

“英国脱欧、民粹主义与欧洲一体化的未来”学术研讨会综述

穆 捷

2017年6月23日,由《欧洲研究》编辑部、北京外国语大学英国研究中心和中国欧洲学会英国研究分会共同主办的“英国脱欧、民粹主义与欧洲一体化的未来”学术研讨会在京举行。会议就英国脱欧的进程与影响、民粹主义与欧洲政党政治及全球化的关系、欧洲一体化和英国的未来等议题展开讨论。来自中国社会科学院欧洲研究所、现代国际关系研究院、中国国际问题研究院、国务院发展研究中心等多家研究机构和北京外国语大学、南京大学、中国政法大学、外交学院、上海外国语大学等多所高校的专家学者参加了研讨会。

《欧洲研究》主编、中国社会科学院欧洲研究所所长黄平在致辞中指出,此次学术研讨会是在英国脱欧公投一周年和脱欧谈判正式开启之际召开的,就“英国脱欧、民粹主义与欧洲一体化的未来”这一议题展开深入研讨,具有深远的意义。他认为,在英国脱欧公投和民粹主义兴起等因素的影响下,英国的内政外交呈现出许多新趋势、新特点,这不仅影响到英欧关系,也会影响到英国与世界的关系,其中包括中英关系与英美关系。在解读这一变化并提出有针对性的政策建议的过程中,我国欧洲研究智

库和国别问题研究机构将发挥重要的作用。

与会学者讨论的问题主要集中在以下三个方面。

一 英国脱欧及其影响

2016年6月的英国脱欧公投是一个具有历史意义和深远影响的事件,引发了关于英国内外政策与国际地位的深入讨论和反思。南京大学陈晓律教授认为,英国以微弱多数赞成脱欧对欧洲乃至世界历史进程的意义在于:它揭示了欧盟存在已久但又长期被掩盖的三大问题,即多元文化与民族国家的主体问题、移民问题以及欧盟内部成员国发展阶段差异性的问题。此外,陈晓律教授还指出,当前欧盟及其成员国面临两个挑战:第一,资本的全球化和整合能力具有超强的不可控性;第二,国家的属性也在发生变化。当务之急是要重新理清欧盟的发展思路,明确国际社会最基本的行为体仍是民族国家。

国务院发展研究中心世界发展研究所研究员丁一凡提出,英国脱欧对英国金融业有巨大影响。英国的金融业在经济中占比高,在国际金融市场上的地位非常重要。英国脱欧对于金融业的影响首先表现在英国脱欧使金融市场出

现巨大不确定性。其次,在英镑贬值的背景下,今年英国经济出现输入型通货膨胀,而不确定性可能刺激金融市场进行创新,建立对冲机制,制造出新的财富机会。再次,中英关系对英国的重要性进一步提升,中英两国在此背景下的合作机会将有望增加。

在英国外交政策方面,中国国际问题研究院研究员崔洪建提出,相对于其他议题,外交受英国脱欧影响较小。脱欧公投后,英国首相与外交大臣多次提到“全球化英国”(Global Britain),意图表明即使英国不再是欧盟成员,也仍是欧洲的重要力量。同时,英国的地位要从欧盟成员国转化成欧盟盟友。贸易和投资是今后检验英国是不是全球性大国的重要标准;安全则是全球化英国的抓手。他还指出,英国外交有较强的延续性,英国的外交政策走向取决于脱欧谈判的结果和安排。对中国来说,抓住此次机会,对未来中英两国关系有主动塑造作用。值得注意的是,英国会在亚洲搞平衡外交,加强与日本、印度的关系。英国的经济外交、务实外交与机会主义界限相对模糊的特点不可忽视。

