

“中欧大使论坛暨欧洲蓝皮书(2016-2017)发布会”综述

莫伟 赵纪周

2017年6月14日,由中国社会科学院欧洲研究所、中国欧洲学会和社会科学文献出版社共同举办的“中欧大使论坛暨欧洲蓝皮书(2016-2017)发布会”在京举行。欧盟和欧洲多国驻华使节以及全国各地从事欧洲问题研究的主要科研机构 and 高等院校的代表出席了发布会,共同讨论欧盟60年来取得的成就和当前面临的困境,反思欧洲一体化中存在的问题,并展望欧洲的未来。

主旨发言

欧盟驻华使团团团长史伟(Hans Dietmar Schweisgut)发表了主旨演讲。他总结了欧盟在过去60年里取得的巨大成就,以及对当前欧洲形势包括欧盟如何应对未来挑战的思考,并对中欧关系的发展发表了一些看法。

史伟指出,1957年《罗马条约》的签署是欧洲经济一体化的一个重要里程碑,是欧洲一体化进程正式起步的象征,2017年是《罗马条约》生效的第60个年头。60年来,欧洲一体化走过了不平凡的道路,当前欧洲面临诸多危机和挑战,欧洲一体化的未来也许并没有那样令人迷茫和悲观,但现在面临困境的欧盟的确需要反思。

2016年6月,英国举行全民公投决定退出

欧盟,而前不久刚刚结束的法国总统大选和即将举行的法国议会选举都吸引了人们的关注。近年来,在欧洲很多事情都发生了变化。与此同时,欧盟的很多伙伴关系国也逐渐改变了对欧盟的认知。如今,人们似乎更多强调国家的主权,更多关注欧盟的成员国,而对欧盟的前途、命运和欧洲一体化的未来充满疑虑或担忧。但这并非什么新鲜事,一个更加紧密的联盟的建设从来都不是一帆风顺的,也没有什么路线图可以表明最终欧洲一体化的前景将会如何,欧盟的地理边界在哪里,以及欧洲一体化究竟能够走多远。在去年英国决定脱欧之后,人们日益担忧一些欧盟国家的选举是否会出现意外的结果,特别是对法国等国家是否会出现一位民粹主义的领导人心存疑虑。如果其他成员国也仿效英国决定退出欧盟,这将对欧洲一体化带来更大的打击或挑战。

有关欧盟如何应对未来的挑战,史伟指出,2017年3月,欧盟发表了《欧盟的未来白皮书》,阐述了英国脱离欧盟后欧盟未来可能面临的五条道路和发展前景,这实际上反映了欧盟机构对欧盟未来的反思,也引发了有关欧盟的前途命运以及欧洲一体化是否还会继续前进的大讨论。这其中频频被提及并引发舆论高度

关注的一个概念,是由德、法所倡导的“多速欧洲”。按此设想,欧盟成员国将不再按照同一速度进行融合发展。史伟认为,欧洲一体化的发展不是直线式的,但其方向是向前的,这一点是明确的。但他同时也强调,欧盟的决策过程十分复杂。2008年全球金融危机以及2010年欧债危机以来,有些批评者认为欧盟在应对危机中显得软弱无能。危机的处理和应对无疑需要投入大量的精力,也确实让一部分人对欧盟的表现感到失望和沮丧。为此,欧洲一体化应该进一步深化,未来的欧盟应该不仅仅是一个经济与货币联盟。

有关中欧关系的发展,史伟指出,在前不久举行的第19次中欧领导人会晤中,中欧就有关经贸问题进行了磋商,双方的共识在增加,分歧在缩小。在安全领域,欧盟越来越将自己视为一个全球行为体,在欧洲近邻地区乃至世界范围内的维持和平和危机管理等方面发挥了重要作用。世界的安全与稳定离不开各方的努力,这也是欧盟加强军事与防务建设的重要原因之一,而欧盟与中国在安全领域的合作对双方都是有利的。此外,中欧在全球治理的很多领域都拥有相同或相近的理念,例如,在联合国机构改革、气候变化乃至国际秩序等方面。

