

“中欧大使论坛暨欧洲蓝皮书(2015-2016)发布会”综述

莫伟 赵纪周

2016年6月24日,中国社会科学院欧洲研究所、中国欧洲学会和社会科学文献出版社共同举办的“中欧大使论坛暨欧洲蓝皮书(2015-2016)发布会”在京举行。全国各地从事欧洲问题研究的主要科研机构、院校代表参会,欧盟和欧洲各国驻华使馆人员出席发布会,并有《人民日报》国际部、《中国日报》、《中国社会科学报》等多家新闻媒体进行了会议跟踪报道。中国社会科学院欧洲研究所所长黄平研究员为发布会作开幕致辞。

主旨发言

欧盟驻华使团团长史伟(Hans Dietmar Schweisgut)大使发表主旨演讲。史伟大使指出,欧方对欧洲蓝皮书一直有很高的评价,因为蓝皮书不但关注中欧关系,还体现了中国学界在中国视角下对欧盟现状的解读,所谓“旁观者清”,所以蓝皮书的观点和洞见对欧洲人而言也很重要。随后,史伟大使就中欧关系和难民危机发表了看法。

就中欧关系而言,史伟大使指出,当前的中欧双边关系已经具备了坚实的合作基础,2013年的《中欧合作2020战略规划》出台后,中欧双方在这一框架下进行了广泛的合作实践,到2015年中欧建交40周年之际,中欧双方开始

探讨确定双边合作的优先领域,以开辟中欧关系发展的新局面。因为中国和欧洲的内外环境都在发生迅速的变化,欧洲经历了经济和金融危机以及欧洲东部和地中海地区的地缘政治变局,而中国的经济发展进入新常态,增速放缓,但更注重消费和创新驱动型的增长,更注重环保和可持续发展。这对于欧盟——中国的第一大经济贸易和投资伙伴而言,无疑是重要的。一个可能被忽视的问题是,尽管欧洲的经济增长缓慢,失业率高企,但欧盟正在采取措施,推动内部市场的深化改革。因此,中欧双方非常有必要加强协调,在推进各自改革的进程中寻找合作的可能性,基于新的现实情况重新定义双边经济关系。

在很多领域,中欧已有明确的合作方向;在其他某些领域,中欧双方还需要继续努力以克服合作中的困难。就外交与安全政策领域来说,中欧在亚丁湾打击海盗;在阿富汗,没有中国的参与和贡献,就不可能有今天的成就。中欧关系并非仅仅是经济和贸易领域的关系。对于未来的中欧关系来说,还有很多领域是需要开展合作的。例如,中欧拥有一个庞大的共同“邻居”——俄罗斯。中俄关系十分重要;当然,欧俄关系也十分重要,尽管目前这一关系面

临一些困境和难题。

就难民问题而言,史伟大使认为,2015年以来,欧洲面临严峻的难民危机带来的挑战。应该说,难民危机的确对欧盟带来了沉重的打击,并引发了很多难题,这涉及欧洲的团结以及欧洲的福利制度等。但所谓的欧洲难民危机的提法实际上并不十分恰当,难民危机并非欧洲的难民危机,而是一个全球性的问题。因此,我们应该寻求全球性的解决措施。这一点非常重要,因为仅从欧洲的角度来看难民问题,实际上就忽视了广大发展中国家接纳了绝大多数(超过50%)难民这一事实。在2015年,超过100万的难民不畏艰难险阻而涌入欧洲以寻求更好的生活,对此,我们当然不应忽视。这并非意味着我们欧洲人只从全球性的视角来看待这一问题,在欧洲内部,需要各国的合力才能妥善应对难民问题。难民危机表现在很多不同的方面,既有短期的也有长远的,因此不可能做到将所有问题在同一时期加以解决。我们承认,解决难民危机及其引发的很多问题需要时间和过程,因为这涉及欧洲的团结以及各国的主权问题,还有人权保护和国际法方面的问题。联合国安理会已通过了有关决议,而欧盟与土耳其关于难民问题的合作也十分重要。但我们必须超越固有的思维模式,寻求全球性的合作,与有关国家更加紧密地合作。对于来自中东的叙利亚以及北非等地区的难民,我们将与我们的主要伙伴加强合作,以确保我们接纳更多的难民,支持我们的伙伴的社会制度和政治体系。这些伙伴包括非洲国家,也包括中国。难民危机并非短期的问题,而是长期性的。因此需要国际社会的共同努力,需要主要大国的合作——包括中国。

