

“2014年中欧大使论坛暨欧洲蓝皮书发布会”综述

莫 伟 马骏驰

2014年8月29日,由中国社会科学院欧洲研究所、中国欧洲学会和社会科学文献出版社共同举办的“2014年中欧大使论坛暨欧洲蓝皮书发布会”在北京举行。来自全国各地高校、国际问题研究机构以及政府相关部门的80余名专家、学者参加了会议。欧盟驻华使团临时代办,比利时、卢森堡、爱尔兰、马耳他、西班牙和波兰六国大使以及驻华使馆的外交官等30余位外方代表出席了会议。中国社会科学院欧洲研究所所长黄平主持发布会。中国社会科学院副院长李扬和社会科学文献出版社总编辑杨群到会致辞。欧盟驻华使团临时代办卡门·卡诺(Carmen Cano)在大使论坛上做了主题发言。与会者就中欧关系、欧洲发展形势和欧盟东扩十年的成效等议题展开了热烈讨论,以下就会上观点择要述之。

一 中欧关系展望

(一) 中欧双方增进政治互信,创造务

实合作新环境

中国社会科学院副院长李扬在致辞中指出,从20世纪90年代到这次金融危机爆发前这20年来,中国的经济结构、经济发展方式和科技基础发生了巨大变化,不仅是中国,还有欧洲、美国和日本等重要国家和经济体也在发生变化。同时,我们都意识到,这个世界还在进行深度调整,并且仍将持续。在此前提下,中欧合作无疑是重要的。2013年李克强访问欧洲、2014年习近平访问欧洲均取得丰硕成果,中欧增进互信和加深理解。2013年11月,中欧发表了《中欧合作2020战略规划》,展示了中欧合作的新途径。

欧盟驻华使团临时代办卡门·卡诺女士认为,在过去几年中,欧盟和中国都处于转型期,双方的关系日渐重要。《里斯本条约》生效后,一方面,欧盟继续一体化进程,实施“欧洲2020战略”,朝一个更加可持续

和更加包容的社会迈进。另一方面,欧盟努力摆脱债务危机,向一个新的经济模式转变。此外,领导层正在更迭,欧盟也在致力于扮演一个全球性角色,以发挥更大的作用,如在经贸领域。值得一提的是,欧盟也在发展它的共同外交与安全政策,包括安全防务政策。我们看到,欧洲正在走出债务危机。虽然近期持续加剧的地缘政治危机在一定程度上阻碍了经济的复苏,但劳动力市场环境仍然持续得到改善,各个产业的自信心逐渐提升。

卡门·卡诺女士还认为,中欧都处在全球化的背景下,共同面临寻找全球性解决方案的挑战,特别是在世界金融合作方面,双方都应做出更多的贡献。欧盟支持中国在世界舞台上扮演更重要的角色,肯定中国在经济危机中扮演的建设性和支持性的角色。毫无疑问,中国会继续发展,不仅在经济方面,其在世界上的影响力也会扩大。欧方欢迎一个更加强大的中国,在维护世界安定、繁荣、和平方面扮演更加突出的角色。她坚信未来中欧之间的共同点和合作将会更多。2013年是中欧建立全面战略伙伴关系十周年,《中欧合作2020战略规划》证明中欧有充足的理由一起前行。2015年,她希望能够看到中欧更加密切频繁的互访。

中国前驻德国大使梅兆荣综合分析了当前世界形势和大国关系的深刻变化。他认为,从总体上看,中欧关系处于历史上较

好时期,欧洲在中国对外战略中的重要性上升,欧洲各国对中国的重视度也明显提高。德法英三国竞相在中国市场获取更多的订单,并不断加强更多的务实合作。中东欧和南欧对与中国的合作并取得中国的支持也抱有很多的期待。这种情况也适用于作为整体的欧盟,中欧领导人会晤正是表明了这一点。习近平主席明确指出,中欧是维护世界和平的两大力量、促进共同发展的两大市场和推动人类进步的两大文明。可见,欧洲是中国走和平发展道路、推动世界多极化的重要战略伙伴。