专家评论

中国前驻英大使马振岗、中国社会科学院国际学部副主任周弘、中国现代国际关系研究院副院长冯仲平和中国国际问题研究院欧洲研究所所长崔洪建发表了评论。

马振岗大使在评论中指出,在过去60年间,欧盟取得了巨大的成功,但同时必须承认,欧盟也经历了痛苦的挫折。他认为,欧洲当前最重要的是要对其一体化的进程进行坦诚而深

刻的反思。第一个反思是关于制定欧盟未来道路的现实计划。从长远看,欧洲走向统一、联合显然是正确的,但现实和梦想之间总是存在很大的差距。如今的欧盟笼罩在内忧外患的阴云之下。首先,实现经济完全恢复的基础依然脆弱,经济结构改革步履维艰。在欧盟多数国家,经济发展的动力不容乐观。其次,尽管荷兰、法国大选的结果表明,某些民粹主义政党的进攻势头暂时受到遏制,但在一些欧盟主要国家中民粹主义和国家主义等势力依然十分强大,而其政治社会正面临严重的分裂乃至对立。再次,难民和移民问题以及恐怖主义暴行等挑战依然严峻,欧盟尚未找到切实有效的出路与措施。英国“脱欧”引发的严重冲击和负面影响亟待克服。

第二个反思是欧盟对其他国家的态度。在当今全球化的世界中,各国都需要在平等的基础上通过合作谋求共同发展、繁荣,获得双赢的结果。在很长一段时间里,一些欧洲人自认为比别人优越,总是试图傲慢地对待其他国家和人民。他们应该知道,每个地区和国家的情况并不完全相同,其他国家的人们也都各有自己的优点和能力。此外,欧俄关系依然深陷泥沼,人们似乎看不到任何转好的迹象。在此情况下,欧盟在国际事务中的作用肯定会受到影响。

第三个反思是欧洲与美国的整体关系。事实上,大西洋联盟关系是第二次世界大战和冷战时期的遗留产物。如今,世界已发生巨变,国际形势与当时的情况已截然不同。如何应对美国特朗普的政策显然已成为欧洲人必须重新考虑的新问题。

第四个反思是关于中欧关系。中国一贯重视与欧盟的关系。2017年初,习近平主席访问了部分欧洲国家,发表了两个重要讲话。不久

前,李克强总理成功访问德国和比利时,并出席了新一轮中欧领导人会晤。中国在加强同欧洲推进和平、增长、改革、文明四大伙伴关系建设问题上的态度是真诚的,中国一贯支持欧洲一体化进程。但欧盟设置的一些障碍确实损害了中欧双方进一步的互信与合作。时至今日,欧盟对中国仍然维持着某些早已过时的禁令。欧盟不愿意履行所承诺的《中国加入世界贸易组织议定书》第十五条的条约义务,在同中国的经贸交往中仍试图继续采取歧视性的做法需要反思。

中国社会科学院国际学部副主任周弘认为,欧洲一体化60年来欧盟取得了很多成就,这一点不可否认;当然,人们也难免会谈论欧洲当前面临的重重危机。尤其是在过去一两年里,欧洲的确发生了太多的危机。我们不得不对此进行分析、评估,并试图去理解为何欧盟会发生如此之多的危机以及未来欧盟将走向何方。

近年来,人们越来越多地看到欧洲民族国家的特性在加强,而欧洲认同(European Identity)则似乎趋于式微。我们知道,欧洲国家都是支持、推动全球化的,而欧盟的机制是被建构起来的,处于一种介乎民族国家和全球化之间的状态。欧盟长期致力于推动其成员国支持全球化,建立了一个比国家市场更广阔的统一大市场,还确立了一系列的规则来管理、运作这个大市场,并创造了欧元作为统一流通货币,等等。但是,欧洲人并非直接进入全球化,而是在欧盟和全球化之间设立了某些障碍并采取一些“保护”措施。这让欧洲的伙伴感到困惑,甚至使得欧洲民众自身都感到难以调整。因为对于那些愿意拥抱全球化的人来说欧盟走得太慢;而对于那些民族国家主义者而言欧盟的步伐则太