《外交评论》执行主编陈志瑞则讨论了全球化、逆全球化与英国脱欧的关系和相互作用。他认为,脱欧过程是卡梅伦的一种策略安排,本身存在偶然性。但英国脱欧是全球化的结果,与全球化的趋势一致。全球化与进步主义、普遍主义联系,开启了全球体系结构中新的互动和联系加强的趋势。此外,英国的帝国外交传统,如工具理性、实用主义外交、机会主义影响犹存,具体表现为对内维持国家自主性;对外关系则维持国际均势,讲求动态平衡。

中国现代国际关系研究院副研究员杨芳着重讨论了英国脱欧与中英关系的未来。她认

为,过去的一年,中英关系的特征集中表现为不确定性兼具延续性和渐变性的过程。不确定性是英国脱欧背景下中英关系的总体特征。延续性,即变化中存不变。具体表现为:其一,中英关系的核心定位并未改变;其二,高层互动与支柱性机制的引领作用没有改变;其三,贸易和投资关系作为中英关系压舱石和稳定器的作用没有改变。同时,中英两国关系发展将呈现渐进性的特征。

二 民粹主义及英国在全球化中的作用

民粹主义是一个随着时代与社会环境变迁而不断演化的概念,其核心且无法回避的问题是民众与精英的关系问题,其主张可粗略概括为反精英、反建制和激进民族主义。中国社会科学院欧洲研究所研究员田德文从欧洲民粹主义的影响入手,分析民粹主义给英国、欧洲政治乃至全球化进程带来的变化。他认为,民粹主义在英国产生的原因是国内政治力量的重新洗牌:保守党内部分裂,工党衰落,英国独立党逐步兴起。脱欧改变英国以及欧洲左右政治平衡的局面,中间派力量下降。全球化的基本特点是无政府性。民族国家通过社会保障解决贫富分化问题,而在国际社会形成国际保障可以使全球化路径更加平稳。以英国脱欧为代表的民粹主义促使人们思考包容性更强的全球化模式,并为之谋篇布局。

中国政法大学教授林德山对民粹主义挑战欧洲政党政治基础的命题进行了分析与阐述。他认为,民粹主义真正引人关注的是其对传统政党政治话语和主体的挑战。他还分析了“科尔宾”现象产生的背景,认为20世纪80年代社会民主党,提出在中间化道路上实行联合,而2008年国际金融危机后,第三条道路走向失

败,左翼政党不知自身的出路在哪里,最终导致“科尔宾”现象的出现。总之,左右失去平衡的政治是一种不稳定的政治。

上海外国语大学副教授忻华讨论了民粹政治影响下的美国对欧盟的经济政策。他认为,特朗普政府对外政策的基本理念主要是以美国为主导的双边合作框架替代原有的多边体系,大幅强化美国的贸易保护主义政策体系,推行美国至上。美欧双边贸易关系的基本格局目前基本保持稳定,然而,美欧经济关系的对抗性和不平衡性在逐渐增强。他认为,虽然美国并不希望欧盟解体,但当前美国政策对欧洲一体化产生了相当强烈的负面影响,对欧盟内部起到了分化的作用。

北京外国语大学教授张志洲探讨了冷战后英国在全球化进程中的角色,认为英国在工业化和后工业化进程中的经验教训带来很多启示。如今英国已进入后工业化时代,经济结构调整,服务业成为支柱产业,在一定程度上解构了之前工业化的成果,出现了一系列问题。中国提出的“一带一路”倡议在一定程度上扮演了全球化新旗手的角色,更要吸取英国的经验教训。

中国现代国际关系研究院副研究员曲兵则分析了“全球化英国”的愿景与挑战。他认为,“全球化英国”的提出主要出于以下三个考虑:其一,英国对其自身的重新定位;其二,发挥增信释疑的作用,安抚国际投资者;其三,脱欧使英国失去欧盟的部分市场,必须寻找新的空间。“全球化英国”的具体做法包括:与全球多国磋商自由贸易协议;消除贸易壁垒;以保持警惕的方式与俄罗斯接触;在反恐方面英国有需求、有能力寻求国际合作。“全球化英国”的挑战主

