

# 罗马尼亚国家创新体系 在追逐中趋同

文 贾瑞霞

二战之后，欧洲大陆东部或东南部的诸多国家在经历了20多年转轨、国家建设以及融入国际经济体系的艰巨挑战之后，开始步入更广阔的国际舞台。罗马尼亚经历社会主义建设、苏东剧变、加入欧盟的阵痛，在此过程中不断提升国家综合实力，完善国民经济结构。建设研发创新体系是其发展自身综合实力的举措之一。

2006年12月，罗马尼亚政府出台《国家研发创新战略：2007-2013》，启动了建设国家创新体系的进程。

2007年，罗马尼亚加入欧盟，但不久就遭遇席卷欧洲的金融、经济危机，迄今危机影响仍未完全消散。罗马尼亚经济转型已经20多年，既有成就也有问题。为建设一个更有竞争力的罗马尼亚，在欧盟一体化框架下继续发展经济，加快建设国家创新体系尤为重要。创新的产品与服务可以提供高技能高质量的工作岗位，提升经济增加值，从而提高经济竞争力，从成员国层面助力欧盟一体化发展。

## 抓住第三次工业革命的机遇

人类社会进入21世纪，出现了两个重大动向，一是金融危机导致实体经济陷入困境；二是低碳、可持续发展催生的新技术与产业革命，美国著名经济学家杰里米·里夫金称之为“第

三次工业革命”。本次工业革命适应了当代世界经济社会发展从依赖石化燃料转型到绿色、智能、人与自然和谐共处的紧迫要求。

契合第三次工业革命的浪潮，罗马尼亚的创新体系亦高度重视新能源、新材料以及信息通讯技术领域的研发，鼓励国家财政以及私人投资，并积极利用欧盟资金与科研合作。罗马尼亚创新体系建设与欧盟财政预算(2007-2013)周期同步，同时与欧盟研发计划“FP7”紧密一体化，积极申请、参与其中。

回顾历史，我们可以发现，每一次工业革命都是基于更高效能源的大规模应用以及先进的信息通讯技术的普及。而所有这一切更依托于各级教育的推广与深入。罗马尼亚国家创新体系关注教育、研究与创新三者之间的关系，建立了一个完整的循环：培养博士或博士后人才；输入投资与高技能劳动力到创新部门；创新结果应

用后对经济社会结构变化与国际竞争的影响。

创新是一个充满不确定性的过程，需要工业与研究部门密切合作。因此创造良好的市场环境尤为关键。减少官僚管理的层级干预，提高支持研发的效率，鼓励专利申请与保护知识产权，罗马尼亚政府出台的研发创新战略文件也强调了开放性国际合作、提高国家资助、坚持社会协商等原则；同时确定了研发创新的基本原则，通过事前评估、中期评估与事后评估(国际化)，进行科学评估与决策，更加科学地实施创新。

## 契合欧盟2020战略的核心目标

罗马尼亚研发创新体系建设有3个目标。其一，创造知识。获得先进的科技成果，在全球具竞争力，为世界科技进步做贡献。其二，通过创新提高罗马尼亚经济竞争力。转化知识

为经济实践，建设平台使研究实体、企业、市场密切结合，政府与私人投资支持相关创新活动。其三，提高社会质量。通过创新解决问题，让创新造福社会。在地方、国家、区域乃至全球层面上解决共同问题，如环境、健康、基础设施等。

这3个目标与欧盟2020战略高度吻合。此外，欧盟致力于建设“创新联盟”、欧洲研究区，以更好推动实现2020战略。“创新联盟”的建立一方面需要欧盟总体设计，一方面取决于成员国的努力。同时“领先者”对“落后者”的援助也很重要，缩小差距，达到更高层次上的趋同。欧盟试图创造一个研究的“内部市场”，通过增加合作建设一个自由传播知识、研究与技术成果的区域，通过促进政策与国家研究活动的协调，重建一个“欧洲研究工厂”。目前已经启动的欧盟“地平线2020”研发计划也在描绘“创新联盟”与欧洲研究区的宏伟蓝图。