快。我们的确需要深入地理解欧盟,以弄清问题究竟源于何处,以及我们如何通过合作应对这些问题。

中国现代国际关系研究院副院长冯仲平认为,说服欧洲的选民支持一体化,建设一个更加紧密的欧盟,这是欧盟各国政府和领导人面临的最大的一个挑战。

要说服欧洲选民继续支持一体化,就需要有效应对失业问题和恐怖袭击这两大问题。近期欧洲的失业率有所下降,但仍然维持较高的水平,尤其是南欧一些国家的失业率高企,这是比较危险的。这可以影响到很多方面,比如引发社会、政治等层面的危机。就恐怖袭击而言,尽管英法德等国家的领导人就反恐问题发表过不少声明,但我们看到恐怖袭击在欧洲国家还是一而再、再而三地发生。因此,对于欧洲国家和欧盟来说,应该集中精力解决就业和安全这两个问题。

在中欧关系问题上,冯仲平认为,经贸关系主导中欧关系的这一根本特征并没有发生变化。双方在经贸领域出现摩擦与冲突是正常的,只要是做生意,就难免会发生摩擦。但由于特朗普上台导致跨大西洋关系疏远、因乌克兰危机引发的欧俄关系紧张,以及中东北非地区动荡引发的难民潮持续不断,欧洲与中国开展经济领域之外合作的需求正在增大。预料中欧战略伙伴关系中的“战略性”要素将会加强。换言之,中欧两大力量将会开始讨论一些除经贸、投资等之外的更为严肃的话题,即具有战略性的议题。

中国国际问题研究院欧洲研究所所长崔洪建认为,关于欧盟的前景,学界有两种看法:一种是更加美好的前景,即欧盟将发展成为一个超越民族国家的更高层次的政府;另一个前景

则比较悲观,即欧盟由现在较高层次的机构降级或衰落,沦为一个一般性的区域一体化组织。当前,欧盟面临众多危机和挑战,尤其是在欧洲一体化的框架下发生的种种问题。但最大的问题应该是如何保持稳定。稳定与强大,或许应该成为未来60年欧盟的发展目标。

同时,欧盟应该和中国开展更加理性、更具全球性的合作。在过去的四十多年里,中欧双方从合作中受益。未来中国将更加积极地在地区与国际事务中发挥作用,在合作收益和危机管理两大动力的作用下,中欧之间的合作会更加健康。

《欧洲蓝皮书》特点

社会科学文献出版社总编辑杨群在发言中指出,皮书是中国社会科学院和社科文献出版社经过20多年努力而形成的系列图书品牌,也是中国社科院各研究所、研究中心、院外高校和院外研究机构重要的智库产品发布和推介平台。《欧洲蓝皮书》是出版最早的皮书之一,21年来从未间断,希望它越办越好。他认为,欧洲是世界的一个重要区域,欧洲的发展变化对世界将会产生重要影响;中欧关系是中国对外关系的重要一环,随着中国的发展,中欧关系的变动,对中国普通民众的影响也越来越大。

本年度欧洲蓝皮书(2016-2017)的主题报告是“欧盟60年:困境与反思”。中国社会科学院欧洲研究所经济研究室陈新主任围绕蓝皮书主题报告作了发言。他认为,欧盟的作用正在弱化,欧洲一体化存在反转的可能。具体而言,第一,欧洲一体化目标很清楚,是一个和平项目,但目的地很不明确,欧洲一体化是一场目的地不清晰的征程;第二,欧洲经济一体化并不是呈线性方式发展,而是扇形发展格局。欧洲