专家评论

中国前驻英大使马振岗、中国社会科学院国际学部副主任周弘、中国现代国际关系研究院副院长冯仲平、中国国际问题研究院欧洲所所长崔洪建发表了评论。

中国前驻英大使马振岗在评论中指出,中国与欧盟的关系非常重要。中国继续坚定不移地支持欧洲一体化进程,尽管欧洲在一体化的道路上面临着现实的困难和挑战。欧盟是中国最大的贸易伙伴,也是重要的投资合作伙伴。但中国对欧洲的关注远远超越经济层面。中国希望中欧共同打造和平、增长、改革、文明四大伙伴关系,为中欧合作注入新动力。从战略的角度上看,中欧不是敌对也不是对抗性竞争关系,中欧战略合作有利于世界和平与发展。正如史伟大使所阐述的,在世界变化的格局中,中欧之间应该有共同发展的新议程。

中国社会科学院国际学部副主任周弘认为,近些年来,欧洲经济发展长期处于低迷,失业率居高不下,民族主义情绪高涨,这也是英国出现脱欧公投的大环境。而从中欧关系来看,欧盟的对华新政策立场文件出台得很及时,有助于我们了解欧盟目前关于中国的真实想法。在当今变化不断的世界上,没有哪一方可以离开与其他方的合作而能够维持可持续的发展。问题在于,如何进行合作。英国脱欧公投的确带来了很多不确定性。但有一点是肯定的,无论中国发展到何种程度,其对于合作都持积极态度。因为中国是开放的,积极吸收和学习合作伙伴的先进经验有助于中国自身的发展。即使是在存在很大争议的人权保护领域,中欧之间也开展了建设性对话和交流。欧盟和中国是全面的、全方位的、成熟的合作伙伴,应该在各

领域开展合作,而非仅仅强调某些方面的合作。当前,中欧关系的发展正处于正确的轨道上,而且成果丰硕;此外,双方建立了一些机制来应对和解决有些分歧或问题。像今天的会议,就提供了一个很好的机遇,中欧双方的学者可以互相交流,希望今后类似的交流更加深入和拓展。

中国现代国际关系研究院副院长冯仲平认为,近年来,在经济全球化的边缘化国家或地区发生的乱局已引起世界高度关注,英国脱欧反映的极端主义、民粹主义的上升,在欧洲和西方不是孤立现象。极端主义、民粹主义力量增大将引起如下变化:第一,“精英统治”难以为继。长期以来,英国政治被中左中右两大政党力量所主导,这也是多数欧洲国家和其他西方国家的共性。但随着极端主义、民粹主义力量的发展,欧洲和西方国家政治碎片化日益加剧;第二,西方国家国内舆论愈加极化,国内议题国际化,国际议题国内化倾向将更加突出,不仅增大决策难度,而且决策风险也随之大幅提升。民粹主义力量只知道反对,却不能够提供新的选择;第三,极端主义、民粹主义力量均具有反移民、反欧洲一体化、反全球化特征,欧洲国家对外政策将程度不同地受到极端主张的影响;第四,经济全球化在西方国家的阻力将增大,而欧洲一体化步伐将被迫放缓甚至停止。

中国国际问题研究院欧洲所所长崔洪建认为,首先,欧盟是解决欧洲历史上战乱纷争的一种思路和方式。但渐渐地,欧盟自身成为了“问题”的代名词。中欧双方很多学者都有一个共识,那就是欧洲如今到了一个关键时刻,即需要“再一体化”(re-integration)来推动一体化进程。其次,关于中欧关系,欧盟关于对话政策的新文件从总体上看是积极的、平衡的,欧盟想发展一项针对中国的更为平衡的政策,即经济

合作与政治立场之间的平衡,但中国对平衡的政策有自己的理解。近些年来,中国不仅仅与欧盟发展合作关系,也注重同成员国的关系。由此,中欧双方需要对“平衡”的理解达成一定的平衡,因为欧盟有自己的对华平衡政策,中国则有自己的对欧的平衡政策。

