16+1智库交流与合作网络秘书长黄平作了总结发言。他指出,中波关系在历史上就有合作,波兰是最早承认新中国的国家之一,我们曾在同一阵线共同反对法西斯、为各自民族的独立而奋斗。在“一带一路”倡议、“16+1合作”以及中欧战略伙伴关系框架下,双方有很大的合作潜力,双方会很务实地采取双赢的原则处理问题。今天开展的智库交流与合作对双边关系的发展是很有意义的。未来中国与波兰以及其他中东欧国家的智库,可以就更广泛的议题展开讨论。

(责任编辑:宋晓敏)