要集中在经济上,欧洲市场的失去是难以弥补的。政治上,大选后特雷莎·梅的少数派政府缺乏稳定性并加大了其不确定性。

三 欧洲一体化的未来与英国的发展前景

研讨会的另一个主题是欧洲一体化的未来与英国的发展前景,内容包括欧洲一体化与欧盟民主、欧洲一体化的合法性、欧洲一体化与苏格兰民族主义的发展、英国大选与政党政治走向、脱欧后英国产业政策新动向、中英能源合作等议题。中国社会科学院欧洲研究所副研究员赵晨对欧盟民主进行了反思,认为由于欧盟代议制民主的特殊性,在欧洲议会中出现独立党等以反欧盟、反欧元为目的的政党得到欧洲议会资助的现象,从一个侧面反映了欧洲代议制民主的悖论。

北京外国语大学英国研究中心博士生刘云畅讨论了欧洲一体化与苏格兰民族主义的发展问题。在欧洲一体化背景下,传统民族国家的概念不断受到冲击,国家与地区间的关系发生变化,超国家-国家-地方的三层治理机制初步形成。此外,欧盟框架下地区关系重新定位。国家权力向超国家方向上移,又向地方下放。在欧洲一体化带来的新型权力机制下,更大的市场准入与经济调控使次国家地区积极寻求独立,在超国家内积极争取利益最大化。

中国社会科学院欧洲研究所助理研究员赵纪周主要分析了英欧关系的未来走向。他认为,英国脱欧公投不仅是国内政治变化的结果,而且很大程度上受英国和欧盟其他成员国之间的博弈的影响。他提出,未来欧洲超国家主义与政府间主义的博弈依然存在,但民粹主义挑

战了欧洲认同,对传统政党的影响深远。

中国社会科学院欧洲研究所助理研究员贺之杲讨论了英国脱欧对欧盟行为体角色结构的影响。他认为,英国脱欧进一步弱化了欧盟的对外行动能力,欧盟的内部矛盾更加直接地表现出来。欧盟缺少了英国这一核大国和安理会常任理事国,削弱了其行动力。英国离开欧盟也凸显了欧盟内部的差异性。他提出,英国脱欧对国际关系产生了广泛影响,对学者而言是重新思考理论范式的契机。

北京外国语大学英国研究中心教授王展鹏和博士生夏添分析了“脱欧”后英国举行的首次大选以及此次提前选举对英国政党政治的影响。他们首先分析了此次大选保守党出人意料地未能获得单独组阁的下院席位的原因,进而结合女王代表新一届英国政府所做的施政演讲,就英国未来内外政策的走向进行了梳理。他们认为,英国乃至欧洲政党政治走向呈现出以下新的特点:欧洲问题在英国政治中的重要性增加;悬浮议会在英国是否会出现常态化的趋势,英国政党政治的格局将发生怎样的变化,需要进一步观察;民粹主义对主流政党的影响力上升;地区政党在英国政府组成、政策走向及

联盟的未来等问题上发言权加大;英国战后共识政治面临诸多挑战,新的共识还在酝酿之中。

中国政法大学讲师张颢对中英能源合作的现状进行了梳理,并展望了中英能源合作的未来。他认为,中英在清洁能源领域的合作需求强于非清洁能源;而在传统能源领域,两国将加强联合开发第三方市场,两国能源合作的重心将向发展中国家转移。

中国社会科学院欧洲研究所博士刘媛媛分析了脱欧后英国产业政策的新动向。她认为,此次产业政策调整的主要变化在于对制造业角色的重新定位,将服务业与制造业相结合。同时,英国产业政策走向不仅影响英国经济发展,还将影响中英关系走向。

中国社会科学院欧洲研究所研究员李靖堃、北京外国语大学英国研究中心教授王展鹏、《欧洲研究》编辑部主任宋晓敏分别主持了三个环节的讨论。

(作者简介:穆婕,北京外国语大学英国研究中心博士生、北京邮电大学人文学院助教;责任编辑:莫伟)