一体化对终极目标是联邦还是邦联的争执,导致了欧洲一体化在战略上缺乏顶层设计,在战术上采取的是摸着石头过河的方式,边探索,边实践,最终形成了目前扇形发展的格局,这也是危机推动一体化发展的表现;第三,过去的十年实际上是欧洲一体化危机时间最长的十年。欧洲面临金融、经济、政治和社会以及外部和全球层面的挑战;第四,在全球化发展的今天,欧洲迷失了自我,为内务所困。历经60年的一体化建设,欧洲人依然没有就目的地达成一致。在经历了自16世纪以来欧洲大陆最长的一段和平时期之后,眼下的欧盟是否还继续抱有当初创建时的理想,不忘初心?好战的欧洲大陆要取得长久的和平,唯有合作,别无他路。

中国社会科学院欧洲研究所政治研究室李靖堃主任围绕蓝皮书中欧洲政治形势的内容作了发言。她认为,欧洲政治的不确定性与不稳定性风险正在增加。首先,欧洲多个国家出现政治不稳定现象。其最重要的表现有两个方面:一是对全民公投这一直接民主方式的采用越来越频繁,特别是一些与宪政有关的重大事项,在公投结果与执政党的预期不符的情况下,极易引发政局不稳;二是民粹主义政党对欧洲政治的影响越来越突出,导致选举中各种“意外”频发,典型的如西班牙议会选举。此外,在德国和法国的地方选举中也表现出了这一特征。其次,在政党政治方面,2016年欧洲各国出现的一个普遍现象是,反建制派别的影响力不断上升,从而对传统主流政党和固有的政党政治格局构成了重大威胁。最后,欧洲政治的不确定和不稳定性导致疑欧情绪进一步发酵,使欧洲政治一体化面临严峻挑战,其中最具有代表性的事件当属英国脱欧。当然,这也促使欧盟及其成员国的领导人被迫重新思考和调整欧

洲一体化的未来发展方向。

中国社会科学院欧洲研究所经济研究室杨成玉围绕蓝皮书中欧洲经济形势的内容作了发言。他认为,2017年欧盟经济将面临多重挑战。第一,全球化在欧盟内部受到空前挑战,欧盟的国际贸易、国际投资活跃度正在降低;第二,宽松的货币政策并没有改善成员国的债务水平,过高的政府债务水平依然是欧盟的棘手问题;第三,量化宽松政策是解决欧盟经济问题的重要手段之一,其效果面临挑战。

中国社会科学院欧洲研究所社会文化研究室田德文主任围绕蓝皮书中欧洲社会形势的内容作了发言。他认为,欧盟社会局势日益复杂。2016年,欧盟国家的总体失业率持续降低,但就业形势依旧严峻,民生问题突出;英国“脱欧”推动疑欧情绪大范围蔓延,欧盟所面临的认同与合法性危机由此不断加剧;难民危机持续发酵导致欧盟社会生态不断恶化,恐怖主义袭击则使得欧盟社会的安全局势日益紧迫,而跟难民和非法移民有关的恐怖袭击事件频发,进一步加剧了民众排外情绪的高涨。综合来看,2016年欧盟社会生态日益复杂严峻,多重挑战甚是棘手。

中国社会科学院欧洲研究所国际关系研究室赵晨主任围绕蓝皮书中欧洲对外关系形势的内容作了发言。他认为,2016年是欧盟外交屡遭挫折的一年,欧盟对其外交政策需要重新定位。欧美之间最重要的经贸谈判“跨大西洋贸易与投资伙伴关系协定”(TTIP)由于双方分歧较大,以及美国总统大选特朗普的意外胜出而陷于停滞状态,未能按期在奥巴马卸任前达成协议。欧俄关系继续处于“冷对抗”状态,2016年,欧盟两次延长对俄经济制裁,在乌克兰和叙利亚两个热点问题上,欧盟和俄罗斯继续持对立立场。欧盟和法英等成员国在中东北非地区的外交政策继续与美国保持一致立场,在叙利亚危机中扮演西方阵营中的次要角色,欧盟与土耳其的关系在土耳其政变后变得更加紧张。

对于中欧关系,他认为,未来中欧关系面临多重挑战。2016年中欧关系的发展可谓硕果累累,与此同时,中欧关系中还存在复杂性 and 利益冲突及其他变数。未来中欧全面战略伙伴关系的良性发展,还需要双方的共同努力。

(责任编辑:张海洋)