梅兆荣还强调,中欧关系的健康发展应把握以下四大原则:一是坚持求同存异原则;二是坚持互利共赢原则;三是通过顶层引导、扩大人文交流的原则;四是独立自主原则。

(二)中欧关系发展迅速,将在多个领域拓展空间

卡门·卡诺女士认为,欧盟是中国最大的贸易伙伴;也是中国最大的高新技术供应方;是中国潜在的投资方;也是环保方案提供方,能够为经济可持续发展提供解决方案。欧盟在公共服务方面经验丰富,能够为中国提供有效帮助。而中国是欧盟第二大贸易伙伴,也是欧盟直接投资的来源地之一。目前,中国和欧洲不仅在经贸领域,也在重要的地缘政治、环境保护、安全等其他领域越走越近,紧密合作。一方面,中欧在可持续发展方面具有共同的目

标:一是城市化进程;二是水资源保护;三是解决环境、乡村发展和食品安全的难题。另一方面,中欧经贸投资关系是双方财富、就业、发展和创新的重要来源,未来还有很大的潜力,比如在服务业和双边投资领域的贸易。因此,中欧双边投资协定十分重要,双方在三轮谈判之后取得了巨大进展。此外,欧盟还希望同中国在非洲事务上加强合作。

(三)中国加强与中东欧合作,成为中欧关系的新亮点

2012年,中国-中东欧国家领导人提出建立“16+1合作”倡议,至今这一新平台已极大地拉近了中国和中东欧国家的距离。现代国际关系研究院副院长冯仲平提出,有学者认为中国与中东欧合作和中国与欧盟合作是不同的,欧盟对“16+1”框架也存在一些疑虑,认为中国与中东欧展开机制化合作是对欧盟搞“分而治之”。冯仲平认为这是一个误解。现在与中国开展合作的16个国家中,有11个已经是欧盟成员国,其余五个国家也是欧盟的候选国。中国推动“16+1合作”,是中国与欧盟合作的重要组成部分,有利于促进中欧关系持续健康发展。梅兆荣认为,2013年,中国领导人提出共建“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”两大倡议,被合称为“一带一路”。“一带一路”贯穿欧亚大陆,东边连接亚太经济圈,西边进入欧洲经济圈,为中欧合作提供新的重要机遇。拥有1.23

亿人口的中东欧国家是欧洲经济的重要组成部分。中国与中东欧合作具有巨大的发展空间,双方合作的主要内容是政策互通、道路延通、贸易畅通和民心相通,重点推动经贸、能源、生态环保、金融等领域的务实合作。

二 欧洲发展形势

社会科学文献出版社总编辑杨群在致辞中指出,《欧洲蓝皮书》连续出版了18个年头,对于我们了解欧洲、了解欧盟提供了有益参考。卡门·卡诺女士认为,蓝皮书在向中国介绍欧洲的过程中扮演了重要角色。波兰大使塔德乌什·霍米茨基(Tadeusz Chomicki)也认为,蓝皮书的出版对中国了解欧盟及其核心价值发挥了重要的作用,为中欧双方互相理解、合作发展创造了有利的条件。

中国社会科学院欧洲研究所副所长江时学在会上介绍了《欧洲蓝皮书》的主要内容和特点,他指出,与以往蓝皮书相同的是,本年度的“欧洲联盟篇”仍然从六个层面(政治、经济、外交、社会、法制进程和科技政策)入手,分析欧盟的内政外交。“国别篇”反映的是2013年不同国家的政治形势、经济形势、社会形势和对外关系。有所不同的是,除主题报告以外,本年度的蓝皮书还设立了六个专题报告,深入探讨中欧光伏产品贸易争端、欧洲银行业联盟的构建、克罗地亚加入欧盟、欧盟的青年失业、