近年来,中欧关系中的一个热点问题就是关于中国的市场经济地位,中欧贸易中的很多问题是全球性的,受全球贸易环境等因素的影响,而非仅仅是因为中国的产能过大。作为合作伙伴,中欧应该将这些问题视为共同的挑战,但不仅仅是中欧双方之间的挑战。未来,中欧应该确立更多的共同合作的领域,如安全领域。中欧应该对双方关系更加自信,充分挖掘对此有利的利益所在,真正负责任地发展中欧关系。

《欧洲蓝皮书》特点

社会科学文献出版社社长谢寿光介绍了《欧洲蓝皮书》的特点。谢寿光指出,《欧洲蓝皮书》书由中国社会科学院欧洲研究所和中国欧洲学会共同编写,20年来《欧洲蓝皮书》的影响力不断扩大,为中国政府、企业界、媒体深入了解欧洲的政治、经济、社会等各方面的发展和中欧关系的趋势走向提供了重要而全面的参考,也为欧洲各界了解中国学者眼里的欧洲提供了一份难能可贵的年度性文献。

从今年的情况看,2016年6月,习近平主席刚刚结束了对欧洲的访问,这也是今年以来中国国家主席第二次访欧。当前,中欧合作稳步、快速推进,呈现东西南北均衡拓展、“四大伙伴”建设全面开花的良好势头。在此背景下,由中国社会科学院欧洲研究所和中国欧洲学会向社会各界持续提供一本以实证数据为基础,全

面、客观、理性分析欧洲发展情况的蓝皮书,就显得尤为重要和珍贵。此次《欧洲蓝皮书》的出版发行,为政府决策机构、学界、企业和媒体提供了一本翔实细致的欧洲研究报告,为推进中欧“四大伙伴关系”提供了智力支持,真正体现了中国社会科学院作为党中央、国务院的“思想库”与“智囊团”的地位和作用,真正体现了皮书这种新型智库产品的意义和价值。

本年度欧洲蓝皮书(2015-2016)在体例上发生了重大变化,即不再描述国别形势,而是选择了2015年度欧洲形势中重大事件或重大发展,更为贴近国际上常见的地区发展报告的写法。本年度欧洲蓝皮书的主题报告是“欧洲难民危机”,同时该书也从欧洲政治、经济、社会、外交等视角,对如下热点问题进行了探讨:(1)新一届欧盟委员会的组织结构调整,政策重点和工作计划;(2)欧洲中央银行的货币政策;(3)2015年巴黎气候变化大会中欧盟的政策主张和外交行动;(4)《跨大西洋贸易与投资伙伴关系协定》(TTIP)的相关问题;(5)欧盟“东部伙伴关系计划”的实施情况和前景;(6)2015年第二届西巴尔干峰会的相关情况。

中国社会科学院欧洲研究所社会文化室主任田德文研究员围绕“后冷战格局变化中的欧洲难民危机”的蓝皮书主题报告作了发言。他

指出,2015年的欧洲难民危机有着复杂的国际背景,既是后冷战时代欧洲和中东、北非地区格局变化的结果,又将对未来上述地区乃至世界格局产生深远影响。中东变局发生后,欧盟国家失去“北非屏障”,中东地区伊斯兰宗教极端势力蔓延,造成大量非法移民和难民涌入欧洲。在难民潮的冲击下,欧盟对后冷战中东北非战略进行了反思,试图与中东北非国家建立更加平等的伙伴关系。总的看来,这些变化都将推动中东地区的多极化进程。

中国社会科学院欧洲研究所经济室主任陈新研究员就当前欧洲经济形势的蓝皮书报告作了发言。陈新认为,欧央行的量化宽松政策是针对走了样的结构改革的妥协和折中。欧洲的经济增长,仅靠货币政策是远远不够的,而财政政策又受到结构改革的约束。欧盟层面的容克投资计划虽然能够提供一定的刺激,但效果有待观察。加上欧洲深陷难民危机、恐怖主义等问题的缠绕,英国脱欧又会给欧盟的增长带来新的负面冲击,这些都将在未来影响欧洲经济增长的前景。

与会代表还就英国“脱欧”、中欧关系的机遇和挑战等热点问题进行了讨论。

(责任编辑:张海洋)