### 综合创新指数

低于欧盟平均水平的50%

欧盟2013年“创新联盟记分板”从8个维度、24个指标衡量了包括罗马尼亚在内的欧盟成员国的创新进展。根据指标分值，27个欧盟成员国的创新进展被划分为4组，包括“创新领先者”、“创新追随者”、“中等创新者”以及“适度创新者”。2008-2012年，罗马尼亚的综合创新指数都在欧盟平均水平的50%之下，罗马尼亚与保加利亚、波兰等处于第四组——“适度的创新者”。

虽然罗马尼亚在创新发展的一些方面表现较好甚至颇佳，如人力资源、经济效果维度，但在创新的联系与企业家精神维度还是差距较大。从增长速度

看，罗马尼亚在商标、设计与来自国外的专利、许可收入方面进展较好。罗马尼亚近年来从国外获得的专利与许可收入的增长速度在所有成员国里面是最高的。罗马尼亚研发投入强度也从2000年的0.37%提高到2008年的0.58%。由于经济危机，2011年该数据降为0.48%，并在2013年降为0.31%。

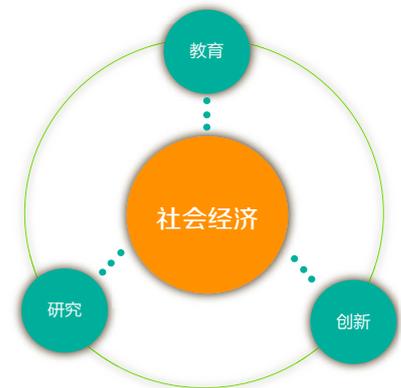
### 助力欧盟转型为创新联盟

加入欧盟后，罗马尼亚继续着手建立国家研发创新体系，以应对经济转型、参与欧盟一体化以及应对国际金融危机、经济危机。目前看，罗马尼亚创新体系基本建立，但仍需不断完善，以趋同于欧盟领先的创新成员国，助力欧盟转型为创新联盟。

目前，罗马尼亚研发创新体系的资金主要来自公共财政投入，只有38.3%来自商业部门，而欧盟平均指标为61.5%。罗马尼亚创新体系的局限性反映在其经济结构之中，罗马尼亚主要是低或中等技术部门占据主体。在欧盟内，罗马尼亚属于低收入国家，欠缺技术先进部门。社会经济结构对高级知识的需求很弱，并且社会缺乏创新文化环境。罗马尼亚还要在追赶路径上不断努力，采取措施缩小首都与其他边缘地区的创新差距。

罗马尼亚的创新体系还需要在三方面不断改进完善：

### 教育 - 研究 - 创新的社会经济影响



第一，实施集群政策：建设科技园区或创新集群，发展罗马尼亚优势产业的创新动力，如汽车、食品、生态农业、ICT、新能源等。可在罗马尼亚创新基础较好的地区建设若干创新点，在区域内连成片，最终成为大区，促进知识的扩散，提高研发效力与效能。

第二，在欧盟紧缩财政的大环境下，出台措施激励私人投资、国际投资。减少因金融危机影响造成的研发创新投资不足；引入国际智力资源，减少本国科研力量老龄化的不利影响；加快教育体系改革以适应新经济环境。

第三，加快经济结构调整，令传统产业增加更多知识经济因素；同时开辟新经济领域，如新能源、信息通讯、低碳建筑业，以增加就业、促进发展。

（作者系中国社会科学院欧洲研究所助理研究员、博士）

表1：EU27和罗马尼亚综合创新指数对比

	2008年	2009年	2010年	2011年	2012年
EU27	0.504	0.516	0.532	0.531	0.544
罗马尼亚	0.234	0.250	0.233	0.252	0.221

表2：EU27和罗马尼亚创新维度记分对比

	人力资源	研究体系	资金与支持	公司投资	联系与企业家精神	智力资产	创新者	经济效果
EU27	0.557	0.478	0.585	0.406	0.532	0.555	0.571	0.603
罗马尼亚	0.421	0.087	0.218	0.137	0.083	0.101	0.124	0.433

数据来源：Innovation Union Scoreboard 2013