欧洲的新能源产业以及欧盟航空碳税的新动向与未来走向。他认为,蓝皮书对欧洲经济、政治及外交形势的研判值得关注。在经济方面,欧盟成员国的负债率依然较高,财政赤字依然较大,但是欧洲经济展现出的复苏迹象表明,这一持续时间超过三年的危机已经基本得到解决,至少“最危险的时刻”已经过去。欧洲经济面临的主要挑战是经济复苏疲弱、通货紧缩和高失业率问题,推进结构性改革才是欧洲国家真正走出危机、实现增长的根本之策。在政治方面,欧洲政治舞台上多种声音活跃,各派力量的对比出现了显著的变化。极右翼政党在欧盟多个成员国中崛起,对主流政党构成挑战,欧洲政党政治格局进一步向分散化和碎片化趋势发展。关于欧洲一体化,蓝皮书指出,欧盟经历了史无前例、最大规模的扩大。克罗地亚完成了入盟谈判的所有条件并于2013年7月1日正式加入欧盟,拉脱维亚于2014年1月1日加入欧元区。欧盟东扩不仅对中东欧新成员而且对欧盟本身产生了深刻影响。

卡门·卡诺女士认为,中国和欧盟走得越来越近,双方的关系不断加强和加深,有一些分歧是不可避免的,但是共同的利益和积极的合作也是确实存在的。她认为,中欧关系正走向成熟,双方出现分歧和摩擦也是可以解决的。比如蓝皮书中涉及的中欧光伏产品贸易争端等,双方以较好的方式解决了。

三 欧盟东扩十年成效

李扬副院长强调,自2004年5月1日以来,欧盟已完成了三次扩大,成员国从15个扩大到28个。欧盟东扩十年的意义体现在它对欧洲一体化进程和世界格局变化产生了重要影响。

(一) 欧盟东扩对欧盟的影响

卡门·卡诺女士认为,欧盟的建立是为了使一个遭到两次世界大战蹂躏的大陆实现共同和平和繁荣。其宗旨是合作而不是竞争,是融合而不是冲突。欧盟一体化使欧洲人民经历了一场独特的探险。这种探险不是直线式的,但它是持续前进的。她深信合作可以战胜一切挑战,欧洲人为自己的多元化和团结感到自豪。卡门·卡诺女士还认为,欧盟扩大是为了保持欧洲国家间的联系,所以各国要持包容的态度,欧洲的多样性使我们更加清楚地认识到,对于希望入盟的国家来说,欧盟始终是具有巨大吸引力的主体。不仅是2004年欧盟扩大后加入的新成员,也包括最新的成员克罗地亚,都能感受到这一点。因此,欧盟东扩旨在维持欧洲的安全和稳定,为欧盟的经济增长提供积极的条件,同时也促进欧盟成为世界最大的经济体。考虑到欧盟在当今多极世界的影响与日俱增,后续的扩大可以使欧洲更加安全。她还肯定了欧盟东扩中签订联系国协定的重要性,认为2014年6月欧盟与乌克兰、摩尔多瓦和

格鲁吉亚签署的联系国协定十分重要,这表明欧盟希望同这些邻国加强合作,同时给这些国家带来稳定、和平和繁荣。

中国人民大学让·莫内讲座教授宋新宁认为,欧盟东扩是成功的,这对老欧盟国家和新成员来说都是双赢的,有效促进了中东欧的转型。他还认为,欧洲各国政治和社会的多样性是欧盟团结的潜在问题,欧盟未来东扩仍然面临挑战。冯仲平认为,回顾十年前的欧盟,尽管当时存在“先扩大还是先深化”的争论,但东扩可能是唯一的选择,当然这也是中东欧和欧盟的双向选择。但在欧盟东扩十年之后,扩大给欧盟带来了很大麻烦,很多问题可以说来自扩大。因此,可以预见未来欧盟扩大的步伐将放缓。现在“欧洲衰落论”在国际上大有市场。但他认为,欧盟还会继续在世界舞台上扮演重要角色,政治是欧盟的第一要素,欧盟团结在一起的最重要的因素是政治和安全,经济既是目的也是手段。我们在研判欧盟时需记住这一点。

关于欧盟扩大对欧盟的影响,中国社会科学院欧洲研究所中东欧室副主任刘作奎认为,这主要体现在政治和安全、经济与社会,以及对外关系和外交决策三个方面。首先,在政治和安全层面,东扩扩大了欧盟的安全和利益共同体,使得越来越多的欧洲公民享受了安全和稳定红利;其次,在经济和社会层面,中东欧入盟扩大了欧盟的共同经济空间和统一大市场,越来越多的

欧洲人享受了更大的经济红利,资本、劳动力、服务和商品可以自由流动,促进了东、西欧之间的交流。欧盟的结构基金和聚合基金资助使得中东欧国家获得了经济和社会发展上的重要支持。中东欧经济发展又推动了整个欧盟经济的发展。但欧盟大市场内部的人口流动又是相对的,存在一定的壁垒。东扩十年后东、西欧之间的发展水平、科技创新能力等方面差距依然明显;再次,在对外关系和外交决策层面,尽管欧盟不断完善其决策体制,但随着中东欧的加入,成员国数量的增多,对外政策偏好日益多元化,对欧盟的决策效率构成了挑战,协调工作越来越难。

(二) 欧盟东扩对成员国以及周边地区的影响

刘作奎认为,欧盟东扩对成员国的影响主要体现为,欧盟扩大巩固了新成员国的民主政治体制、推动了新成员国的经济发展,提升了新成员国的国际地位。波兰大使霍米茨基认为,在欧盟东扩中,波兰成功转型,因此,波兰加入欧盟是受益的。

关于欧盟东扩对乌克兰、俄罗斯等周边国家和地区的影响。冯仲平认为,众所周知,乌克兰宣布推迟实施与欧盟签署的联系国协定,成为乌克兰危机的导火线。这也引起了人们对欧盟东扩的重新审视。乌克兰危机在某种意义上反映了欧盟和普京倡导的欧亚联盟之间的竞争。欧盟或许从乌克兰危机中认识到其向东扩大的界

限,进而有必要调整其所谓东部邻居政策以及对俄罗斯的战略。

波兰大使提出,在经济转型初期,波兰和乌克兰的人均GDP差不多,但是波兰入盟后,出现了明显的差距,乌克兰人亲眼看到了波兰是如何在政治、经济等方面发生改变的,因此乌克兰人西倾的情绪并不是受外部势力诱导,而是自己选择的结果。乌克兰也希望能快速加入欧盟。目前,欧盟与乌克兰已签订了联系国协定。欧盟东扩后,乌克兰出现危机可以作为一个历史教训予以借鉴。对于欧盟东扩后中东欧国家对俄罗斯产生了敌对情绪的看法,波兰大使并不认同。他认为,波兰与俄罗斯在历史上有很多联系,波兰加入欧盟后也没有反俄。事实上,波兰一直试图改善与俄罗斯的关系,比如波兰与俄罗斯在波罗的海举行联合军演,为便利交通和旅行,出台了相关措施,并对俄罗斯开放了部分边境,等等。

刘作奎认为,欧盟新的扩大对象是土耳其、冰岛和西巴尔干国家。土耳其尽管仍把融入欧洲作为主要目标,但对外政策

明显追求多元化并更多地将目光投向东方。欧洲化效应在土耳其出现减弱迹象,政治强人埃尔多安正在努力打造一个不同以往的土耳其,入盟并且接受欧盟的改造已经不是他的唯一核心选项。而冰岛入盟的动机和决心并非始终如一。西巴尔干国家尽管乐观一些,但科索沃和波黑仍然面临巨大的问题和挑战,在未来一段时间内需要为满足欧盟提出的条件而努力。

关于欧盟扩大的稳定效应问题,刘作奎认为,欧盟虽然在塑造域内稳定上展示了较强的能力,但在域外,其产生的效应并不理想。从南部和东部两个维度看,情况更是如此。在南部的中东、北非邻国,欧盟长期致力于促进这些国家的民主建设和使其在经济上融入欧盟,但效果并不理想,反而使得部分国家动荡不断。而在东部,欧盟“东方伙伴关系”计划力图将乌克兰等前苏联地区国家纳入西方轨道,也遭遇了俄罗斯的抵制。乌克兰危机的发生说明了扩大政策没有稳定好周边地区,这一点值得欧盟深思。

(责任编辑:张海洋)